

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Казахский национальный исследовательский технический университет  
имени К. И. Сатпаева

Г.А.Сармурзина, К.К.Чатыбекова, Г.А.Давлетова

**СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА**

Учебное пособие для всех специальностей

Рекомендовано Научно-методическим советом университета  
в качестве учебного пособия

Алматы - 2016

УДК 940.5  
ББК 940.5

Рецензенты:

Шалекенов М.У.-д.и.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби  
Галиев А.А.-д.и.н., профессор Университета иностранных языков  
Котошева К.К. - д.ф.н., профессор КазННТУ им. К.И. Сатпаева

Сармурзина Г.А., Чатыбекова К.К., Давлетова Г.А. Современная история Казахстана. Учебное пособие. - Алматы: КазННТУ имени К. И. Сатпаева, 2016. - 118 с.

Библиогр. - 20 назв.  
ISBN

В оформлении нового исторического сознания все большее значение приобретает собственный опыт постижения прошлого, понимания настоящего, определения собственной позиции и роли в достижении будущего. В учебном пособии содержится систематическое изложение материала к дисциплине "Современная история Казахстана", рассматривается эпоха становления, развития независимого Казахстана.

Целью учебного пособия является изучение фактов и событий, их причинно-следственная связь. Данное учебное пособие поможет глубже понять суть проводимым реформам в период становления независимого развития Казахстана. Одной из задач курса является привитие студентам навыков самостоятельного изучения узловых проблем истории путем привлечения их к написанию докладов, рефератов; выработка первичных навыков работы с исторической литературой, выступления перед аудиторией.

Такой подход к изучению отечественной истории позволит воспитывать студентов в духе патриотизма, консолидации общества и межнационального согласия, формирования у студентов исторической идентификации.

Учебное пособие предназначено для студентов, магистрантов всех специальностей. Учебное пособие может быть полезно при подготовке к лекциям, семинарам, самостоятельной работе.

УДК 940.5  
ББК 940.5

Печатается по плану издания Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2016 г.

ISBN  
К.К., Давлетова Г.А., 2016

© Сармурзина Г.А., Чатыбекова

И. Сатпаева, 2016

© КазННТУ им. К.

## **ВВЕДЕНИЕ. ИСТОЧНИКИ ПО ИЗУЧЕНИЮ СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ КАЗАХСТАНА**

Современный Казахстан - независимое, суверенное, демократическое государство. Сегодня Казахстан смело заявляет о себе, о своих правах и целях. За время нашей независимости сделано немало: построено крепкое государство, создана одна из самых динамичных экономик, улучшен уровень жизни людей. Президент Республики Казахстан является гарантом Конституции. Конституция - основной закон современного государства, а также гарант стабильности завтрашнего дня.

Наша страна многонациональна, в Казахстане единой семьёй живёт более ста национальностей и народностей. На казахском, русском, уйгурском, немецком, корейском, татарском языках издаются книги и газеты, работают национальные театры, эстрадные ансамбли, передаются национальные программы на радио и телевидении. И как сказал Н.А. Назарбаев: “Дружба народов, взаимопонимание и солидарность - вот основа, на которой мы строим новый Казахстан!” Миротворительная политика государства, развитие интеллектуального и экономического потенциалов - залог будущего благополучия. Символом Казахстана можно считать нашу прекрасную - Астану. Она, за короткий срок стала неповторимым, современным мегаполисом, символизирующим мощь и силу Казахстана.

Сейчас XXI век - век нового поколения, которому предстоит стать опорой молодого государства. Как сказал Н.А. Назарбаев “Казахстану необходима интеллектуальная революция, которая позволит пробудить и реализовать потенциал нашей нации”. Государству нового тысячелетия необходимы образованные, активные люди.

Современная история Казахстана - история независимого Казахстана, является частью всемирной истории. Возросший за последнее время интерес к истории своей страны является одной из отличительных черт современного казахстанского общества. Динамично продолжается стратегический процесс всестороннего укрепления суверенного Казахстана: определены дальнейшие перспективы государственного развития до 2030 и 2050 годов. Поэтому большое значение для изучения истории становления и развития Казахстана как суверенного государства, включая процессы реформирования в политической, экономической и социальной сферах общества, освещение реальных достижений суверенного Казахстана во внутренней и внешней политике имеют: Закон о государственной независимости Республики Казахстан (1991), Конституция Республики Казахстан 1995 года, Послание Президента народу Казахстана «Казахстан -2050», «Нурлы жол», «Мәңгілік ел» и все последующие послания Главы государства.

Особое место в источниковедении этого периода занимает государственная деятельность Президента Н.А. Назарбаева, труды Первого

Президента Н.А. Назарбаева: «Казахстанский путь», «Критическое десятилетие», «На пороге XXI века», «В потоке истории», «10 лет. Ассамблея народов Казахстана» сборник докладов, «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», «Десять лет, равные столетию», а также доклады и выступления.

Историография международных отношений представлена трудами К. Токаева: «Как это было: хроника волнений в Пекине (04.1989-06.1989)», «Организация Объединенных Наций: полвека служения миру», «Под стягом независимости», «Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации», «Дипломатия Республики Казахстан», «Преодоление», «Азамат. Кемель Токаев», «Дипломатическая служба Республики Казахстан», «Слово об отце», «Свет и тень», «Он делает историю». Т. Мансурова «Лики суверенитета. Суверенитет в призме социальной истории», «Казахстан и Россия: суверенизация, интеграция, опыт стратегического партнерства» и другие. А также общее историческое значение современного Казахстана имеют труды М. Козыбаева, М. Жолдасбекова, Х. Абжанова, Е. Ертысбаева и другие.

Таким образом, основными источниками при изучении истории современного Казахстана, отражающими политические, социально-экономические и духовные изменения в обществе, являются: указы, послания, доклады, выступления, труды Президента, законодательные документы, правительственные постановления, материалы социологических опросов, данные статистики, материалы периодической печати и др.

## **Глава 1. Казахстан на пути к независимости**

### **1.1 Объективные и субъективные причины распада СССР**

Из многих причин, перечисляемых и анализируемых Н.А. Назарбаевым в своей книге "На пороге XXI века" мы вначале выделим главные объективные причины драматического и, безусловно, глобального явления конца столетия - развала СССР.

Не отвергая полностью фактор внешнего воздействия на процесс распада СССР, автор сосредотачивается, все же, на факторах внутренних - главных в этой ситуации:

а) Противоборство двух систем в военной, военно-технической и стратегической сферах, в условиях, когда по таким показателям, как валовой внутренний продукт, национальный доход, производительность труда, мы примерно в полтора - два раза отставали от США - все это легло тяжким бременем на экономику. Между тем, попытка во чтобы то ни стало сохранить военно-политическое равновесие давалось все с большим трудом. В целом если исключить несколько направлений военно-космической техники, а также составные элементы стратегической ядерной триады, наш ВПК, эта своего рода экономика в экономике, все - таки проиграл технологическую войну с Западом.

Тяжким бременем для Советского Союза было представление разных видов военной, военно-технической и экономической помощи странам - сателлитам, государствам социалистической ориентации, разного рода национально-освободительным и коммунистическим движениям. Довольно серьезной была после войны в Афганистане проблема военно-психологического плана.

б) Стратегическое, научно-технологическое поражение, которое носило не одномоментный характер, а происходило на протяжении 70 - 80-х годов. В то время, когда на Западе, США и Японии развернулся новый этап научно-технической революции, связанный с развитием энерго и ресурсосберегающих технологий, в СССР пошлы по экстенсивному пути - добычи нефти в расширенном объеме. Старел машинный парк, высока была доля ручного труда. Уже в середине 80-х годов основная отрасль, которая давала валютные поступления - нефтедобыча, - практически прекратила прирост производства, а между тем четыре пятых нашего экспорта составляли энергоносители, что еще раз подтверждает уровень нашего технологического и стратегического отставания.

в) Проблемы межнациональных отношений в бывшем Союзе. Как это ни парадоксально, одной из главных причин кризиса национальных отношений была теоретическая слабость руководства страны. Практически никто в верхних эшелонах власти и академических кругах, даже в последние годы существования СССР, не хотел серьезно заниматься национальным вопросом. Слабость марксистской теории в национальном вопросе, этническое нивелирование разных народов в годы существования СССР стало одной из главных причин национального взрыва, в условиях растущего самосознания народов.

Когда межнациональные противоречия переросли в конфликты, а конфликты в кровавые столкновения, высшее руководство страны, не имея практической базы и не понимая ситуацию, в конце 80-х гг. избрало силовой путь решения проблем и окончательно завело страну в тупик. Только в 1992 г. на территории бывшего СССР было зарегистрировано 100 конфликтов на национальной почве, в которые были втянуты 30 млн. человек и охватившие площадь в 7 млн. кв. км.

г) Проблема центральных и периферийных регионов страны. Она носила политический, экономический и национальный характер. Закостенелое мировоззрение центра субъективно оценивало ситуацию в стране. Когда в 1988 году прибалтийское трио призвало подписать новый союзный договор, расширяющий самостоятельность союзных республик. В результате непростительной политической близорукости шанс на обновление альянса с сохранением всех субъектов прежней федерации был безвозвратно упущен. Спустя три года холодного непонимания Литва, Латвия и Эстония сначала де-факто, а потом де-юре стали зарубежными государствами.

Деструктивный подход центра СССР и КПСС, а также парализация экономических связей вызвало то, что республики встали на путь самостоятельного заключения межреспубликанских связей, что центром, также как и принятие суверенитета республик, воспринималось, как межэтнические амбиции.

д) Кризис КПСС. Кризис КПСС - это, прежде всего внутренний процесс. Здесь свою роль сыграло образование Российской коммунистической партии и отмена шестой статьи Конституции, утверждавшей партийный монополизм.

Развал СССР приобрел необратимый характер именно после объявления первой среди союзных республик Российской Федерацией своего суверенитета. У всех тогда на устах был вопрос: а от кого, от чего суверенна Россия? Она же ядро страны. Совершенно очевидно, что не объявление Россией своего суверенитета послужило первопричиной и главным фактором развала СССР. Как мы видим, причины носили более серьезный характер. Однако в формальном плане провозглашение Россией своего суверенитета 12 июня 1990 года, конечно же, означало невозможность дальнейшего существования СССР в прежнем качестве.

Н. А. Назарбаев воздерживается от конкретного обвинения в развале СССР кого-либо конкретно. Тут можно обвинить и ортодоксальных коммунистов, и демократов.

"Наблюдая изнутри события драматического 1991 года могу определенно сказать, что большинство действующих лиц драмы не ставило сознательной целью столь радикальный и скоротечный разрыв союзного государства. До Вильнюса, Баку, Тбилиси и ГКЧП все сводилось к формированию цивилизованной конфедерации государств с эволюционным развитием к независимости. Конечно, после августа 1991 года это стало практически невозможно".

## **1.2 Политика Казахстана в период трансформации из СССР - ССГ - СНГ**

В условиях разрушения экономических связей между регионами внутри СССР. Казахстан встал на путь заключения самостоятельных связей. Были заключены договоры между Казахстаном и республиками Средней Азии, двухсторонние договоры с Россией, Украиной и Беларусью.

В декабре 1990 года, когда работа по подготовке Союзного договора по существу зашла в тупик - четыре республики - Россия, Украина, Беларусь и Казахстан впервые выступили с инициативой создания Союза Суверенных Государств (ССГ). А неконструктивная политика центра вынудила заявить главе центра М. С. Горбачеву, что в случае, если подписание будет затягиваться, то договор будет подписан без участия центра. Этот заставило Горбачева во многом пересмотреть свою позицию и на встрече в Ново-Огарева представители республик по существу подготовили к подписанию договор.

Августовский путч 1991 года по существу был всплеском консервативных сил, которые во что бы то ни стало, хотели сохранить прежний центр. В своем интервью газете "Хоккайдо Симбун" Н. А. Назарбаев сказал: "Я считаю, что августовские события в Москве нельзя считать военным переворотом, поскольку армия в основе своей не поддерживала путчистов. Это был, скорее всего, бюрократический переворот, когда власть в стране на три дня перешла в дрожащие руки нескольких высокопоставленных чиновников. Я увидел в этом агонию командно-административной системы СССР. Как бездарно эта система правила бал в стране больше семи десятилетий, так бездарно и совершила путч, подписав сама себе смертельный приговор.

Консервативным силам не удалось свершить путч, однако он имел отрицательные последствия так как усилил центробежные тенденции. наибольшую выдержку в этих условиях продемонстрировали правительства восточных республик, подтвердив тем самым имидж тонких политиков.

Именно тогда Казахстан предложил сохранить единое экономическое пространство при сохранении суверенитета республик, но этому не суждено

было сбыться, так как августовские события качнули Россию вправо. В эйфории победы некоторые политические лидеры, проникнувшись великодержавным мышлением, стали заявлять о территориальных претензиях РСФСР. Это заставило некоторые республики, в первую очередь Украину, заявить о своей государственной независимости. Казахстан взял тогда на себя миротворца и на встрече 11 государств в Алма-Ате возобновил речь о подписании договора. Однако этот процесс снова зашел в тупик из-за несогласия президента Горбачева, который не мыслил экономического единства без политического. Результатом этого стал срыв подписания.

Политический конфликт все больше наполнялся национальным содержанием и сам же М. С. Горбачев наглядно продемонстрировал эту тенденцию, заявив в одном из телевизионных интервью, о территориальных претензиях России на пять северных областей Казахстана - и это в то время, когда политизация населения вызвала бурную активацию национальной жизни. На историческом горизонте явно замаячил призрак югославского варианта федеративного "развода". Особенно явным он стал в момент конфиденциальной ликвидации СССР и образования на его месте сепаратного союза славянских республик - первоначального образца СНГ. Факт последующего совещания глав государств Средней Азии и Казахстана автоматически противопоставлявшийся в сознании людей "славянскому блоку" (на фоне выдвинутого Россией, Украиной и Беларусью условия о дифференциации членства в СНГ на "основных учредителей" и "присоединившихся", фактически означавшее узаконенное признание старшинства одних и второстепенности других), еще более подчеркнули национальный характер преобразований. И нам еще только предстоит по достоинству оценить ту роль, которую в этой ситуации сыграл Н. А. Назарбаев, не допустив наметившегося противостояния. Создания содружества на равных условиях оказалось действительным политическим решением, оно сняло агрессивный характер во взаимоотношениях.

### **1.3 Начало рыночных преобразований в период между Декларацией "О Суверенитете" и принятием Закона о Независимости**

Конечно, республики знали, что сам по себе акт провозглашения суверенитета мог решить только очень немногое из их экономических проблем. Поэтому провозглашение суверенитета рассматривалось как политический акт в борьбе за экономическое управление, ведущейся между центром и республиками, борьбе, которая началась в 1987 году.

Республики СССР вначале потребовали финансовой самостоятельности, затем экономической автономии и только затем стали требовать суверенитета и, наконец, независимости.

Таким образом, Казахстан, как и другие союзные республики, даже перед крахом центральных структур СССР получила частичную экономическую



автономию. Было получено право вести прямые переговоры с иностранными правительствами и компаниями, если только планы были согласованы соответствующими центральными министерствами и прибыль размещена в отделениях центрального банка. Республика могла пригласить иностранные банки, как сделал Казахстан с Саудовскими кредиторами в 1990 году.

Казахстан не мог использовать эти банки как репозитории для иностранных заработков. Москва по-прежнему являлась собственником природных ресурсов и конечного продукта, произведенного в республике, и поэтому все заработанные средства шли в центр.

Большая автономия республики была предназначена для укрепления советской экономики в целом, а также и отдельных республик. Так, например, в то время, когда советско-китайские отношения были несколько натянутыми, прямые связи Казахстана с китайской провинцией привели к завершению строительства железной дороги между станцией Актаган и китайским городом Урумчи в июле 1991 года для пользы всех заинтересованных сторон. Вообще Горбачев надеялся, что, передав некоторые права республикам, он сможет успокоить их требования большой финансовой свободы и в то же время увеличить масштаб иностранных капиталовложений. Советские законы были изменены для поощрения создания совместных предприятий, которое принесут новую технологию в различные республики; но стратегия капиталовложений была вначале разработана в Москве.

Так, Совет Министров СССР пригласил компанию "Шеврон" принять участие в разработке Тенгизского месторождения нефти в Казахстане. Президент Казахстана Н. Назарбаев, однако, не принимал участия в этих переговорах до 1990 года, через год после подписания первоначального соглашения. Даже тогда его пригласили на переговоры потому, что на этом настаивала компания "Шеврон", которая заставила Москву сделать это.

В переговорах, состоявшихся 18 марта 1992 года в Вашингтоне представительством трансконтинентальной корпорации "Шеврон" и делегацией Казахстана впервые было уточнено двухстороннее соглашение по разработке и освоению Тенгизского нефтяного месторождения без участия какой-либо третьей стороны.

Задачи стабилизации экономики и реализации целенаправленных и скоординированных мер по становлению рынка обусловили необходимость радикальной реорганизации органов государственной власти и управления народным хозяйством. Принятой в 1990 году сессией Верховного Совета республики Закон "О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР" положил начало формированию новой системы власти. В республике резко сократилось численность отраслевых министерств и ведомств, их подведомственная сеть. Вместо вертикальных структур широкое развитие получили горизонтальные, соответствующее мировой практике рыночных отношений.

Окончательная структура власти на местах в Казахстане определилась после принятия Закона "О местном самоуправлении и местных советах народных депутатов Казахской ССР", вступившего в силу с 1 марта 1991 года. Этот закон явился своеобразным рубежом, отделившим старую командно-административную систему в государственном строительстве от местных представительных органов, имеющих совершенно новый и правовой облик.

В короткий срок в республике были созданы новые органы государственного регулирования и координирования, в основном функциональные, призванные сформировать отдельные направления рыночной инфраструктуры.

Это государственный комитет по госимуществу, занимавшийся разработкой и реализацией программы разгосударствления и приватизации собственности, преобразованием государственных предприятий в акционерное общество и предприятия, сдачей их в аренду. На этот комитет возлагались функции защиты имущественных прав и интересов республики, оценка стоимости государственного имущества и контроль над эффективностью его использования, а также выполнения всех операций с принадлежащими государству акциями и другими ценными бумагами.

Это антимонопольный комитет. К его основным задачам относились, разработка мер по предупреждению, преодолению, ограничению монополистической деятельности и пресечению недобросовестной конкуренции. Он также должен осуществлять контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и за созданием, ликвидацией и реорганизацией хозяйственных субъектов, занимающих или могущих занять доминирующее положение на товарных рынках.

Были сформированы также Государственная налоговая инспекция, Национальный таможенный комитет, Госкомитет национальных ресурсов.

В республике были проведены назначения глав правительств администрации на районном и городском уровнях. Корпус новых руководителей обновился на 40%. С назначением глав администраций прекращены полномочия исполкомов местных советов на местах.

Институт местных администраций представлял собой принципиально новую систему вертикально-президентского правления. В переходной период они, прежде всего, должны были обеспечить безусловное выполнение указов и постановлений главы республики.

В соответствии с законом главы местной администрации были наделены достаточными властными полномочиями, поэтому именно на них ложилась практически вся ответственность за социально-экономическое развитие органов. Таким образом, впервые в республике проводится столь радикальная реформа власти и управления. В итоге в республике создан реально действующий, новый, негосударственный сектор, заявивший о себе как в финансовой сфере, так и во многих отраслях промышленности, строительства и

особенно в сельском хозяйстве, в сфере бытового обслуживания. свидетельством быстрого развития негосударственного сектора экономически являются следующие данные: На 1 июля 1991 года в Казахстане действовало почти 11 тысяч кооперативов, не считая колхозов и предприятий потребительской кооперации, где было занято 250 тысяч человек и произведено продукции и услуг на 1,7 млрд. рублей. Только в промышленности имелось около 160 арендных предприятий, что в 1,9 раза больше, чем конец 1990 года. За полгода численность работников увеличилось с 39 до 74 тысяч человек, и произвели они 11 % общего объема промышленной продукции. Группа предпринимателей выступила с инициативой, 22 октября 1991 года учредила Конгресс предпринимателей Казахстана и приняла Устав.

На селе в развитии разнообразных форм собственности и хозяйствования было сделано следующее: В арендных коллективах в середине 1991 года трудилось свыше 1 миллиона человек. В агропромышленном комплексе действовало около 2 тысяч кооперативов, свыше 640 крестьянских хозяйств и акционерных обществ. По подсчетам, лишь один процент земельных площадей, находящихся в распоряжении частного сектора, давал республике около 30% производимой сельскохозяйственной продукции, причем себестоимость её была в 2-3 раза ниже, чем в совхозах. В республике были сняты всякие преграды для развития личного подворья. Только в 1991 гг. были выделены земельные участки под огороды более чем 800 тыс. семей, свыше 90 тыс. семей имели дачи.

Республика Казахстан уверенно продвигалась к многоукладности в сельской экономике. Об этом свидетельствует быстрый рост крестьянских хозяйств, уверенное становление фермерства как эффективного способа хозяйствования. Возрождались из небытия все формы производственных отношений - это новое социальное явление, ярка примета рынка.

В Казахстане организационно укрепилась ассоциация крестьянских хозяйств, арендаторов и сельхозкооперативов "Агро", в 16 областях и ряде районов были созданы областные и районные ассоциации. В основном был налажен процесс наделения землей, решен вопрос кредитования. В рамках программы поддержки крестьянских хозяйств правительство республики в 1991 году выделило 42 млн. рублей в качестве безвозмездной помощи крестьянам. К тому же первые хозяйства были освобождены от уплаты налогов. Много делалось, чтобы оснастить эти хозяйства техникой и оборудованием, обеспечить скотом и птицей.

С августа 1991 года по февраль 1992 года в республике приватизировано 380 предприятий общей стоимостью 823 млн. рублей. При проведении приватизации и разгосударствлении собственности в республике старались соблюдать принцип социальной справедливости.

На рубеже 80 - 90-х годов положение дел в экономике Казахстана по многим показателям было лучше, чем в целом по Союзу. Однако приходилось

констатировать ухудшение экономической обстановки и снижение жизненного уровня населения республики. С середины 1990 года в Казахстане стали падать темпы общественного производства. Эта тенденция переросла в его абсолютное снижение по сравнению с предыдущим годом. Потребители не дополучили продукции более чем на 550 млн. рублей. Кризис в сфере материального производства усугубился расстройством финансов и денежного обращения, усилению инфляционных процессов.

Казахстан начал движение к рынку далеко не в благоприятных условиях бывшего СССР. На лицо был факт фактического разрыва хозяйственно-экономических связей в бывшем СССР и очень сильны центробежные силы из-за косности и отсталости бывшего центра.

## **Глава 2. Казахстанская стратегия политических реформ - путь к правовому и демократическому государству**

### **2.1 Символы государства Казахстан**

Важным проявлением новой казахстанской государственности стала символика Республики Казахстан, разработанная при непосредственном участии Президента Республики Казахстан.

Символы государства Казахстан - это свидетельства его суверенитета и независимости, единства народа и власти. Они выражают идею казахстанской государственности, консолидации и устремленности к национальным и общечеловеческим ценностям. Целью государственной символики является, с одной стороны, закрепление основных приоритетов идеи государственности: целостность, независимость, единство с другой стороны, формирование имиджа Казахстана на международном уровне как сторонника миролюбивого добрососедства. В государственных символах художественным образом отражаются основные черты казахской философии, фундаментальные национальные и общечеловеческие ценности, которые помогают сохранить историческую преемственность поколений.

**4 июня 1992 года** Президент Н.А. Назарбаев подписал законы «О Государственном флаге Республики Казахстан», «О Государственном гербе Республики Казахстан» и «О музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан». 6 июня в здании Алматинского театра оперы и балета имени Абая состоялась торжественная церемония, посвященная государственным символам республики. В этот же день над резиденцией Президента и зданием Верховного Совета Республики Казахстан был поднят Государственный флаг, установлен герб. **11 декабря 1992 года** был утвержден текст Государственного гимна. Впоследствии, положения о государственной символике были систематизированы в специальном Указе Президента Республики Казахстан, имеющем силу конституционного Закона, «О Государс-

твенных символах Республики Казахстан» от 24 января 1996 года. Эталоны Государственного флага и Государственного герба хранятся в резиденции Президента Республики Казахстан. Они были доставлены из Алматы в новую столицу Астану специальным транспортом в сопровождении почетного караула.

Голубой флаг с золотым национальным орнаментом слева, золотистым солнцем и парящим силуэтом орла в центре сегодня украшает все административные здания в республике, развевается над зданиями посольств суверенного Казахстана в иностранных государствах, установлен возле здания ООН. Ныне он всеми воспринимается как символ свободы, независимости и суверенитета нашей республики. Автор флага - Шакен Ниязбеков. Чистый голубой цвет отечественного флага свидетельствует о культурно-этническом единстве народа и одновременно указывает на идею неделимости государства. Свет - источник жизни и энергии. Поэтому силуэт солнца является символом жизни. Неслучайно при внимательном рассмотрении лучи солнца (32 луча) в нашем флаге одновременно имеют форму зерна - основы изобилия и благополучия. В миропонимании кочевников особое место занимает степной орел, или беркут. На языке символики силуэт орла означает государственную власть, широту и прозорливость. Для степняков это - символ свободы, независимости, стремления к цели, к высоте, полет в будущее. Вместе с тем орел, имея мощную силу, способен дать достойный отпор любому, кто попытается помешать движению в будущее. Силуэт орла возник и от идеи стремления молодого суверенного Казахстана к высотам мировой цивилизации. Элементом, дающим новизну и неповторимость нашему флагу, является параллельная к его древку полоса, состоящая из национального орнамента. Здесь изображен казахский орнамент кошкар-муиз (бараньи рога).

Авторами Герба суверенного Казахстана являются известные архитекторы: Жандарбек Малибеков и Шота Уалиханов. Герб представляет собой изображение центрального свода юрты - «шанырак» - на голубом фоне, от которого во все стороны в виде солнечных лучей расходятся жерди - «уик» в обрамлении крыльев мифических коней. В верхней части герба помещена пятиконечная звезда, священный знак древних тюрков, а в нижней - надпись «Казахстан». Языком геральдики авторы отображают миролюбивую сущность казахстанцев. В цветном изображении использованы два цвета: золотой и сине-голубой. Первый соответствует светлому будущему казахстанцев. Второй олицетворяет голубое небо, единое для всех народов мира, а также стремление Казахстана к миру, согласию, дружбе и единству со всеми народами мира.

Составной частью композиционной структуры герба являются золотокрылые, с рогами в форме полумесяца, фантастические кони. Силуэт скакунов на языке геральдики имеет глубокий смысл: он означает бесстрашие льва, прозорливость сокола, физическую мощь и силу быка, быстроту, скорость и пластику лани, хитрость и находчивость лисы в борьбе против врагов. Золотые крылья скакунов напоминают также снопы зерна, золотых колосьев, то есть

признак труда, изобилия и материального благополучия. К тому же конь - спутник жизни кочевников, с ним тесно связана вся хозяйственная и духовная жизнь. Крылатый конь (соединение пегаса и единорога) обозначает устремления к сильному, процветающему государству. Пятиконечная звезда выражает стремление казахстанцев присоединиться к сообществу государств и народов всех пяти континентов.

Государственный гимн - официальный символ государства, музыкальный эквивалент герба и флага. Текст гимна был написан в соавторстве Музафаром Алимбаевым, Кадыром Мырзалиевым, Туманбаем Молдагалиевым, Жадырой Дарибаевой. Этот текст положили на музыку Государственного гимна Казахской ССР (композиторы Мукан Тулебаев, Евгений Брусиловский, Латиф Хамиди).

Однако параллельно и все чаще для выражения патриотических чувств звучала песня «Менің Қазақстаным» («Мой Казахстан»). Написанная в 1950-х годах Шамши Калдаяковым и Жумекеном Нажимеденовым, песня покорила казахстанцев, став неофициальным гимном страны.

6 января 2006 года на совместном заседании Мажилиса и Сената Парламента Республики Казахстан рассматривался вопрос о новом гимне страны. В повестку дня высшего законодательного органа страны правительством республики был внесен на рассмотрение проект Конституционного Закона «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона Республики Казахстан, "О Государственных символах Республики Казахстан". Спикер Мажилиса Парламента Республики Казахстан - Урал Мухамеджанов, ознакомил депутатов с письмом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. В письме говорилось о том, что действующий гимн, к сожалению, не завоевал признания казахстанцев. Наиболее популярной является песня Ш. Калдаякова, она является неофициальным гимном страны. Настало время утвердить этот статус официально. Автор письма считал, что для провозглашения гимном в эту народную песню необходимо внести определенные изменения. В тексте гимна, состоящем из пятидесяти девяти слов, 25 слов были написаны в новой редакции. При чтении письма также выяснилось, что, не претендуя на авторство, Н.А. Назарбаев лично внес в текст песни изменения, отвечающие этим требованиям. Они прославляли борьбу казахского народа за независимость родной земли.

В ходе дальнейшего обсуждения законопроекта ряд депутатов выступили с предложением об официальном включении Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в авторский состав нового гимна «Менің Қазақстаным» («Мой Казахстан»). Депутаты Мажилиса и Сената единодушно признали авторами текста нового гимна Ж. Нажимеденова и Н.А. Назарбаева.

10 января 2006 года вошел в историю Казахстана как день рождения нового гимна страны. Новый официальный музыкально-поэтический символ

впервые исполнялся 11 января в Президентском дворце «Акорда» в Астане во время инаугурации президента Н.А. Назарбаева после его победы на очередных президентских выборах.

Первая Конституция Республики Казахстан была принята 28 января 1993 года, она состояла из 4 разделов, 21 главы. Казахстан провозглашался неотъемлемой частью мирового сообщества, подтверждалась приверженность республики международным нормам и курсу на создание демократического и правового государства. Конституция провозглашала межнациональное согласие в стране при главенстве казахской нации, обеспечивала равные права и свободы всем гражданам, закрепляла права и, в равной степени, обязанности человека. По Конституции, государственным языком в республике являлся казахский язык, а русский язык получил статус языка межнационального общения. Запрещались ограничения прав и свобод граждан по признаку незнания государственного языка или языка межнационального общения.

В ходе дальнейшего поступательного развития казахстанского общества определились недостатки Конституции, ее оторванность от реальности. В ней было заявлено, что Казахстан является демократическим государством, на деле же в 1993 г. демократические преобразования еще только пробивали себе дорогу. В Основном Законе определялся правовой и социально ориентированный статус государства, а этого тоже еще только предстояло достичь. В Конституции 1993 года не была четко определена форма правления. Казахстан провозглашался республикой, но не уточнялось какой именно. В это время страна одновременно имела признаки как президентской, так и парламентской республики.

Структура Конституции 1993 года также вызывала определенные нарекания. Глава о Верховном Совете стояла перед главой о Президенте. Это предполагало верховенство высшего представительного органа в государственной иерархии. В положении «Государство, его органы и институты» было указано, что право выступать от имени всего Казахстана принадлежит только Верховному Совету и Президенту. Здесь опять прослеживается верховенство Верховного Совета. В экономической сфере - исключалась возможность частной собственности на землю. Как отмечают исследователи, Конституция 1993 года являлась своеобразным компромиссом «между нарождающимся институтом президентства и Советами, между рынком и остатками административно-командной экономики».

Конституция 1993 года не давала определения таких понятий, как «общественное согласие» и «политическая стабильность», «экономическое развитие на благо народа», «казахстанский патриотизм», «голосование на республиканском референдуме». Без их ясного использования политика государства не имела четкой определенности. По настоянию Главы государства эти понятия были введены в действующую Конституцию (1995).

Противоречия между исполнительной и законодательной властью в 1993

году с каждым днем обострялись. Работа депутатов постсоветского парламента осуществлялась в условиях отсутствия развитой рыночной экономики и гражданского общества. В 1990-1994 годах было принято много законов, не имеющих под собой финансовой базы. Вследствие этого в обществе зарождалось чувство разочарования, недоверия к проводимой политике.

Трагические октябрьские события 1993 года в России, силовая ликвидация прежнего Верховного Совета в Москве повлияли на ход дальнейших политических процессов в Казахстане. Все яснее становилась необходимость сильной президентской власти для проведения экономических преобразований, курса на модернизацию Казахстана. После роспуска КПСС и создания управленческой вертикали Советы потеряли прежнее значение, так как, по сути, тормозили ход экономических реформ и законодательной базы по становлению гражданского общества. Политические разногласия между правительством и парламентом резко обострились. Выход из создавшейся ситуации нашли местные Советы. Вслед за Алатауским районным Советом города Алматы они заявили о своем самороспуске. В скором времени о своем самороспуске заявили и десятки других органов представительной власти. Более 200 депутатов Верховного Совета Республики из 360 досрочно сняли с себя депутатские полномочия и подали заявления об отставке. Этот процесс начался 16 ноября 1993 года. В сложившихся обстоятельствах 10 декабря 1993 года вступает в силу Закон «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий», позволяющий Президенту принимать решения законодательного характера.

По своему значению Конституция 1993 года заложила основы для цивилизованного развития государства, стала гарантом в деле защиты прав и свобод человека. С ее принятием мировое сообщество приветствовало новое демократическое государство - Республику Казахстан. «Вместе с тем, - указывает Н. А. Назарбаев, - Конституция 1993 года стала правовым препятствием на пути совершенствования государственного устройства, дальнейшего развития социально-экономических и политических реформ. Будучи «компромиссом истории», Основной Закон не оправдал всех общественных ожиданий. Прежде всего, из-за того, что в нем не были определены наши цели и приоритеты в общественном развитии».

Таким образом, казахстанская модель политической системы в своем развитии прошла в первой половине 1990-х годов три этапа.

**На первом этапе** (март 1990 года - ноябрь 1991 года) идет становление парламентской республики.

**На втором этапе** (с декабря 1991 года по январь 1993 года) формируется президентская республика.

**На третьем этапе** (с января 1993 года по март 1995 года) проявляются черты как парламентской, так и президентской (особенно с декабря 1993 года) республики.



Общая тенденция эволюции государственно-политической системы в первой половине 1990-х годов была достаточно очевидной и исторически логичной - в сторону усиления Казахстана как президентской республики.

**Конституция Республики Казахстан 1995 года.** Со второй половины 1990-х годов начался процесс поэтапного формирования государственно-политической системы современного Казахстана. Однако он не был идеально гладким: отправным моментом трансформации стало решение Конституционного Суда Республики от 6 марта 1995 года, признавшего Верховный Совет, избранный 7 марта 1994 года, нелегитимным (в связи с нарушением Кодекса о выборах). Поводом послужил поданный в Конституционный Суд иск кандидата в депутаты Татьяны Квятковской, требования которой сводились к признанию недействительности выборов по Абылайхановскому-избирательному округу города Алматы. В итоге, не соответствующими Конституции были признаны некоторые документы Центризбиркома Республики Казахстан, применение которых нарушало равенство прав граждан во время их участия в выборах, способствовало созданию избирательных участков, не равнозначных по численному составу избирателей. Также были выявлены многочисленные примеры нарушения подсчета голосов. В результате Верховный Совет 13-го созыва был распущен.

Более глубокие причины роспуска Верховного Совета заключались в его низкой эффективности, замедленности действий, когда законы, нужные обществу, особенно в период перехода к рынку, принимались очень долго. Подобная неторопливость могла замедлить темп реформ, осуществление взятого курса на скорейшее становление рыночных механизмов.

В стране сложилась нестандартная политическая ситуация: Казахстан остался без законодательного, представительного органа. Однако при этом 11 марта 1995 года Конституционный Суд подтвердил, что Закон «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий», принятый 10 декабря 1993 года, продолжает действовать. Вот так на очередном повороте современной истории ответственность за курс развития страны легла полностью на плечи Главы государства.

Выходом из сложившейся политической ситуации стала инициатива Ассамблеи народа Казахстана (создана 1 марта 1995 года) о проведении референдума по продлению полномочий Президента. После подписания Указа 25 марта 1995 года «О республиканском референдуме» 29 апреля 1995 года был проведен референдум о продлении полномочий Президента Н.А. Назарбаева до 1 декабря 2000 года. В нем участвовали 91,26% избирателей, из них 95,46% проголосовали за продление срока полномочий Президента. С этого момента институт президентства стал ведущим политическим институтом в стране. С марта по декабрь 1995 года Президент страны Н.А. Назарбаев, наделенный законодательными полномочиями, подписал сто пятьдесят рыночных законов,

окончательно закрепивших модернизационные процессы в Казахстане.

После апрельского референдума встал вопрос о разработке новой Конституции, адекватной задачам нового этапа государственного развития. При этом Конституция должна была отвечать не только текущим потребностям, но, главное, - перспективам Казахстана. Она должна была позитивно решить проблему взаимоотношений между обществом и государством, укрепить чувство патриотизма и уверенность в будущем у всего народа с учетом масштабов Казахстана, полиэтничности населения, состояния общества и опыта стран, успешно нашедших выход из сходных ситуаций.

Был рассмотрен целый ряд проектов. Для анализа и экспертизы выбранного проекта Конституции 22 мая 1995 года по указу Президента был создан экспертно-консультативный совет. В этот совет вошли 12 человек: Ю.В. Басин, профессор Казахского государственного юридического института, доктор юридических наук; В.А. Ким, заведующий кафедрой государственного права КазГНУ, доктор юридических наук; К.А. Колпаков, представитель Президента Республики Казахстан в Верховном Совете, доктор юридических наук, профессор; А.К. Котов, заместитель директора Научно-исследовательского центра частного права Казахского государственного института; Б.А. Мухамеджанов, заведующий отделом по вопросам законодательства и судебной-правовой системы Администрации Президента Республики Казахстан; Е.К. Нурпеисов, видный ученый, ректор Казахского государственного юридического института, кандидат юридических наук; Г.С. Сапаргалиев, директор Института государства и права Министерства юстиции, академик НАН Республики Казахстан; М.К. Сулейменов, директор Научно-исследовательского центра частного права Казахского государственного института, член-корреспондент НАМ Республики Казахстан; Н.А. Шайкенов, министр юстиции, доктор юридических наук. В состав комиссии также вошли зарубежные эксперты: С.С. Алексеев, председатель Ученого совета Центра исследования Российской Федерации; Роллан Дюма, председатель Конституционного Совета Франции.

Проект Конституции был вынесен на всенародное обсуждение с 30 июня. Целый месяц шло активное обсуждение главного закона: в республике состоялось около 35 тыс. обсуждений проекта и было высказано около 30 тыс. различных предложений и замечаний. В итоге в 55 статей Конституции (из 95) было внесено 100 поправок. В обсуждении также приняли участие 58 республиканских организаций, общественных объединений и движений, от них поступило 678 предложений и замечаний.

30 августа 1995 года во всенародном референдуме приняли участие 8 212 773 граждан, или 81,14% электората. Только 9,9% участников референдума высказались отрицательно. В итоге за новую Конституцию Республики проголосовало 89% участников референдума. Принятие Основного закона государства в такой короткий срок - редкое явление в мировой практике. В

новой Конституции были установлены прочные основы государственности и четкий политико-правовой контур единой государственной власти, способной направлять и регулировать общественное развитие. По Конституции Республика Казахстан является демократическим, светским, унитарным, социально-правовым государством. По существу, Казахстан стал государством с президентской формой правления. Основой демократического строя, демократических принципов и ценностей являются: человек, его права и свобода, идеологический и политический плюрализм, равенство перед законом.

Конституция установила демократические принципы разделения власти в республике на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые взаимодействуют на принципах сдерживания и равновесия. Принципиальным было положение, что институт президентства отныне стал олицетворением единства государства и народа Казахстана, а по Конституции 1993 года он находился в рамках исполнительной власти.

В соответствии с 40 статьей 3 раздела Конституции Президент - глава государства, определяющий направления внутренней и внешней политики страны. Президент, во-первых, символ и гарант единства народа и государственной власти, во-вторых, обеспечивает унифицированное действие ветвей государственной власти, сохранение ответственности органов власти перед народом Казахстана. Тем самым Президент выступает высшим арбитром между ветвями власти и обладает соответствующими полномочиями.

Таким образом, особенностью новой Конституции и зафиксированной в ней государственно-политической системы управления страной является усиление института президентства, что в целом соответствует вызовам современной эпохи. Казахстан - свободное общество, поэтому не удивительно, что тенденция усиления института президентства, отраженная в Конституции 1995 года и в реальной практике государственного строительства, вызвала в обществе дискуссии о наличии авторитарных признаков в политической системе Казахстана. Однако следует учесть, что расширение полномочий Президента как главы государства связано с необходимостью ускоренного завершения реформ в социально-экономической сфере в условиях транзитного периода. Так называемая «чистая» демократия в сложной внутренней и внешней ситуации середины и второй половины 1990-х годов была бессильна.

Впервые в Конституцию было введено понятие «Парламент» как демократический институт, апробированный во многих странах и доказавший свою эффективность. Новая Конституция определила полномочия во взаимоотношениях Президент - Парламент и Президент - Правительство. Парламент был признан высшим полномочным органом, осуществляющим законодательную деятельность Республики Казахстан. В соответствии с конституционными полномочиями Парламент мог в ограниченном виде выступать от имени народа, а также утверждать основные принципы и нормы, регулирующие определенные стороны государственных и общественных

отношений.

В целях развития системы сдерживания, равновесия и усовершенствования законодательного органа в Казахстане был создан двухпалатный Парламент. По Конституции 1995 года Парламент состоит из двух постоянно действующих палат: Сената и Мажилиса. Полномочия Сената - 6 лет, Мажилиса - 5 лет. Верхняя палата Парламента - Сенат - предназначена для выполнения функций надзора, регионального представительства, является связующим звеном между Главой государства и нижней палатой - Мажилисом, которая, в свою очередь, как основная представительная палата, особое внимание уделяет требованиям народа. В Сенат избираются по два представителя от каждой области, городов, имеющих республиканское значение, столицы Республики Казахстан. 7 депутатов Сената назначает Президент, учитывая национально-культурные интересы общества. Мажилис состоит из 67 депутатов, прямо избираемых (по законодательству 1995 года) в одно-мандатных округах.

Таким образом, в середине 1990-х годов впервые в истории Казахстана начал формироваться профессиональный Парламент. При этом в условиях усиления института президентства произошло не упрощение, а, наоборот, дальнейшее развитие государственной системы, о чем и свидетельствовало создание двухпалатного Парламента, пришедшего на смену однопалатному Верховному Совету.

В отличие от Конституции 1993 года, Конституция 1995 года урегулировала, уточнила взаимоотношения основных политических институтов государственной системы. Трансформация политической системы Казахстана протекала сложно, параллельно с формированием гражданского общества, реформированием экономики. Отсутствие развитых политических институтов, недостаток практики демократического управления, слабость избирательной системы привели ко многим трудностям. Именно в целях преодоления этих трудностей и скорейшего выхода из кризиса и обеспечения устойчивого развития в период структурной перестройки институту президентства была отведена главная, решающая роль.

## **2.2 Казахский Парламентаризм**

Новый этап казахстанского парламентаризма начался с формирования двухпалатного Парламента в 1995 году. Выборы в Сенат и Мажилис Парламента первого созыва состоялись 9 декабря 1995 года.

В Сенат было избрано 40 депутатов - по два человека от 19 областей и столицы Республики Казахстан. Семь депутатов Сената были назначены Президентом Республики Казахстан. Все депутаты являлись дипломированными специалистами с высшим образованием, из них: 10 - юристы, 10 - экономисты, 9 - инженеры, 8 - специалисты сельского хозяйства. В составе депутатского корпуса работали 4 доктора, 11 кандидатов наук. Многие

депутаты ранее избирались в законодательные органы, среди них - народные депутаты Казахской ССР, СССР, депутаты Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого и тринадцатого созывов, обладающие опытом профессиональной законотворческой деятельности. 30 января 1996 года на первом заседании Сената Парламента Республики Казахстан первого созыва по представлению Президента Республики Казахстан Председателем Сената был избран Омирбек Байгелди.

В Мажилис Парламента Республики Казахстан было избрано 67 депутатов. По результатам выборов в Мажилисе преобладали мужчины - 58 депутатов, женщин - 9. Все депутаты палаты имели высшее образование, из них 7 докторов наук, 10 кандидатов наук. 30 января 1996 года на первом заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан первого созыва Председателем Мажилиса был избран Марат Оспанов.

30 января 1996 года в ходе первого заседания Парламента Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил: «...Мы стоим перед началом истинного, цивилизованного парламентаризма в Казахстане». В стране начала формироваться профессиональная парламентская среда. Размышляя о путях развития парламентаризма в Казахстане, Абиш Кекилбаев отмечал: «Создание профессионального Парламента, пожалуй, можно без всякой натяжки назвать едва ли не самым крупным событием в общественно-политической жизни нынешнего года. Начало его работы, несомненно, войдет в казахстанский исторический календарь как одна из заметных вех в становлении новой государственности и демократии».

Основными направлениями в развитии парламентаризма являлись: профессионализация законодательной деятельности, как на уровне отдельных депутатов, так и Парламента в целом; переход от однопалатного к двухпалатному устройству; образование депутатских групп внутри Парламента. В отличие от прежнего Верховного Совета, который созывался на сессию два-три раза в год, двухпалатный Парламент стал постоянным высшим полномочным органом, осуществляющим законодательные функции страны. Его сессии начинали работу с первого сентября и постоянно действовали до конца последнего рабочего дня июня следующего года. Это позволяло систематизировать, качественно улучшить и ускорить всю законодательную работу. Так, Парламент, избранный в 1995 году, принял около 500 законов.

Согласно пункту 1 статьи 61 Конституции, право законодательной инициативы было предоставлено Президенту Республики Казахстан, депутатам Парламента и Правительству.

Вместе с законодательной деятельностью Парламент контролирует исполнение законов. В соответствии с 53 статьей Конституции Республики Казахстан Парламент рассматривает и утверждает отчет Правительства о выполнении республиканского бюджета. Не утверждение Парламентом такого отчета означает недоверие Парламента Правительству. В соответствии с 57

статьей Конституции каждая палата Парламента самостоятельно, без участия другой палаты, «назначает трех членов отчетного комитета по контролю выполнения республиканского бюджета на пятилетний срок».

Казахстанский Парламент осуществляет свои функции контроля через парламентские слушания, «парламентские часы». Согласно закону «О Парламенте Республики Казахстан», по решению бюро и комитетов палаты парламентские слушания проводятся в открытом и закрытом режиме. На парламентских слушаниях имеет место: обмен мнениями, анализ действий представителей исполнительной власти различного уровня и общественности по законопроектам или определенным актуальным проблемам.

Одним из способов парламентского контроля являлся депутатский запрос. Отправляя запросы членам правительства, депутаты могли получить информацию об их деятельности. В депутатских запросах поднимаются вопросы, как государственного уровня, так и касающиеся отдельных регионов страны. Количество депутатских запросов увеличивалось с каждым годом. Например, если в течение четырехлетней работы Парламента первого созыва депутаты Мажилиса направили 188 запросов, то в Парламенте второго созыва этот показатель достиг 2349. Увеличение количества запросов является показателем профессионализма депутатов, показывает их глубокую осведомленность в насущных проблемах своих избирателей. Но депутатские запросы также связаны с депутатскими слушаниями. То есть депутатские запросы являются важным резервом во взаимоотношениях законодательной и исполнительной власти.

Значение нового этапа казахстанского парламентаризма, начавшегося в 1996 году и по большому счету продолжающегося до настоящего времени, заключается в том, что Парламент стал полноценным коллективным политическим союзником Президента в деле реформ и развития страны. После 1995 года характер взаимоотношений Главы государства и Парламента конструктивно изменился, что сразу же дало положительные результаты. Так, если последний Верховный Совет за год принял всего 7 законов, то Мажилис уже в июне 1996 года (за первые 5 месяцев своей работы) - 35 законов. «Парламенту удалось обеспечить, - сказал 28 июня 1996 года на совместном заседании палат Н.А. Назарбаев, - во-первых, устойчивое равновесие сил между исполнительной и законодательной властями, во-вторых, отладить эффективный внутри парламентский механизм проработки законопроектов... Парламент как профессиональный и достаточно компетентный законодательный орган показал себя способным обеспечить сочетание республиканских и региональных интересов, добиться достаточно высокого качества законопроектной работы... В целом, - заключил Президент, - мы видим, Парламент демонстрирует свою устойчивость, политическую зрелость».

В работе нового Парламента во второй половине 1990-х годов ключевую роль играл его спикер М.Т. Оспанов, проявивший себя как конструктивный

парламентский лидер, мастер компромиссов и переговорных процессов. При поддержке Президента М.Т. Оспанов и депутатский корпус внесли существенный вклад в становление и развитие политического представительства в Казахстане.

События данного периода создали прочную основу для развития парламентаризма в последующие годы. Полномасштабная миссия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, впервые осуществлявшая наблюдение за ходом парламентских выборов в октябре 1999 года в Казахстане на многопартийной основе, выразила удовлетворение происходящими демократическими преобразованиями в стране. Вице-президент Парламентской ассамблеи ОБСЕ Игорь Остащ отметил: «Мы внимательно следим за событиями в Казахстане, они нам близки. В республике идут глубокие демократические процессы».

В развитии парламентаризма и усовершенствовании законодательных и контрольных функций Парламента огромное значение имеют изменения и дополнения, внесенные в Конституцию в 1998, 1999 годах.

### **2.3 Административно-территориальная реформа**

С целью возрождения национальной топонимики, восстановления исконных историко-географических наименований Административно-территориальных единиц упорядочения транскрибирования казахских топонимов на русском языке были изменены наименования многих областей, городов, районов и других населенных пунктов. Переименования были осуществлены в соответствии с представлениями местных Советов народных депутатов и на основании заключения Государственной ономастической комиссии при Кабинете Министров Республики Казахстан.

Согласно постановлению Президиума Верховного Совета Республики Казахстан от 4 мая 1993 года «Об упорядочении транскрибирования на русском языке казахских топонимов, наименовании и переименовании отдельных административно-территориальных единиц Республики Казахстан», были переименованы ряд областей, городов, районов, сел и других населенных пунктов. В соответствии с данным постановлением были сделаны следующие переименования: Джамбульская область - как Жамбыльская; город Джамбул Жамбылской области - как Жамбыл; город Чу - как Шу; Жездинский район Жезказганской области - как Жездинский; Талды-Курганская область - как Талдыкорганская; город Талды-Курган - как Талдыкорган; город Жетысай Южно-Казахстанской области - как Жетысай; Эмбекшиказахский район Алматинской области - как Ембекшиказахский; город Иссык - как Есик. Все сельсоветы и населенные пункты (аулы, поселки, села, рабочие поселки), имеющие наименования Джамбулский, Джамбул - соответственно как Жамбылский и Жамбыл.

Вместе с тем были также переименованы некоторые районы в ряде областей: по Актюбинской области - Карабутацкий район в Айтекебийский; Новороссийский район в Хромтауский; по Алматинской области - Нарынкольский район в Райымбекский; по Жезказганской области - Приозерный район в Тоқырауынский; по Карагандинской области - Егиндыбулакский район в Казыбекбийский; по Кокчетавской области - Володарский район в Айыртауский; по Кустанайской области - Боровской район в Мендыкаринский; по Мангистауской области - Ералиевский район в Каракиянский; по Павлодарской области - Краснокутский район в Актогайский; город Ермак в город Аксу; по Талдыкорганской области - Андреевский район в Уйгентасский; Кировский район в Коксуский; по Южно-Казахстанской области - Ленинский район в Казыгуртский; Бугу некий район в Ордабасынский; Держинский район города Шымкента в Аль-Фарабийский; Пахтааральский район в Мактааральский.

Переименования коснулись также сотен улиц городов, многих сел, которым были присвоены новые наименования.

Важным направлением государственного и регионального строительства во второй половине 1990-х годов стала административно-территориальная реформа 1997 года.

По Указу Президента Республики Казахстан от 23 мая 1997 года «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Северо-Казахстанской областей» произошли изменения (через слияние районов) во внутренней структуре этих областей. В результате постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 мая 1997 года во исполнение указов Президента были изменены границы Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Северо-Казахстанской областей. Так, Жезказганская область была объединена с Карагандинской, часть районов Кокшетауской - с Северо-Казахстанской, Семипалатинская - с Восточно-Казахстанской областями. Талдыкорганская область была присоединена к Алматинской области.

Основной целью реформы 1997 года была оптимизация административного устройства, сокращение числа дотационных областей. Позже двум из бывших областных центров - Кокшетау в 1999 году и Талдыкоргану в 2001 году - был возвращен статус областных центров соответственно Акмолинской и Алматинской областей.

Последствия преобразований были разными. Сокращение Тургайской области сильно отразилось на социально-экономическом положении региона. Жезказганская область благодаря наличию крупной корпорации «Казахмыс» перенесла этот процесс легче. Присоединение Семипалатинской области к Восточно-Казахстанской превратило объединенную Восточно-Казахстанскую область в дотационную. Однако после принятия постановления Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2005 года «Об утверждении программы



развития города Семей Восточно-Казахстанской области на 2006-2008 годы» ситуация резко изменилась в лучшую сторону. Реализация программы способствовала росту объемов производства товаров и услуг, увеличению притока инвестиций, улучшению материальных и жилищных условий граждан, укреплению материальной базы объектов социальной и производственной инфраструктуры.

Административно-территориальная реформа 1997 года имела не только внутреннее, но и геополитическое значение, так как по-новому реорганизовала те области, чья внешняя граница была одновременно, и в первую очередь, государственной границей. Укрупнение приграничных регионов на перспективу стабилизировало их положение, способствовало внутреннему объединению, унитарности общего геополитического пространства суверенного Казахстана. Важное значение, имело и то, что укрупненные окраинные области назывались не по названиям приграничных городов, а как важные казахстанские регионы: Северо-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Восточно-Казахстанская, Южно-Казахстанская области.

#### **2.4 Конституционные реформы второй половины 1990-х гг**

Конституционные реформы второй половины 1990-х годов стали подтверждением творческого, развивающегося характера государственного строительства в эпоху независимости.

7 октября 1998 года Парламент принял Закон Республики Казахстан «о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» Также были внесены поправки в Указ Президента Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан». В соответствии с этими поправками были расширены полномочия Парламента по внесению изменений в Конституцию. В целях демократизации судебной системы была введена судебная коллегия биев, рассмотрен вопрос об избрании акимов аулов, сел и поселков. Поправки, внесенные в Конституцию, были направлены на повышение эффективности деятельности законодательных органов и профессионализма депутатов. Изменения и дополнения, внесенные в Конституцию в 1998 году, укрепили значение, место и роль полномочных органов в системе государственного управления.

Изменения в положения Конституции отменили возрастной ценз для государственных служащих, продлили срок президентских полномочий до 7 лет и сняли верхний предел возрастного ценза для кандидатов в президенты. Еще одна обычная для демократических стран поправка отменила ограничения по явке избирателей на выборы (не менее 50%) для признания выборов состоявшимися.

Процесс совершенствования основного законодательства продолжился и в 1999 году. В соответствии с дополнениями, внесенными в Конституцию 6 мая

1999 года, политическим партиям было выделено 10 депутатских мандатов в Мажилисе Парламента, что свидетельствовало о новой тенденции в развитии политической системы страны. Законодательная база избирательной системы существенно изменилась. В Казахстане утвердилась новая, смешанная избирательная система, по которой 67 депутатов Мажилиса избирались по-прежнему в одномандатных округах, а 10 мест впервые распределялись на основе пропорционального партийного представительства. Вместе с внесением изменений в Конституцию были объявлены внеочередные президентские выборы.

**Избирательная система и формирование партийной системы.** В общей государственно-политической архитектуре Республики Казахстан как демократической страны важное место занимала избирательная система и формирующаяся партийная система, которые развивались взаимосвязано: избирательное законодательство влияло на характер деятельности политических партий.

Формирование современной избирательной системы началось с принятием Конституции Республики Казахстан 1995 года. Выборы в Сенат и Мажилис Парламента первого созыва состоялись в декабре 1995 года.

Основой законодательства о выборах в Казахстане стал Указ Президента Республики Казахстан от 28 сентября 1998 года «О выборах в **Республике Казахстан**», имеющий конституционную силу. Исключение специальной статьи «О влиянии партий на формирование и проявление политической свободы граждан» из Конституции 1995 года оказало значительное влияние на развитие партийной системы страны. Это изменение было важным шагом в переходе страны к гражданскому обществу. Также было запрещено создание политических партий в государственных органах, незаконное вмешательство государства в деятельность общественных организаций и объединений общественных и государственных институтов.

Обновление, усовершенствование юридической основы формирования многопартийной системы нашло отражение в законах «Об общественных организациях» и «О политических партиях», принятых в 1996 году и обеспечивших право свободного объединения граждан Казахстана. Данные законы были приняты в целях формирования партий парламентского типа. Однако после выборов в Мажилис Парламента в 1995 году наблюдался кризис в развитии партий. Главная его причина состояла в том, что деятельность партий была ограничена преимущественно избирательными кампаниями.

Во второй половине 1990-х годов в формирующейся партийной системе Казахстана назревали изменения. На активизацию партийной деятельности повлияли президентские, парламентские выборы и выборы в маслихаты. Существенное значение для стимулирования партийной деятельности имело выделение в Мажилисе Парламента 10 депутатских мест политическим партиям. Таким образом, партии, набравшие 7 или более процентов голосов

избирателей, боролись между собой за эти места. В результате внесенных новшеств политические партии получили право участвовать в президентских и парламентских выборах по партийному списку. Ярким примером активизации их деятельности было появление на политической арене страны в течение восьми месяцев семи политических партий.

10 января 1999 года состоялись общенациональные президентские выборы. Впервые в истории независимого Казахстана Президент был избран на альтернативной основе. По результатам выборов, Н.А. Назарбаев набрал 79,78% голосов избирателей, а представитель оппозиции (Коммунистическая партия) С.А. Абдильдин - 11,7% голосов. Президентские выборы 1999 года были досрочными, что в транзитных условиях имело прецеденты в мировой политике. Ответственное решение о проведении таких выборов было принято казахстанской государственной элитой с тем, чтобы, по существу, опередить некоторые внутренние и внешние факторы, сложившиеся к концу 1990-х годов. Для стабильного развития Казахстана в новом десятилетии необходимо было не допустить внутренних катаклизмов, вместе с тем следовало избежать возможного ситуативного воздействия из сопредельной России, где после финансового кризиса 1998 года сохранялась политическая напряженность, а в 2000 году период президентства Б. Ельцина должен был завершиться. В целом досрочные президентские выборы в январе 1999 года в Казахстане позволили сохранить устойчивость и позитивные тенденции в развитии страны.

В том же 1999 году 10 октября по новой, смешанной избирательной системе прошли выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан. В выборной гонке участвовало 10 партий. По результатам выборов, 67 депутатов были избраны по одномандатным округам, а 10 - по партийному списку из общенационального округа. Победили партии: «Отан», «Гражданская», «Аграрная» и Коммунистическая. После выборов 1999 года количество депутатов от партий в составе Мажилиса Парламента увеличилось. Если по итогам выборов 1994 года количество членов политических партий в Верховном Совете составило 28,2%, то в Мажилисе Парламента 1995 года - 61,2%, а в 1999 году - 84,4%.

Таким образом, в 1990-х годах Казахстан в политической области прошел большой путь, основными вехами которого стали: возрождение казахстанской государственности; создание конституционных основ суверенной страны; утверждение института президентства и выборы Первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева; формирование казахстанского парламентаризма и политических партий; укрепление национальной безопасности.

Несмотря на трудности, которые возникали в этот экстремальный политический период, государство и народ успешно решили стоящие перед Казахстаном исторические задачи и создали реальный фундамент устойчивого развития Казахстана в новом, XXI веке.

## 2.5 Президентские выборы 2005 г.

В 2000-х годах институт президентства в Казахстане вступил в новый этап развития, связанный с успешным выходом из экономического кризиса 1990-х годов и дальнейшим устойчивым развитием государственно-политической системы. Важнейшей вехой в укреплении института президентства стали выборы 2005 года. Согласно Конституционному закону Республики Казахстан, Президент избирается на основе всеобщих, равных и прямых выборов на альтернативной основе.

Постановлениями Конституционного Совета Республики Казахстан от 25 августа 2005 года и Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 7 сентября 2005 года временем проведения президентских выборов был определен декабрь 2005 года.

9 сентября 2005 года на VIII съезде Республиканской партии «Отан» в качестве кандидата на пост президента был выдвинут руководитель партии Н.А. Назарбаев. По решению съезда была создана «Народная коалиция Казахстана по поддержке кандидата в президенты Н.А. Назарбаева». Наряду с партией «Отан» еще семь политических партий и общественных объединений выдвинули Нурсултана Абишевича Назарбаева в качестве своего кандидата. Ерасыл Абылкасымович Абылкасымов был выдвинут Коммунистической народной партией, Алихан Мухамедьевич Байменов - Демократической партией «Ак жол».

Подготовка к президентским выборам способствовала дифференциации оппозиционного лагеря. Демократическая партия «Ак жол» из-за внутренних разногласий разделилась на два крыла. Первое крыло сгруппировалось вокруг Алихана Байменова, второе - по инициативе Булата Абилова, Ораза Жандосова, Алтынбека Сарсенбаева отделилось и объединилось в движение «За справедливый Казахстан». Это движение поддержали Акежан Кажегельдин, Заманбек Нуркадилов.

Среди кандидатов на пост президента были Уалихан Кайсаров, Ораза Отен Салим Сагындыкулы, Асылбек Амантай Хантемирулы - всего 18 претендентов. 4 кандидата на пост президента были выдвинуты республиканскими общественными объединениями, а оставшиеся 14 были самовыдвиженцами. Регистрацию в Центральной избирательной комиссии официально прошли пятеро кандидатов на пост президента: Нурсултан Назарбаев, Ерасыл Абылкасымов, Алихан Байменов, Мэлс Елеусизов и Жармахан Туякбай. Ж. Туякбай, в прошлом спикер Мажилиса второго созыва и заместитель председателя политической партии «Отан», был представлен как общий кандидат от оппозиции.

Президентские выборы 4 декабря 2005 года стали важнейшим событием политической жизни Казахстана. Из более чем 8,8 млн. избирателей,

включенных в списки, в голосовании приняли участие около 6,8 млн. человек. Из них за действующего президента страны Н.А. Назарбаева отдали голоса 6,1 млн. избирателей. По существу, эти выборы стали триумфом политики Н.А. Назарбаева, подвели черту под долгой и постоянной полемикой оппозиции с официальной властью.

По результатам выборов Н.А. Назарбаев набрал 91,15%, Ж.А. Туякбай - 6,61%, А.М. Байменов - 1,61%, Е.А. Абылкасымов - 0,34%, М.Х. Елеусизов - 0,28% голосов избирателей. На основе заявления о давлении на избирателей со стороны власти, о фальсификации результатов прошедших в 2004 году выборов в Мажилис Парламента Ж.А. Туякбай вышел из рядов партии «Отан» и подал в отставку с поста спикера Мажилиса.

В президентских выборах 1995 года участвовало 91,21% избирателей, в 1999 году - 87,05%, в 2005 году - 77% электората. В целом показатель участия граждан в президентских выборах достаточно высок. При этом следует отметить снижение участия избирателей в парламентских выборах (например, на выборах в Мажилис в 2007 году активность избирателей составила 64%). Эти тенденции характерны в современных условиях не только для стран СНГ, но и для развитых демократий.

Несмотря на относительно низкую активность граждан на парламентских выборах, интерес казахстанцев к президентским выборам был весьма высок. И этому было несколько причин. Политические ожидания граждан по отношению к институтам государства в первую очередь были связаны с авторитетом и деятельностью действующего главы государства. Влияло также и относительно слабое развитие институтов гражданского общества, невысокий авторитет политических партий, в том числе и оппозиционных, среди народа. В целом в декабре 2005 года народ полностью поддержал Н.А. Назарбаева и как реального Главу государства, и как лидера партии «Отан».

11 января 2006 года в Астане, в новом президентском дворце «Акорда», прошла церемония инаугурации - официального вступления в должность Президента Казахстана Н.А. Назарбаева. В церемонии приняли участие делегации из более чем 70 стран мира. В освещении инаугурации Президента Казахстана участвовали свыше 300 журналистов из разных стран мира.

## **2.6 Конституционная реформа 2007 года. Эволюция многопартийности и парламентаризма в 2000-х гг.**

Государственно-политическая система не может быть застывшей. Государство, как и общество, проходит период становления. И тогда наступает время нового этапа развития. Политическая система президентской республики, созданная в 1995 году, в полной мере выполнила ко второй половине 2000-х годов свою историческую миссию. Конституция 1995 года заложила основу современной государственности Казахстана. Конституционные реформы

1998,1999,2007 годов были направлены на дальнейшую модернизацию институтов политической власти, регулирование и приведение отношений между ветвями власти в соответствие с современными требованиями. История совершенствования Конституции показывает, что мероприятия по реформированию политической системы в Казахстане были стратегическими, заранее продуманными.

Внесенные поправки и дополнения в Конституцию 1998 года повысили властные полномочия депутатов, усилили роль и значение высшего представительного органа в системе государственной власти - Парламента. Однако до конца были разработаны механизмы, которые бы давали возможность Парламенту стать реальным институтом народного представительства. Этот вопрос был разрешен в ходе Конституционной реформы 2007 года. Ситуация, сложившаяся тогда, требовала такой политической трансформации, которая бы обеспечила переход к президентско-парламентской системе более развитого демократического характера. 21 мая 2007 года обе палаты Парламента проголосовали в поддержку инициативы Президента Н.А. Назарбаева о внесении изменений в Конституцию.

Новые изменения были направлены на формирование эффективной системы баланса между ветвями власти. В этих целях Парламенту была передана значительная часть президентских полномочий. В частности, Парламент стал обладать полномочиями по формированию и контролю деятельности Правительства, двух третей Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии и Статистического комитета. Для повышения эффективности и качества деятельности правительства была рассмотрена его ответственность перед главой государства и парламентом. В рамках реформации исполнительной власти было решено усилить роль институтов местного управления и выборов акимов.

Важное значение имело решение о представительстве Ассамблеи народа Казахстана в Мажилесе: отныне 9 депутатов выбирались данным общеказахстанским полиэтническим форумом.

В сумме все эти меры означали переход от президентской к президентско-парламентской республике. В результате Конституционной реформы 2007 года в Казахстане были созданы необходимые предпосылки и возможности для формирования новой политической системы.

В целом конституционные реформы конца 1990-х годов и 2007 года были проведены в целях усовершенствования государственно-политических институтов, практики государственного управления, регулирования взаимоотношений ветвей власти в соответствии с требованиями начала XXI века. В результате политическая система Казахстана обновилась существенным образом.

При формировании Мажилиса Парламента и Правительства повысилась роль политических партий, что, в свою очередь, явилось показателем

обеспечения защиты прав человека на новом уровне. Современная казахстанская система требовала ответственности власти перед обществом, что являлось еще одним аргументом в пользу поэтапной стратегии - «сначала экономика, а потом политика».

Если ретроспективно посмотреть на тот путь, который прошли политические партии в 2000-х годах, то можно заметить, что в начале десятилетия они не отличались особой активностью в политической жизни страны. Строгие рамки Закона «О политических партиях» 1996 года не давали возможности активно участвовать в политических процессах. Поэтому необходимо было пересмотреть закон. О настроениях в обществе свидетельствуют результаты анкетирования, проведенного в 2001 году Институтом сравнительных социологических исследований ЦЕССИ-Казахстан, по выявлению уровня подделки деятельности политических субъектов. Как показал опрос, 30,4% респондентов не поддерживали деятельность политических партий.

15 июля 2002 года был принят новый Закон Республики Казахстан «О политических партиях», в котором сохранились основные принципы прежнего закона. Не было пересмотрено понятие «политическая партия»: в его определении в новом законе исключались следующие строки: «осуществляет политическую волю граждан путем участия в реализации государственной власти через своих представителей».

В соответствии с новым законом партии стали одними из основных субъектов политического и избирательного процесса. Они должны были существовать не на бумаге, а реально работать. И если политическая партия дважды не принимала участия в выборах депутатов Мажилиса Парламента, то распускалась по решению суда.

Закон, принятый в 2002 году, усилил требования к созданию политических партий и их государственной регистрации. Если по старому закону для создания политической партии было достаточно 10 человек из любого региона страны, то по новому закону политическая партия создавалась по инициативе группы граждан Республики Казахстан, действующей представительно от имени 2/3 регионов (столица, города республиканского значения, области) и созывающей учредительный съезд (не менее 1 000 человек). Ещё одно изменение, касающееся требований к государственной регистрации политической партии, было связано с количеством членов партии. По новому закону, в составе политической партии должно было быть не менее 50 000 членов, действующих от имени структурных подразделений, имеющих не менее 700 членов в каждой из областей, городов республиканского значения и столице. Все эти изменения обусловили как уход с политической арены отдельных партий, так и рождение 12 новых политических партий.

Государственная регистрация политической партии осуществлялась путем представления заявления регистрационному органу не позже двух месяцев со дня проведения учредительного съезда. Вместе с заявлением требовалось

сдать документы об оплате сборов за государственную регистрацию и представить список членов партии, протокол учредительного съезда, устав и программу партии.

В связи с дополнениями и поправками, внесенными в Конституционный закон, стала меняться партийная система в целом. Теперь политические партии получили право на создание избирательных блоков, что привело к объединению некоторых партий во время выборов в Мажилис Парламента в 2004 году.

Проведение выборов в представительные органы является одним из путей выражения воли народа. Право свободного волеизъявления по Конституции Республики Казахстан реализуется добровольным и открытым участием граждан страны в выборах. Согласно Конституционному закону. Президент, депутаты Мажилиса и маслихатов избираются на основе всеобщих, равных и прямых выборов. Депутаты Сената избираются путем закрытого голосования на основе права косвенных выборов. В советское время выборы были безальтернативными, поэтому они не могли выполнить свою основную функцию - дать возможность гражданам выбирать своих представителей. В эпоху независимости ситуация принципиально изменилась: главное отличие всех выборов (президента, депутатов Мажилиса и маслихатов), проведенных в Казахстане в 1990-2000-х годах, состояло в том, что это были свободные выборы на альтернативной основе. Для дальнейшего развития многопартийности в Казахстане необходимо преодолеть социальную апатию граждан, уходящую своими корнями в советское прошлое, когда выборы носили формальный характер и результаты были заранее предreshены.

Центральная избирательная комиссия в соответствии с законом о выборах при наличии требуемых законом документов регистрирует кандидатов для участия в выборах. В случае отказа в регистрации кандидат имеет право обжаловать это решение или подать иск в суд.

Выборы, основанные на новых принципах - конкурентность, свобода, альтернативность, - увеличили число кандидатов. Увеличилось также число избирателей, участвовавших в выборах. Общая динамика в 1990-2000-х годах такова: в ходе выборов в Верховный Совет, затем в Мажилис Парламента в марте 1994 года на 42 мандата претендовало 64 кандидата, в декабре 1995 года на 67 мандатов - 285 кандидатов, в октябре 1999 года на 67 мандатов - 566 кандидатов, а в сентябре 2004 года на 67 мандатов - 681 кандидат. Как видно, в 1994 году на 1 мандат претендовало в среднем по 1,5 кандидата; в 1995 году - 4; в 1999 году - 8; в 2004 году - 10 кандидатов, что свидетельствовало о дальнейшей демократизации процесса выборов в Казахстане. Число избирателей, участвовавших в выборах депутатов Мажилиса Парламента в 1995 году, составило 79%, в 1999 году - 62%, в 2004 году - 56%, в 2007 году - 64%.

Выборы в Мажилис Парламента третьего созыва прошли в сентябре 2004 года. В выборах участвовали 12 политических партий, 4 из которых участвовали в составе двух избирательных блоков. В результате выборов 10 мандатов по



партийному списку поделили между собой партии, преодолевшие 7%-ный барьер; партия «Отан» - 7 депутатов, Республиканская партия «Асар», Демократическая партия «Ак жол», Гражданская партия и блок АИСТ - по 1 депутату.

В 2005 году прошли выборы акимов следующих районов: по Алматинской области - Ескельдинского, по Восточно-Казахстанской - Кокпектинского, по Западному Казахстану - Тимирязевского. В 2006 году были проведены выборы городских акимов районного, областного уровня. Несмотря на экспериментальные выборы акимов в 2001 году, механизм организации выборов акимов районного, городского уровня был недостаточно отработан.

20 мая 2007 года, по Указу Президента Республики Казахстан, Мажилис Парламента третьего созыва приостановил свою деятельность. Новый состав Парламента Республики Казахстан был сформирован с учетом изменений и дополнений, внесенных в Конституцию в мае 2007 года. Мажилис теперь состоял из 107 депутатов, 98 депутатов избирались на выборной основе, а 9 депутатов - через Ассамблею народа Казахстана. В 2008 году количество депутатов Сената также выросло: 28 августа Глава государства назначил 8 дополнительных сенаторов.

Выборы в Мажилис Парламента четвертого созыва прошли 18 августа 2007 года. Особенностью этих выборов являлось широкое использование методов западных пиар-технологий в избирательной кампании, в частности участие партий в открытых теледебатах. В выборах участвовали семь политических партий. Однако только Народно-демократическая партия «Нур Отан» смогла преодолеть 7%-й барьер. В Казахстане действуют 10 официально зарегистрированных политических партий: Народно-демократическая партия «Нур Отан», Партия «Руханият», Демократическая партия Казахстана «Ак жол», Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл», Демократическая партия «Адилет», Коммунистическая народная партия Казахстана, Коммунистическая партия Казахстана, Партия патриотов Казахстана, Общенациональная социал-демократическая партия. Демократическая партия Казахстана «Азат» (13 октября 2009 года Общенациональная социал-демократическая партия и Демократическая партия Казахстана «Азат» заявили об объединении в Объединенную социал-демократическую партию «Азат»).

Реальная активность политических партий различна. Не все зарегистрированные партии осуществляют постоянную деятельность в политической сфере. Наибольшую активность проявляет Народно-демократическая партия «Нур Отан».

Законодательство, регулирующее деятельность политических партий, постоянно совершенствуется. Избирательная и политическая системы в Казахстане развиваются в направлении дальнейшей демократизации. Так, в 2008 году были внесены очередные изменения и дополнения в Закон «О политических партиях» 2002 года, в соответствии с которыми количество членов

партии, необходимых для ее создания, уменьшено с 50 тыс. до 40 тыс., что должно было стимулировать процесс партийного строительства.

Итак, парламентаризм в Казахстане в своем развитии вступил в 2000-х годах в новую фазу, которая характеризовалась укреплением позиций и роли Парламента и политических партий в общественно-политической жизни страны. В Казахстане сформировалась и стала эффективно функционировать демократическая система парламентских выборов, когда выдвижение кандидатов происходило от политических партий и сам процесс выборов депутатов всех уровней осуществлялся на альтернативной основе. В ряде случаев проигравшая сторона, как правило, выступала с обвинениями в подтасовке голосов, нарушениях выборного законодательства. Но подобные заявления характерны вообще для представительной демократии и являются частью практических методов политической борьбы.

Политический путь, пройденный страной в 2000-х годах, убеждает: Казахстан как государство, как устойчивая государственно-политическая система состоялся, твердо вступил в XXI век и уверенно движется вперед.

## **2.7 Функционирование исполнительной и судебной ветвей власти**

Гарантией демократизма государственного механизма служит принцип разделения ветвей власти и их эффективного взаимодействия. В связи с этим курс на разграничение компетенции трех ветвей власти в пределах конституционных рамок являлся важнейшим направлением казахстанской государственной политики.

Исполнительную ветвь власти в Республике Казахстан осуществляют Правительство, министерства, местные исполнительные органы. Но в нее включаются на законных основаниях и другие органы, поскольку сложные объекты управления требуют комплексных методов воздействия.

К 2010 году в Казахстане организационно-правовыми формами центральных органов исполнительной власти являются: министерство; комитет, главное управление, комиссия, агентство республики и иной республиканский орган государственного управления, не входящий в состав правительства; комитет, департамент, агентство, а также иной орган государственного управления при министерстве, государственном комитете республики. Обобщенно они называются ведомствами.

Структуру Правительства образуют министерства, агентства и Канцелярия Премьер-министра. В первой половине 2000-х годов основным направлением работы Правительства было осуществление мероприятий в рамках Программы «Казахстан-2030», выполнение задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента. В 2000-х годах Правительство возглавляли премьер-министры: Касым-Жомарт Кемелевич Токаев (1999-2002), Имангали Нургалиевич Тасмагамбетов (2002-2003), Даниал Кенжетович Ахметов (2003-

2007), Карим Кажимканович Масимов (2007 - 2012), Серик Ныгметович Ахметов (2012-2014), Карим Кажимканович Масимов (2014 - по настоящее время).

К 2006 году успехи социально-экономического развития Казахстана были признаны всеми международными финансовыми и рейтинговыми агентствами. По индексу конкурентоспособности, опубликованному в Отчете Всемирного экономического форума в 2005 году, Казахстан, участвуя впервые, занял 61-е место, оставив позади все страны СНГ. В рейтинге экономической свободы, опубликованном в январе 2006 года, Казахстан за один год поднялся со 130-го на 113-е место, опередив Россию (122-е место) и вплотную приблизившись к экономически развитым странам.

Проблемой, решаемой Правительством республики совместно с другими государственными органами, в 2000-х годах являлась и борьба с коррупцией, для искоренения которой был разработан целый комплекс документов: Государственная программа борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан и охватывающая целый комплекс мер, направленных на снижение уровня коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества; Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан и другие. В Государственной программе борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы отмечается, что коррупция тормозит процесс социально-экономического развития, строительства рыночной экономики, привлечения инвестиций и негативно воздействует на политические и общественные институты демократического государства, представляет собой серьезную угрозу будущему развитию страны.

В 2007-2009 гг. в условиях финансовой нестабильности, а потом и мирового кризиса, парализовавшего экономики многих стран, по указанию Главы государства был разработан план мероприятий Правительства Республики Казахстан для предотвращения экономического спада. Нестабильность на мировых финансовых рынках, начавшаяся во второй половине 2007 года, повлияла на темпы развития Казахстана. Это проявилось в снижении возможностей отечественных банков привлекать внешние финансовые ресурсы, а следовательно, в сокращении объемов кредитования внутренней экономики. Помимо этого, в результате резкого скачка цен на мировом рынке продовольственных товаров существенно усилилось инфляционное давление на экономику.

Для смягчения последствий нестабильности на международных финансовых и продовольственных рынках из государственного бюджета в октябре 2007 года было выделено около 550 млрд. тенге. По указанию Главы государства оперативно был принят и реализован комплекс первоочередных мер, направленных на смягчение негативных последствий финансового кризиса.

Вторая волна финансового кризиса, спровоцировавшая глобальный дефицит ликвидности, вышла за рамки мировой финансовой системы и оказала

существенное негативное влияние на реальный сектор. В результате этого стало наблюдаться значительное замедление темпов роста мировой экономики и, как следствие, снижение глобального спроса на товары и услуги. Это потребовало принятия новых дополнительных мер по стабилизации и оздоровлению отечественной экономики.

По решению Президента Республики Казахстан был разработан План совместных действий Правительства, Национального банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций Республики Казахстан по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 годы, который определял комплекс мер, направленных на смягчение негативных последствий глобального кризиса и их влияние на социально-экономическую ситуацию в Казахстане и обеспечение необходимой основы для будущего качественного экономического роста в посткризисный период. Реализация антикризисных программ находится под пристальным и постоянным контролем Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

Таким образом, в 2000-х гг. государственной властью республики были в целом осуществлены меры по дальнейшему развитию всех сфер жизни общества, правовую основу которых неуклонно поддерживала судебная власть страны.

Судебная власть в республике осуществляется посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В Казахстане, в соответствии с Конституцией, действует единая судебная система, которую составляют Верховный Суд и местные суды. Верховный Суд является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам.

В 1990-2000-х гг. председателями Верховного Суда Республики Казахстан были: Максут Султанович Нарикбаев (1996-2000), Кайрат Абдразакович Мами (2000-2009 годы, с 2009 года назначен Генеральным прокурором Республики Казахстан), Мусабек Тургунбекович Алимбеков (с марта 2009 года).

Образование в октябре 2000 года Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде Республики Казахстан ознаменовало собой развитие судебного администрирования и подъем его на новый качественный уровень. Комитет по судебному администрированию является уполномоченным государственным органом, осуществляющим организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности судов. Значительным шагом на пути реформирования судебной системы явилась передача функций по исполнению судебных актов в Комитет по судебному администрированию в 2001 году.

В 1996, 1999, 2001, 2005 гг. были проведены съезды судей Республики Казахстан. С целью обеспечения реальной независимости судов, усиления общественно-политической активности судей в деле реализации правовой реформы I съезд судей учредил республиканское общественное объединение «Союз судей Республики Казахстан», статус которого был закреплен

Конституционным законом Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей». Важное значение имел III съезд судей Республики Казахстан, состоявшийся 6 июня 2001 года, в работе которого принял участие и выступил с докладом Н.А. Назарбаев. «Мы уделяем большое внимание вопросу создания независимой и эффективной судебной системы, которой бы народ доверил разрешение своих проблем», - отметил в своем выступлении Глава государства.

Таким образом, в 2000-х гг. деятельность исполнительной и судебной ветвей власти была направлена на реализацию стратегической программы «Казахстан-2030», социально-экономическое развитие страны, повышение уровня благосостояния народа, на осуществление антикризисной программы, направленной на смягчение последствий мирового экономического кризиса в Казахстане и дальнейший рост экономики, укрепление законности и правопорядка в стране.

## **2.8 Внеочередные Президентские выборы 2015 г**

14 февраля 2015 года состоялось заседание совета Ассамблеи народа Казахстана (АНК), на котором делегаты единогласно проголосовали за инициативу проведения досрочных президентских выборов. В обращении членов АНК к населению говорилось, что «президенту страны Нурсултану Назарбаеву необходимо дать новый мандат общенационального доверия для успешного прохождения страны в период глобальных испытаний», «на новом и трудном этапе мировых дисбалансов необходимо оказать доверие Елбасы Н. А. Назарбаеву, чтобы страна не сбилась со своего стратегического курса и продолжила свой путь по масштабной модернизации страны и продвижению в тридцатку наиболее сильных государств мира». 16 февраля инициативу ассамблеи поддержала президентская партия «Нур Отан», а также политические партии РК. 25 февраля президент страны Нурсултан Назарбаев подписал указ о назначении внеочередных выборов, назначив их на 26 апреля 2015 года. Об этом он сообщил в ходе прямого включения на телеканале «Хабар».

Внеочередные Президентские выборы состоялись 26 апреля 2015 года согласно Указу президента № 1018 от 25 февраля 2015 года «О назначении внеочередных выборов президента Республики Казахстан». В качестве кандидатов на пост президента Казахстана были зарегистрированы: действующий президент страны Нурсултан Назарбаев, Тургун Сыздыков и Абельгази Кусаинов.

По итогам внеочередных выборов, действующий президент Нурсултан Назарбаев набрал 97,7 % голосов избирателей, Тургун Сыздыков и Абельгази Кусаинов - 2,3 %.

В ходе предвыборной агитации были выдвинуты Реформы Назарбаева «100 шагов Назарбаева: путь к развитому государству»

**Первая касается госслужащих:** их корпус должен стать автономным от политических процессов и протекционизма, руководители должны начинать с низов, новая система оплаты труда должна оценивать результативность работы.

**Вторая - судебной и правоохранительной систем,** которые должны стоять на страже интересов частной собственности, соблюдения прав и свобод граждан, декларирует Назарбаев. Судьи при назначении должны будут иметь не менее пяти лет стажа работы в суде, а не нотариусом или в МВД, а в полиции должна быть внедрена новая система отбора.

В экономике Н.А. Назарбаев считает необходимым ускоренное **формирование среднего класса. Нужны индустриализация и диверсификация экономики.** Ключевым направлением является развитие сферы услуг, туризма, развитие малого и среднего бизнеса, правовой защиты собственности граждан, либерализации таможенных и импортно-экспортных процедур в Евразийском экономическом союзе. Процесс создания финансового центра в Алма-Ате должен ускориться. В числе пяти реформ - усиление казахстанской идентичности, которая должна основываться на принципе гражданства. Казахам как государство образующей нации отводится интегрирующая роль. Залог консолидации общества, по Н.А. Назарбаеву, в развитии триединства казахского, русского и английского языков, а объединяющей идеей для всех казахстанцев должна быть евразийская идея, «которая реально синтезирует в казахстанцев лучшие качества и азиата и европейца».

### **Глава 3. Экономическое развитие: установление рыночных отношений. Казахстан в системе мировых экономических процессов**

#### **3.1 Разгосударствление и приватизация**

Падение тоталитарного строя имело для Казахстана неоднозначные экономические последствия. Были перерезаны артерии, питавшие производство нужной для Союза продукции, в обмен на которую республика получала необходимые товары. При этом Казахстан оказался в более сложном положении, чем другие республики. Он унаследовал фрагменты централизованной экономики, устаревшую инфраструктуру, предприятия и оборудование, не соответствовавшие мировым стандартам, экстенсивное сельское хозяйство. В 1992 г. вышла в свет работа Н.А. Назарбаева «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства». В ней были выработаны основные стратегические направления социально-экономического развития Казахстана. В сфере экономики предполагалось достижение следующих целей: формирование социальной рыночной экономики, с

сочетанием разных форм собственности; введение национальной валюты и обеспечение её внутренней, а затем и внешней конвертируемости; насыщение потребительского рынка; привлечение и активное использование иностранных инвестиций для развития Казахстана. Для создания правовой базы перехода к рыночной экономике Парламентом республики был принят пакет законов и нормативных актов. Это закон, «О собственности в Республике Казахстан», «Об иностранных инвестициях в республике Казахстан», «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Республике Казахстан», «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» и другие. Важным звеном в экономической реформе было преобразование государственной собственности. Был принят Закон о разгосударствлении и приватизации госимущества от 22 июня 1991 г. и «О приватизации» от 23 декабря 1995 г.

Приватизация осуществлялась в четыре этапа:

**Первый этап - 1991-1992 гг.** начало реструктуризации государственной собственности путем акционирования большинства предприятий с различной степенью государственного участия. Посредством аукционов и конкурсов в течение 1991-1992 годов было приватизировано 4770 объектов, в том числе 472 совхоза, переданных в коллективную собственность. От общего количества приватизированных предприятий около 60 процентов составили объекты розничной торговли, общепита, бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

**Второй этап (1993-1995 годы)** - это уже так называемая "массовой приватизация", а также приватизации по индивидуальным проектам и объектов агропромышленного комплекса. Всего за эти два года в рамках малой приватизации, суть которой заключалась в аукционной и конкурсной продаже объектов торговли, бытового обслуживания и промышленных предприятий с численностью до 200 человек, было реализовано более 6 000 объектов. В рамках приватизации агропромышленного комплекса продано 1967 предприятий, что составило 93% всех объектов АПК.

**Третий этап (1996-1998 годы)** - стал переходом к программам приватизации в электроэнергетике и нефтегазовой отрасли. В результате реализации третьего этапа было приватизировано 14686 объектов государственной собственности.

**Четвертый этап (1999-2005 годы)** - в первую очередь характеризуется разделением государственной собственности на республиканскую и коммунальную выразившееся в предоставлении акимам областей, городов Алматы и Астаны права принятия решений и осуществления приватизации объектов коммунальной собственности. Так, в 1999 году в коммунальную собственность были переданы государственные пакеты акций и доли участия в 953 акционерных обществах и хозяйственных товариществах. В период 1999-2000 годов было продано 6688 объектов государственной собственности. И наконец, в 2000 году была одобрена "Концепция управления государственным

имуществом и приватизации", на основе которой были приняты и реализованы две программы повышения эффективности управления государственным имуществом и приватизации на 2001-2002 годы и 2003-2005 годы, по завершению которых в принципе, и были подведены все основные итоги. Главной особенностью приватизации в Казахстане, как подчеркнул президент РК Н.А. Назарбаев, было то, что, в отличие от стран Восточной Европы, в нашей стране она проводилась одновременно со строительством государственных институтов. В русле политики формирования рыночных структур большое внимание стало уделяться развитию малого бизнеса, разукрупнению монопольных структур.

### **3.2. Реформирование банковской системы. Введение в обращение национальной валюты**

Создание собственной банковской системы Казахстана берет начало с декабря 1990 г. В то время необходимо было создать современную двухуровневую банковскую систему, которая позволила бы проводить независимую денежно-кредитную политику, покончить с инфляцией и в конечном итоге способствовала бы решению острых социальных проблем. В январе 1991 г. был принят Закон «о банках и банковской деятельности в Казахской ССР». Республиканский Государственный банк был преобразован в Национальный банк РК с областными управлениями и отделениями. Республиканский Промстройбанк был преобразован в АКБ «Туранбанк», Агробанк был преобразован в акционерно-коммерческий банк «Агропромбанк РК», из среды акционеров возник банк «Казахстан Коммерц», затем ставший «Казкоммерцбанком», Внешнеторгбанк преобразован в АКБ «Алембанк», республиканский Сбербанк - в АКБ «Сбербанк РК». В 1993 г. все эти банки стали акционерными, а Сбербанк был переименован в Народный банк РК. В 1995 г. эти банки являлись крупнейшими частными банками Казахстана. Таким образом, к моменту введения тенге в ноябре 1993 г. банковская система претерпела существенную трансформацию: функционировала двухуровневая банковская система, все специализированные банки были преобразованы в акционерные, а Национальный банк был наделен рядом функций центрального банка. Все это облегчило переход к собственной валюте тенге. В 1995 г. Президентом Н.А. Назарбаевым был подписан Указ, имевший силу закона, «О Национальном банке РК». Нацбанк становится независимым и подотчетным только Главе государства. Непосредственной функцией банка было проведение независимой денежно-кредитной политики и создание современной банковской системы Казахстана.

В 1995 г. была принята первая Программа реформирования банковской системы республики. Суть программы заключалась в обеспечении банками кредитования за счет самостоятельно привлекаемых ими сбережений населения,



свободных средств хозяйствующих субъектов и внешних займов. Таким образом, Национальный банк был огражден от политического давления и от функций, которые могли выполнять банки второго уровня. Следующим важным шагом в развитии банковской системы была программа перехода банков второго уровня на международные стандарты финансовой отчетности, которая была принята в декабре 1996 г. Таким образом, в 1990 -х годах в ходе экономических реформ в Казахстане был создан современный банковский сектор.

Вхождение иностранных банков в экономическую жизнь Казахстана берет начало с осени 1993 г. Первыми о своем желании начать банковской операции в нашей стране заявили американский «ChaseManhattanBank» и голландский АО «ABN ДАБ АМРО Банк Казахстана». Следом шли финансовые и промышленные круги штата Техас, совместно с казахстанскими торгово-промышленными компаниями учредившие Банк Техаса и Казахстана («Техакабанк»).

К середине 1990-х гг. в Казахстане начали действовать представительские офисы ряда иностранных банков Германии, Венгрии, США, Китая и др. Формирование сети иностранных банков в республике и их деятельность регулируется законодательными актами Республики Казахстана. Доля участия иностранного капитала в общем собственном капитале казахстанских банков была определена в 25%. Эта граница может быть изменена в случае успешного хода экономических процессов. Таким образом, итоги начального этапа экономической реформы в Казахстане показывают, что переход к рынку - не кратковременный акт, а поэтапный, длительный, сложный процесс перестройки всей социально-экономической системы Казахстана. В январе 1992 г. без предварительных консультаций со странами - соседями по СНГ и без оповещения Россия «отпустила» цены. Начавшаяся либерализация цен обернулась для Казахстана значительным экономическим уроном. Товары из Казахстана большими потоками перетекали на территорию России для реализации. В данной ситуации руководство республики было вынуждено также пойти на либерализацию цен на различные категории товаров. Либерализация привела к резкому повышению цен, что нанесло тяжелый удар по бюджету населения. Объем промышленного производства по сравнению с 1991 г. сократился на 14,8%, национальный доход - на 14,2%. Больше половины предприятий сократили объем производства. Производство электроэнергии уменьшилось на 3,9%, чугуна - на 5,8%, стали - на 4,9%, железной руды - на 20%. В сфере производства товаров народного потребления сложилось тяжелое положение. Обувные предприятия вообще прекратили свою работу. Ухудшение условий жизни вызвало широкую волну протеста населения. Пенсионеры, учителя, врачи вышли на демонстрацию, требуя увеличения зарплат и пенсий. В течение 1993 года Президент РК Н.А. Назарбаев, Парламент и правительство республики все свои усилия направили на интеграцию экономик стран СНГ,

которая позволила бы наиболее эффективно использовать преимущества взаимовыгодного сотрудничества. В поисках выхода из создавшегося положения Казахстан выступил инициатором формирования рублевой зоны нового типа. В то же время массовый сброс в Казахстан рублевой наличности старого образца из соседних государств к концу ноября 1993 года привел к дезорганизации денежной системы республики, новому витку инфляции, резкому расхождению рублей старого и «нового» образца. Все эти явления крайне отрицательно сказались на уровне жизни населения. Всесторонне обсудив создавшееся положение, руководство Республики Казахстан было вынуждено принять решение о введении собственной валюты. По решению Президента Республики Казахстан национальная валюта - тенге - введена с 15 ноября 1993 года. Переход Казахстана на национальную валюту позволил республике продолжить курс экономических реформ, но уже как независимому и суверенному государству. В целях дальнейшего укрепления национальной валюты был издан Указ Президента Республики Казахстан «О неотложных мерах по стабилизации денежной системы», где были намечены меры по защите экономических интересов населения и государства. Однако продолжение антиинфляционного курса, проводимого правительством, привело к падению производства и к росту безработицы. Переход к рыночным методам хозяйствования привел страну на рубеже 1993-1994 гг. к тяжелейшему экономическому кризису. В таких условиях правительство приняло программу, ориентированную на жесткую антиинфляционную политику. В результате этих мер с конца 1994 года наметились первые признаки перелома в экономике: · наметилась тенденция снижения спада производства валового продукта; · снижение уровня инфляции. Для сравнения: в 1993 г. - 2263%, в 1994 г. - 1259%, в 1996 г. - 60%, в 1997 г. - 30%; · некоторые оживления в отдельных отраслях промышленности; · увеличились объемы инвестиции в основной капитал

### **3.3 Реформирование аграрного сектора**

Экономический кризис конца 1980-1990-х гг. сильнее всего ударил по аграрной сфере. Если в 1992 г. сельские труженики собрали рекордный урожай - 33 млн. т. зерновых. Общая прибыль растениеводческих хозяйств составила 66,5 млрд. руб. Однако многие хозяйства не смогли дать расчет работникам, купить новую технику, горюче-смазочные материалы. Положение в производстве мяса и шерсти было не обнадеживающим. В 1993 г. экономическое положение республики еще ухудшилось. Зима 1993-1994 гг. была суровой. Животноводство республики понесло значительные потери.

Принципиально важным шагом независимого государства и реформирование аграрного сектора стало регулирование земельных отношений, введение частной собственности на землю. В указах и законах Президента Казахстана «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений», «О

дальнейшем совершенствовании земельных отношений», «О земле», «Об ипотеке недвижимого имущества», «О регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», были основаны развития рыночных отношений в аграрном секторе экономики. Купля-продажа, передача права землепользования в залог и в аренду рассматривалась с самого начала как механизм построения именно рыночных отношений. Состояние сельскохозяйственного рынка определяется многими факторами, связанными как с общей экономической политикой в стране, так и с частными проблемами. В этой связи в республике проходило широкомасштабное преобразование совхозов и колхозов, изменение форм собственности и статуса агропредприятий, формирование нового типа работника-собственника, наделение его правами свободного распоряжения средствами производства, продукцией и доходами. На начало 1995 года действовало 30 168 различных агроформирований, в том числе 2946 совхозов и других государственных предприятий, 1082 коллективных предприятия, 295 акционерных обществ, 434 колхоза, 487 сельскохозяйственных кооперативов, 22401 крестьянских хозяйств, 150 товариществ с ограниченной ответственностью и 592 предприятия и организаций по обслуживанию сельского хозяйства. К первому полугодю 1995 года были преобразованы в негосударственные объекты хозяйствования 1671 совхозов, что составило 78,8% от всех хозяйств, имевшихся на 1 января 1992 года. Как уже говорилось, становление новых форм собственности осуществлялось в сложных финансово-экономических условиях. Неустойчивое экономическое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей было вызвано разрывом сложившихся хозяйственных связей, ростом диспаритета цен в товарообмене между сельским хозяйством и промышленностью, инфляцией, дефицитом бюджета, сокращением государственного финансирования, удорожанием кредитных ресурсов. В результате в сельском хозяйстве страны сложилась катастрофическая ситуация. Одна из главных причин этого - отсутствие комплексности в проведении экономической реформы. Цены на промышленную продукцию росли в 11 раз быстрее, чем на продукцию сельского хозяйства. И только в 1995 году было отменено доведение до всех форм собственности госзаказа на поставку зерна. Таким образом, «ножницы цен» душили любые попытки развития сельского хозяйства. По этим и другим причинам сельскохозяйственное производство стало убыточным, резко возросло число нерентабельных хозяйств. Удельный вес убыточных государственных сельскохозяйственных предприятий в общем количестве агроформирований только в 1993 г. составил 54,7% и в дальнейшем этот процесс усилился. Над сельским хозяйством республики в результате «политики реформ» нависло еще не менее десятка проблем: трудности сбыта продукции при отсутствии рыночной инфраструктуры, высокие налоги, рост неплатежей, отсутствие государственной поддержки сельскохозяйственного товаропроизводителя и многое другое. Зарубежные инвестиции в 1994-1995-е

годы в основном вкладывались в сельское хозяйство. Вместо разрушенных за очень короткие сроки совхозов и колхозов стали возникать товарищества, акционерные общества, фермерские хозяйства. Но перелом в сельском хозяйстве наступил, когда были отрегулированы вопросы кредитования и появился на селе настоящий хозяин. В 2004 году, несмотря на сложные погодные условия, Казахстан собрал богатый урожай. Но все же проведенные реформы стали приносить свои плоды. С 1997 года наблюдаются серьезные позитивные изменения в стране. Товарный рынок был насыщен, исчезли очереди, своевременно стали выдаваться пособия, заработная плата. Значительно укрепился тенге. Окончательно отошла в прошлое колхозно-совхозная собственность. Заработали тысячи средних и крупных предприятий, отданные в частные руки. Стала заметно улучшаться жизнь простых граждан. Ожили аулы и села, многие из которых ранее оказались в запустении.

#### **Подъем в экономике.**

После 2000 г. экономика постепенно вышла из кризиса. Была сделана ставка на экспорт конечных продуктов, совместные предприятия в нефтегазовом, транспортном машиностроении, металлургию, химическую промышленность, агропромышленную сферу. В Павлодаре запущены электролизный завод и завод стальных бесшовных труб мирового уровня. В 2008 г. произведено 70 млн. т. нефти. В 2007 г. ВВП на душу населения превысил 7000 долларов США, среднемесячная номинальная зарплата достигла 50 800 тенге. Была принята государственная программа жилищного строительства, молодые семьи и работники бюджетной сферы путем ипотечного кредитования получают квартиры по доступной цене. За 2005-2007 160 тыс. семей стали новоселами. Созданы условия для вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Таким образом, в области экономической реформы были достигнуты следующие результаты: преодолены негативные последствия распада СССР и административной системы хозяйствования; в основном завершено формирование нормативно-правовой базы; в процессе разгосударствления и приватизации сформировалась экономика смешанного типа и создан достаточно развитый частный сектор, ныне в частном секторе производится более 70% ВВП страны; в основном достигнута устойчивая стабилизация в финансовой сфере государства в области государственных финансов, курса национальной валюты, устойчивости и ликвидности банковской системы и т.д.

### **3.4 Казахстан в системе мировых экономических процессов**

В соответствии со стратегией «Казахстан - 2030», «Казахстан - 2050» Казахстан формируется как страна с открытой экономикой, ориентированной на экспорт товаров, услуг, капитала и рабочей силы, основанной на конкуренции и взаимовыгодном сотрудничестве со всеми странами мира. В республике

успешно проведены реформы и сформированы базовые рыночные институты. Казахстан занимает лидирующее положение на постсоветском пространстве по развитости рыночных институтов и стремится к ускорению темпов экономических реформ, что позволит ему более активно интегрироваться в мировую экономическую систему. Казахстану удалось не только обеспечить безопасность и территориальную целостность, но и добиться высоких показателей экономического роста. Успехи, достигнутые Казахстаном в экономическом развитии, обуславливают необходимость продолжения масштабных реформ, направленных на повышение эффективности экономической системы, развитости институтов.

На основе посланий Президента РК была разработана Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 гг. Устойчивое развитие страны должно было идти путем дальнейшей диверсификации отраслей экономики, постепенного отказа от сырьевой ее направленности, путем подготовки условий для будущего перехода к сервисно-технологической экономике. Основным приоритетом государственной индустриально-инновационной политики стало развитие конкурентоспособной специализации Казахстана в не сырьевом секторе экономики.

Основным инструментом реализации Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан стали государственные институты развития. В Казахстане функционируют несколько таких институтов: АО «Банк Развития Казахстана», АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Национальный инновационный фонд», АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций». С 2003-2006 гг. ими было профинансировано 116 проектов в сфере инфраструктуры и обрабатывающей промышленности на 2136 млн. долларов США. При этом введено в эксплуатацию 37 объектов на сумму 800 млн. долларов США.

К середине 2000 - х годов функционировали специальные экономические зоны (СЭЗ): «Астана-новый город», «Морпорт Актау», «Парк информационных технологий». Были созданы индустриальные зоны в Карагандинской области и Астане, на территории которых велась работа по строительству высокотехнологичных производств. Так, на территории СЭЗ «Парк информационных технологий» действовала 21 компания, общий объем производимой здесь продукции составлял 928 млн. тенге. С 2006 г. велось расширение порта Актау, что позволило увеличить его пропускную способность в два раза - с 11 до 23 млн. тонн в год. В рамках проекта предполагалось строительство нефтеналивных и сухогрузных причалов, а также защите гидротехнических сооружений.

В рамках Стратегии индустриально-инновационного развития в 2005 г. было положено начало казахстанской кластерной инициативе. Кластеры рассматриваются как сетевая организация территориально взаимосвязанных предприятий (включая специализированных поставщиков, а также

производителей и покупателей), объединенных вокруг научно-образовательного центра. Развитие таких сетей направлено на повышение конкурентоспособности предприятий, регионов, национальной экономики в целом. Чтобы снизить зависимость экономики Казахстана от нефтегазодобывающих и сырьевых отраслей и добиться ее высокой производительности, были определены семь пилотных кластеров: «Туризм», «Пищевая промышленность», «Нефтегазовое машиностроение», «Текстильная промышленность», «Транспортная логистика», «Строительные материалы».

В Казахстане появились успешные примеры кластерного подхода в отраслях это корпорация «Казахмыс», в Караганде основано совместное французско - российско - казахстанское предприятие «AlianPaint» по изготовлению красильных материалов. В Уральске вступила новая газовая турбина. В Таразе «Консалтинговая компания Центральной Азии» выкупила производство ферросплавов. В Семее открылось предприятие по сбору тракторов при участии Казахстана, России, Беларуси и Узбекистана, а также предприятие по производству трикотажа на экспорт. В Актау начал работать завод геосинтетических материалов «Полихим». В Шымкенте развивалось крупное фармацевтическое производство («Химфарм»). В 2009 г. в Астане открылся завод по сборке локомотивов. В городе Курчатов в Парке ядерных технологий при участии Южной Кореи, России и Украины также открыто совместное предприятие.

В 2007 г. экономика страны продолжала развиваться высокими темпами, Всемирный банк, оценивая состояние казахстанской экономики, включил Казахстан в группу стран с доходами выше среднемирового уровня. Основной экономический рост был связан с высокими темпами развития таких отраслей, как обрабатывающая промышленность, операции с недвижимым имуществом, строительство, торговля.

В 2005 г. была принята Государственная программа развития автодорожной отрасли на 2001-2005 гг. были восстановлены дороги (11,5 тыс. км), открыты новые транзитные дороги по маршруту Великого Шелкового пути: от тихоокеанских портов Китая в Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан, Иран, Турцию и далее к портам Средиземноморья и Персидского залива.

Положительные результаты, достигнутые в Казахстане в последнее время, обусловлены развитием промышленности. Определен ряд приоритетов в данном направлении - независимое развитие банковского сектора, свободное от преобладающего внешнего заимствования. В 2008 г. на фоне мирового кризиса Казахстан не рассчитывал на привлечение внешних заимствований в экономику республики. По поручению Президента Казахстана на поддержку строительной отрасли, предприятий малого и среднего бизнеса, а также важных с точки зрения диверсификации экономики проектов из национального бюджета были выделены значительные средства - 4 млрд. долл. США. Промежуточным звеном

в поддержке предпринимателей и населения нашей республики стал банковский сектор и ФУР «Казына».

Развитию сельского хозяйства в Казахстане отводится одно из главных направлений в стратегической политике государства. За годы независимости Казахстану удалось достичь кардинальных перемен в такой жизненно важной отрасли, как сельское хозяйство.

При этом, начиная с 2002 г., наблюдается устойчивая тенденция прироста производства сельскохозяйственной продукции. 20 июня 2003 г. Глава государства подписал Земельный кодекс, введивший институт частной собственности на землю. В 2003 г. были приняты Лесной, Водный и Земельный Кодексы и более 370 подзаконных актов, регулирующих деятельность агропромышленного комплекса.

В середине 2000 - х годов превышение экспорта над импортом сельскохозяйственной продукции составляло 35%. Тем самым гарантировалась продовольственная безопасность страны. Можно с уверенностью сказать, что в 2003-2005 гг. сельское хозяйство вышло из кризиса и перешло к нормальному функционированию. После 2001 г. численность КРС увеличилась на 23%, овец - на 30%, свиней на - 20%, лошадей на - 22%, птицы на - 22%.

Продолжился процесс концентрации и специализации производства в животноводстве - перевод его на промышленную основу. Расширились рынки сбыта продукции животноводства. В настоящее время корпорация «Малөнімдері корпорациясы» сотрудничает с более 60 местными предприятиями по переработке животноводческой продукции. Эта корпорация имеет свои представительства в Китае и России, экспортирует продукции на рынки Италии, Германии, Турции, Китая, России, Украины, Беларуси, Кыргызстана и Узбекистана.

В последнее время существует тенденция ежегодного увеличения инвестиций в основной капитал сельского хозяйства. Заработная плата в отрасли увеличилась в три раза. В 2007 г. был собран рекордный урожай зерновых культур объем, которого составил 20,1 млн. тонн и отгружено на экспорт 6,8 млн. тонн зерна, экспортировано около 1,5 млн. тонн муки, что в переводе на зерно составляет 2,1 млн. тонн. Успехи в увеличении производства зерна были достигнуты благодаря системной работе, направленной на осуществление диверсификации растениеводства на основе его специализации, внедрению в производство современных технологий и прогрессивных методов земледелия, росту объемов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. В республике активно развивается животноводство, птицеводство, а по производству пшеницы на душу населения в 2007 г. Казахстан вышел на первое место в мире.

В целом сегодня сельское хозяйство стало одним из приоритетных направлений государственной политики, а основными инструментами государственного регулирования являются: ценовая политика, бюджетная

поддержка, льготное налогообложение, кредитование. Для выведения отрасли в успешно развитые в республике реализована Государственная агропродовольственная программа РК на 2003-2005 гг., а в целях устранения диспропорций в уровне жизни сельского и городского населения разработана Государственная программа развития сельских территорий РК на 2004-2010 гг.

Обладая значительными запасами энергоресурсов и достаточно развитым топливно-энергетическим и металлургическим комплексами, Казахстан обеспечил себя инвестиционными потоками, сформировав значительные источники доходов в бюджет. За последние годы в Казахстане создана законодательно- нормативная база, позволяющая нефтегазовой отрасли работать цивилизованно и эффективно, в том числе, с иностранными инвестициями. Главой государства 24 октября 2007 г. был подписан Закон РК № 2-IV «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании». В Закон РК «О недрах и недропользовании» от 27 января 1996 г. внесены изменения по расширению перечня оснований расторжения контракта на недропользование. Создан Национальный фонд, средства из которого позволяют финансировать ряд программ, направленных на развитие перспективных отраслей, решать важные задачи развития социальной сферы - здравоохранения, образования, подготовку высококвалифицированных кадров для различных сфер деятельности, экономистов, менеджеров, управленцев.

Становление в Республике Казахстан открытой экономики предопределило необходимость развития экспортного потенциала с учетом преимуществ международного разделения труда.

В Казахстане уже сейчас делается ставка на создание и развитие производств, ориентированных на экспорт конечных продуктов; совместных предприятий в области нефтегазового, транспортного и других подотраслей машиностроения, металлургии, химии, агропромышленной сферы, биотехнологий при активном международном участии.

В 2007 г. была продолжена реализация последовательной политики государства, направленной на диверсификацию экономики с целью отхода ее от сырьевой направленности. В 2007 г. Правительство Казахстана приняло ряд знаковых для дальнейшего развития и модернизации экономики страны решений. Безусловно, основным и важным событием года в рамках Стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира и осуществления Стратегии индустриально-инновационного развития страны до 2015 г. стала разработка и реализация Государственной программы «30 корпоративных лидеров». В рамках данной государственной программы определены крупнейшие корпоративные лидеры, которые должны стать авангардом промышленности и обеспечить экономический прорыв страны. Их продукция в перспективе составит имя (бренд) Казахстана в глобальной экономической системе. В программу на сегодня включено 97 проектов в



разных регионах страны. Это - наработки в машиностроении, горно-металлургической отрасли, по развитию нефтехимических производств, транспортно-логистических услуг, связи, переработке сельскохозяйственной продукции, производству стройматериалов. Программа предусматривает поддержку тех проектов, которые смогут произвести конкурентоспособные продукты и продвинуть их на мировые рынки. Основными критериями для отбора таких проектов являются: экспорт ориентированность, содействие развитию человеческого капитала республики, возможность производства продукции с высокой добавленной стоимостью. Оператором партнерства государственных органов и бизнес-структур выступает фонд «Казына», а рабочим органом - Министерство экономики и бюджетного планирования.

В настоящее время внешняя торговля Казахстана развивается на фоне тенденции к стабилизации экономики, либерализации внешнеэкономической деятельности, расширения участия страны в организациях многостороннего экономического сотрудничества и улучшения мировой конъюнктуры для основных товаров казахстанского экспорта.

С учетом того факта, что основной экспортируемой продукцией по-прежнему являются сырая нефть и черные металлы, экономическое развитие Казахстана во многом зависит от конъюнктуры на мировых рынках, в особенности на рынке энергоносителей. В этой связи перед Республикой Казахстан на современном этапе стоит важная задача формирования экспортоориентированной модели развития экономики на основе передовых, высокотехнологичных отраслей. В настоящее время в республике реализуется государственная программа по эффективной интеграции в мировую экономику - как основы качественного прорыва в экономическом развитии национальной экономики. В данном аспекте основные источники развития и модернизации промышленности, совершенствования экспортного потенциала республики лежат в сфере формирования институциональной базы. В связи с этим в республике создано АО «Фонд устойчивого развития «Казына», которому переданы функции управления государственными институтами развития: АО «Банк Развития Казахстана», АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Национальный инновационный фонд», АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», АО «Казинвест», АО «Фонд развития малого предпринимательства», АО «Центр маркетингово-аналитических исследований». В июле 2010 года вступили в силу договорённости о создании Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, в декабре того же года на саммите ЕврАзЭС было достигнуто соглашение о создании Евразийского экономического союза на базе Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.

В Декларации о Евразийской экономической интеграции заявляется о переходе с 1 января 2012 г. к следующему этапу интеграционного строительства - Единому экономическому пространству, основанному на нормах и принципах

Всемирной торговой организации и открытому на любом этапе своего формирования для присоединения других государств. Конечная цель - создание к 2015 г. Евразийского экономического союза.

Развитие финансовой системы является важнейшим приоритетом экономической политики Казахстана. По уровню реформирования финансовый сектор республики опережает многие государства СНГ и, по оценкам международных экспертов, признан одним из самых прогрессивных. Организация финансово-кредитного обслуживания предприятий, организаций и населения, функционирование кредитной системы играют в развитии хозяйственных структур исключительно важную роль. От эффективности и бесперебойности функционирования финансово-кредитного механизма зависят не только своевременное получение средств отдельными хозяйственными единицами, но и темпы экономического развития страны в целом. Вместе с тем, эволюция финансовой системы и кредитного дела в полной мере определяется экономической ситуацией в стране, господствующими формами и механизмом хозяйствования.

Существенные изменения произошли и в функционировании банков: повысилась самостоятельность и роль банков в народном хозяйстве; расширились функции действующих и были созданы новые финансово-кредитные институты. Активизируются интеграционные процессы с финансовыми рынками стран ближнего зарубежья. В этом направлении важным аспектом является необходимость повышения конкурентоспособности финансовых организаций и финансового сектора Казахстана посредством формирования условий функционирования финансовой системы, удовлетворяющей потребностям реального сектора экономики в финансовых ресурсах и предоставляющей качественные услуги в условиях свободной конкуренции. Важным фактором экономического роста Казахстана стало динамичное развитие финансовой системы, по уровню реформирования опережающей многие страны СНГ. Она признана одной из самых прогрессивных, и это подтверждают ведущие международные эксперты. Переход к рыночной экономике потребовал новых, более радикальных преобразований в денежно-кредитной сфере. Возникла необходимость в использовании экономических рычагов, присущих банкам, разработке и реализации принципиально новых подходов к управлению денежным оборотом страны. Одним из направлений структурной перестройки экономики стала реорганизация банковской системы - в качестве необходимого условия макроэкономической стабилизации и создания предпосылок для экономического роста. Наиболее развитым сектором финансовой системы является банковский сектор, который имеет двухуровневую систему. Национальный банк Республики Казахстан является центральным банком страны и представляет первый уровень банковской системы. Все иные банки являются банками второго уровня. Национальный банк Республики Казахстан

представляет, в пределах своей компетенции, интересы республики в отношениях с центральными банками и банками других стран, в международных банках и иных финансово-кредитных организациях. Национальный банк подотчетен Президенту Республики Казахстан, но в пределах предоставленных ему законодательством полномочий, и координирует свою деятельность с Правительством Республики Казахстан в части реализации экономической политики государства.

Таким образом, финансовая система Казахстана достигла высоких темпов развития. Правительством республики были предприняты активные меры по ее реформированию, что является важным фактором устойчивого экономического роста страны.

## **Глава 4. Стратегия и приоритеты социальной политики Республики Казахстан**

### **4.1 Социальное положение страны в начале 90-х гг. XX в.**

Для решения социальных вопросов в Казахстане реализуется целенаправленная социальная политика. В последние годы в Казахстане социальная политика становится приоритетным направлением в деятельности государства. Мировой и отечественный исторический опыт показывает, что игнорирование социальных параметров политики ведет к появлению серьезных проблем во многих областях общественной жизни, но особенно отрицательно сказывается на состоянии национальной безопасности. Социальная безопасность-это совокупность мер по защите интересов страны и народа в социальной сфере, развитие социальной структуры и отношений в обществе, системы жизнеобеспечения и социализации людей. Можно сказать, что социальная безопасность-это состояние защищенности личности, социальной группы, общности от угроз нарушения их жизненно важных интересов, прав и свобод.

Процесс формирования и реализации основных направлений социальной политики протекал в республике трудно и неоднозначно. За период независимости, начиная с 1991 года по настоящее время Казахстан осуществил целый комплекс различных мероприятий в области социальной политики.

В первые годы перехода к рыночной экономике социальная сфера находилась в кризисном состоянии. Данный факт был обусловлен последствиями экономического кризиса 1992 года, либерализацией цен и растущей инфляцией. В 1992-1996 годах цены выросли в 35 раз. Спад производства, экономический кризис послужили причиной резкого снижения

уровня жизни граждан республики. В это время приоритетными задачами в деятельности государства являлось активное проведение экономических реформ, которые должны были создать материальную финансовую базу для осуществления социальных программ. Проведенные экономические реформы в начале 90-х годов можно назвать половинчатыми. Экономический кризис резко ускорил сокращение занятости. В 1993 году прекратили полностью или частично производство продукции 130 предприятий, на которых трудились 114 тыс. рабочих (например, Карагандинский машиностроительный завод, текстильная фабрика Усть-Каменогорска и т.д.). В Казахстане получило развитие такое явление как скрытая безработица. Особенно сильно безработица проявлялась в строительстве и сельском хозяйстве. В сельской местности к концу 1997 года было зарегистрировано 392 тыс. безработных.

В этот период Правительство не имело четкой конструктивной программы осуществления социальных реформ. В первой половине 1990 - х гг. в условиях экономического кризиса решения многих социальных вопросов перекладывалось на плечи самих граждан.

В условиях перехода к рынку и усиливающегося кризиса в экономической и социальной сферах в особо тяжелом положении оказались наиболее уязвимые слои населения, к которым относились пенсионеры, студенты, инвалиды, многодетные и неполные семьи, безработные. В результате за период 1991-1998 гг. контингент людей, относящихся к категории бедных, расширился и составил в 1996 году-34,6 %, 1997 году - 43 %, 1998 году-43,2 %.

Рынок труда в Казахстане в этот период претерпел значительные изменения, обусловленные действием таких факторов как предложение и спрос на рабочую силу. Снижение естественного прироста населения республики способствовало уменьшению объема предложений рабочей силы. Усиление миграционных процессов в республике в 1993-1995 годах также негативно воздействовало на снижение ее объёма.

Пособие по безработице, введенное в 1991 году, и финансируемое средствами Фонда занятости, имело разную величину в различных регионах республики. На данном этапе продолжала также сохраняться тенденция углубления пропасти между богатыми и бедными слоями населения. Изменение структуры расходов населения, попытка реформирования сферы финансирования жилищно-коммунального сектора, расширение границ платности в образовании, здравоохранении, культуре осуществлялись без адекватного реформирования структуры оплаты труда занятых в общественном производстве и увеличения пенсий и пособий.

В 1995 году была принята новая - вторая Конституция Республики Казахстан, где указывалось, что Казахстан утверждает себя как социальное государство. Таким образом, на государство возлагалась обязанность осуществлять социальную политику, оказывать действенную социальную

защиту населению, создавать необходимые условия трудоспособным гражданам, которые самостоятельно обеспечивают свое благополучие. С 1996 года начинается постепенный рост экономики. В 1997 году был создан общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан. Именно во второй половине 90-х годов активно разрабатывались нормативно-правовые акты, регулирующие функционирование социальной системы, адаптированные к рыночным условиям. Государство приступило к долговременным реформам в пенсионной системе, государственной службе, судебном арбитраже. После выхода в свет в 1997 году закона «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» был образован Государственный центр по выплате пенсий. Внедрение новой пенсионной системы, несмотря на имевшиеся отдельные недостатки, позволило с конца 1991 года решить вопрос своевременной выплаты пенсий. Закон 1997 года утвердил правила и условия ухода на пенсию. Был пересмотрен пенсионный возраст: для мужчин-63 года, для женщин-58 лет.

К концу 90-х годов в стране сложилась сложная ситуация с занятостью населения. Одним из сложных вопросов социальной политики 90-х годов была проблема жилищного строительства. Негосударственный рынок жилья только формировался, еще не мог удовлетворить имевшийся спрос. Практически остановилось государственное жилищное строительство. С 1993 года стали выдаваться долгосрочные и краткосрочные кредиты для приобретения жилья. С 1994 года республика стала практиковать получение недвижимости через строительную накопительную систему. В 1994 году были подписаны Указ Президента Республики Казахстан «Об обеспечении прав граждан на жилье», а также закон «Об индивидуальном жилищном строительстве», которые были направлены на регулирование рынка жилья в условиях рыночных отношений.

#### **4.2 Коренной поворот в социальной политике в 2000 - х гг.**

В 2000-2001 годах произошел коренной поворот в проведении социальной политики. Особенность данного этапа в осуществлении социальной политики заключалась в том, что реализация социальной политики осуществлялась на фоне устойчивого экономического роста. Государство стало интенсивно осуществлять социальную политику, особое внимание уделялось вопросам конкретной социальной помощи уязвимым категориям населения: пенсионерам, ветеранам Великой Отечественной войны, труда, многодетным матерям, неполным семьям. С 2002 года в республике был введен в действие закон РК «О государственной адресной, социальной помощи», определивший социально уязвимые категории населения, нуждавшихся в помощи со стороны государства. Правительством республики была подготовлена Программа по борьбе безработицей на 2000-2002 год, предполагавшая сокращение уровня

безработицы на 9 %. Программа реализовалась во всех регионах республики. С этой целью была составлена карта семей с самым низким социальным уровнем. Во многих регионах обозначалось снижение уровня безработицы. Парламентом республики был принят ряд законодательных актов, предусматривавших значительное улучшение жизни населения страны. Так, Законом «О занятости населения» предусматривались меры по обеспечению прав и гарантий на социальную защиту от безработицы, защиту от любых видов дискриминации и обеспечение равных возможностей получения профессии и работы. Законом «О социальном партнерстве в Республике Казахстан» были заложены основы обеспечения эффективного механизма в регулировании социальных и трудовых отношений, гарантирования трудовых прав работников и их социальной защиты. Обеспечение продуктивной занятости является приоритетом социально-экономической политики государства. В нашей республике акценты развития сферы занятости четко расставлены в принятой Правительством в 2011 году «Программы занятости-2020».

В 2000-х годах государство не планировало бесплатно обеспечивать население жильем. В Казахстане была принята Государственная программа развития жилищного строительства на 2005-2007 годы. Программа предусматривала, во - первых, создание полноценного рынка жилья, повышение доступности ипотечного кредитования и жилищных строительных сбережений для широких слоев населения. В июле был принят закон Республики Казахстан «О долевом участии в жилищном строительстве». Начиная с 2014 года в рамках реализации Послания Президента РК «Нурлы жол- путь в будущее», принимаются меры по развитию жилищного сектора.

Продолжала совершенствоваться пенсионная система республики, государство стало выплачивать пособия семьям с низким прожиточным уровнем. Выдавались пособия по рождению ребенка и пособия населению экологических сложных регионов.

### **4.3 Здравоохранение РК**

В государственном развитии Республики Казахстан все более важную роль играет демографический фактор. С 1991 год по 2002 год население страны уменьшилось на 1,5 млн. человек вследствие миграционного оттока, снижения уровня рождаемости и высокого уровня смертности. В настоящее время здоровье мужчин является достаточно острой социальной проблемой. Большую тревогу вызывает здоровье женщин. Наблюдается рост числа лиц, никогда не состоявших в официальном браке. Сложная демографическая ситуация требовала повышения эффективности социальной поддержки семьи, является одной из ключевых задач современной государственной социальной политики. Учитывая крайне сложную демографическую ситуацию в стране, Правительство в 2000 году приняло Концепцию государственной

демографической и миграционной политики РК на 2001-2005 годы. С 2003 года в стране производится единовременная выплата пособий за рождение ребенка. В результате принятых мер большие темпы рождаемости компенсировали потери от высокого уровня эмиграции в 90-е годы. За последние 20 лет население в Казахстане выросло на 10%.

Основным показателем социальной ориентированности общества и социальных гарантий является состояние здоровья населения. С обретением независимости начались радикальные преобразования в развитии системы здравоохранения. Преобразования в данной области были связаны прежде всего с проведением приватизации и появлением негосударственного сектора платных услуг, развитием рыночных отношений в социальной сфере. Вместе с тем в Казахстане были применены слишком радикальные меры по реформированию социальной системы. Кризис государственной системы здравоохранения происходил на фоне быстрого роста цен на платные услуги в частном секторе. Кризисная ситуация первой половины 90-х годов привела к резкому ухудшению состояния социальной сферы. Реформирование системы здравоохранения, развитие частного сектора оказания медицинских услуг в стране и сокращение объема бесплатных медицинских услуг привело к снижению доступности здравоохранения. Необходимо отметить, что после обретения в 1991 году независимости стране пришлось разрабатывать собственную политику и систему планирования в области здравоохранения. Происходили частые изменения в руководстве Министерства здравоохранения и в его организационной структуре. Многие функции были децентрализованы и переданы в ведение областей, областные департаменты здравоохранения обладали значительной степенью самостоятельности.

Несмотря на рост доли расходов на оказание первичной медико-санитарной помощи большая часть по-прежнему приходилась и приходится на оказание стационарной помощи. В 1996-1998 гг. в стране была введена система медицинского страхования.

В 2002 г. государство определило здоровье народа величайшей ценностью. 2002 год вошел в историю отечественной медицины как Год здоровья. В течение года были проведены массовые профилактические осмотры населения. В этом же году был образован Комитет фармации, фармацевтической и медицинской промышленности. При Правительстве Республики Казахстан был образован Национальный координационный совет по охране здоровья. С 2006 года было начато создание центров первичной медико-санитарной помощи. В оказании первичной медико-санитарной помощи наблюдалось низкое качество. По данным Министерства здравоохранения, в 1990-х гг. снизилась обеспеченность населения медицинскими работниками. При этом в Казахстане имеют место значительные региональные различия. Наибольшая концентрация медицинских кадров наблюдается в крупных городах, в сельской местности их зачастую не хватает.

В 1994 году между Правительством РК и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения было подписано Базовое соглашение об установлении отношений сотрудничества в сфере здравоохранения. В июле 1993 года в Алматы было открыто Бюро ВОЗ по координации и связи с Казахстаном. В настоящее время ВОЗ представлен в Казахстане офисом в Астане. Между РК и ВОЗ существуют устоявшиеся деловые отношения. В 2015 году в Алматы в рамках визита Директора европейского регионального бюро ВОЗ открылся офис ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи. Открытие данного офиса позволит поддерживать передовые технологии, сформировать интеллектуальный потенциал здравоохранения страны и адаптировать лучшие мировые практики в Казахстане.

Таким образом, одним из социальных прав является право граждан на охрану здоровья. Так, в сентябре 2009 года был принят новый Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения». Основной целью Программы реформирования здравоохранения на 2011-2015 годы является улучшение здоровья граждан Казахстана и формирование конкурентоспособной системы здравоохранения.

В последние годы в Казахстане отмечается стабилизация основных медико-демографических показателей - рождаемости, смертности, средней продолжительности жизни. На ближайшее время стратегическими целями в сфере здравоохранения являются: увеличение продолжительности жизни, повышение доступности и качества медицинских услуг, улучшение системы финансирования и управления в здравоохранении. В Казахстане будет создана система общественного здравоохранения на основе интеграции эпидемиологической службы и службы формирования здорового образа жизни и рационализации питания. Центральным звеном в системе организации медпомощи станет первичная медико-санитарная помощь, в рамках которой планируется поэтапное увеличение объема медицинской помощи и перечня лекарственных средств для бесплатного амбулаторного лечения. Также предусмотрено дальнейшее развитие транспортной медицины, в т.ч. санитарной авиации, скорой медицинской помощи и телемедицины, сети передвижных аптечных пунктов. Продолжится развитие высококвалифицированной специальной медицинской помощи с привлечением лучших мировых практик.

В целях обеспечения финансовой устойчивости системы здравоохранения с 2017 года в Казахстане будет внедрено обязательное социальное медицинское страхование. Получит широкое развитие практика привлечения ведущих зарубежных специалистов, ученых. Реализация новой Госпрограммы развития здравоохранения «Денсаулық» будет способствовать укреплению здоровья граждан и общества в целом, увеличению продолжительности жизни, повышению доступности, полноты и качества медицинской помощи. Расширению бесплатного амбулаторно-лекарственного обеспечения, обеспечит



доступ к современным и безопасным медицинским технологиям и лекарственным средствам.

#### **4.4 Развитие туризма в РК на современном этапе**

Начало независимости Республики Казахстан характеризовалось быстрым развитием международного туризма. На этот период приходится значительный рост количества туристических фирм. Если в 1991 г. туризмом в Казахстане занимались 3 организации («Казахский республиканский совет по туризму и экскурсиям», «Интурист», БММТ «Спутник»), то в 1994 году в Казахстане было зарегистрировано 589 туристических организаций. выездные туристические потоки были сориентированы на Польшу, КНР, Болгарию. В первой половине 90-х годов было заключено семь международных соглашений о сотрудничестве в области туризма. В 1992 году был принят Закон «О туризме». В 1997 году в вузах республики была начата подготовка специалистов для туристической отрасли. Для формирования отрасли и индустрии туризма РК в 1998 году был принят Указ Президента Казахстана «О государственной программе РК, Возрождение исторических центров Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культуры тюркоязычных государств, развитие инфраструктуры туризма».

В целях привлечения иностранных и отечественных инвестиций в туристическую отрасль, увеличения въездного туризма в республику, поддержания имиджа Казахстана как государства, располагающего уникальным туристским продуктом, было принято Постановление Правительства в 2000 году «Об организации международного фестиваля Шелковый путь-Казахстан в городе Алматы». Первый туристский фестиваль ярмарка прошел в 2001 году, в котором помимо стран участниц проекта, присутствовали туроператоры из разных стран мира. Однако туризм в 2000-х гг. развивался достаточно медленно.

Кардинальные меры для формирования эффективной индустрии туризма в республике были приняты в период с 2005 по 2007 гг. Начиная с марта 2006 года централизованное управление туристической отраслью в Республике Казахстан возлагается на Министерство туризма и спорта РК. Новый импульс развитию туристской индустрии придало признание отрасли в качестве одного из приоритетных секторов экономики в числе семи кластерных инициатив. В рамках развития туристского кластера в республике были выделены приоритетные направления развития туризма, такие, как деловой, экономический, культурно-познавательный, а также экстремальный виды туризма. На первоначальном этапе развития туризма увеличение объема предоставляемых услуг было достигнуто, в основном, за счет выездного туризма. Растет ежегодно количество въезжающих туристов и внутренний

туризм. Въездной турпоток представлен в основном деловым туризмом. Как показали последние несколько лет, туризм в Казахстане развивается достаточно успешно, стабильными темпами. Туризм позволяет обеспечить высокие и устойчивые темпы экономического роста, интеграцию национальной туриндустрии в мировую экономику, способствует повышению занятости и уровня жизни населения, а также увеличивает поступления в бюджеты всех уровней. Одним из основных сдерживающих факторов развития туризма является отсутствие в Казахстане необходимой инфраструктуры.

Большой экономический потенциал представляет развитие социального туризма, субсидируемого из источников внебюджетного финансирования. В целом для туристов в Казахстане в настоящее время предлагается более 700 маршрутов путешествий.

#### **4.5 Физкультура и спорт**

Одними из важнейших социальных направлений, которые позволяют укрепить здоровье граждан государства, являются физическая культура и спорт. С 1991 года Республика Казахстан начала выступать на международных спортивных аренах как самостоятельное, независимое государство. На 17 зимних Олимпийских играх 1994 года в норвежском городе Лилехамере Казахстан был впервые представлен самостоятельной спортивной делегацией. Выход самостоятельными командами на международную спортивную арену и жесткая конкуренция потребовали новых подходов в развитии физической культуры и спорта. Государственная политика в области спорта определялась принятыми программами развития физической культуры и спорта на 1996-2000 годы, 2001-2005 годы. Необходимо отметить, что, несмотря на то, что в первые годы независимости большинство квалифицированных кадров уехали за рубеж, Казахстан стал серьезной спортивной державой. Так, в 1996 году на Олимпиаде в Атланте (США) казахстанские спортсмены смен заняли 22-е место среди 199 стран. Также успешно выступили юные казахстанцы на первых Юношеских Олимпийских играх 2010 г. в Сингапуре и в Австрии в январе 2012 г.

В 2000-х гг. после долгого перерыва среди учеников начали проводиться массовые соревнования, республиканские спартакиады, универсиады по летним и зимним видам спорта. Материально-техническая база физической культуры и спорта усиливалось по мере увеличения количества спортивных сооружений.

В 2006 г. было образовано Министерство туризма и спорта. В 2006 г. в городе Дохе (Катар) на 15 летних Азиатских играх казахстанские спортсмены выиграла 85 медалей. В период с 7 по 23 февраля 2014 г. прошли 22 зимние Олимпийские игры 2014 г. По итогам игр заметна положительная динамика роста по параметрам спортивного потенциала выступления казахстанских олимпийцев в сравнении с результатами предыдущей Олимпиады.

Вместе с тем, наряду с положительными тенденциями развития спорта в

стране существуют проблемы. Прежде всего, это недостаточное развитие спорта в сельской местности.

Активная социальная политика, инициированная Президентом Н.А.Назарбаевым, обеспечила сегодня лидирующие позиции Казахстана в СНГ по таким показателям, как число дошкольных учреждений, снижение бедности и безработицы, уровень сельскохозяйственного производства. В настоящее время в Казахстане Правительство работает над проектом Общенациональной Концепции социального развития Республики Казахстан на период до 2030 года, которая должна совмещать необходимость развития казахстанской социальной системы и общества с задачами экономической модернизации.

Таким образом, за последние годы социальная политика в Казахстане становится одним из основных направлений в деятельности государства и это вполне логично: на основе экономического роста, государство имеет возможности реализовывать социальные задачи. Результаты социально-экономического развития Республики за период независимости сложно оценить однозначно. Бесспорно одно: Казахстан в социальных реформах опередил многие страны СНГ, однако проблем остается достаточно. В связи с этим необходимо искать новые возможности и пути их решения.

## **Глава 5. Современные тенденции в развитии образования и науки в Казахстане**

### **5.1 Реформирование системы образования. Инновационное развитие вузов**

Образование и наука являются основными факторами экономики. Как социальные отрасли наука и образование базируются на развитии научно-технического потенциала, которые должны рассматриваться не в качестве сопровождающего фактора, а как один из секторов экономики. К началу 1990-х годов по уровню образования, эффективности учебного процесса, научному потенциалу Республика Казахстан превосходила многие развитые страны. Вместе с тем в связи с системным социально-экономическим и социально-политическим кризисом первой половины 1990-х годов система образования в Казахстане оказалась в очень сложной ситуации и должна была приспособливаться к новым условиям. С каждым годом уменьшались дотации государства в сфере образования.

С 1992 г. началось реформирование системы образования, разработаны различные программы государственной поддержки образования. В Законе «Об образовании», принятом в 1992 г., была обозначена стратегия реформ. В 1993 г. был принят Закон «О высшем образовании». В последующие годы были разработаны 18 концепций для каждой сферы образования. Открывались негосударственные образовательные учреждения. Была создана Казахская

академия образования имени Алтынсарина, которая разрабатывала новые учебники, методическую литературу, обеспечивала учебные заведения в научном плане. В 1998 г. был создан ряд центров образования: Республиканский научно-практический центр «Дарын» по работе с одаренными детьми. Республиканский научно-экспериментальный центр информатизации системы образования и другие. В целом программа информатизации системы среднего образования, принятая по инициативе и распоряжению Президента страны, вскоре дала свои результаты. Результатом ее реализации стало достижение к 2004 г. 100% компьютеризации общеобразовательных школ республики.

В 1999 г. Правительство утвердило правила о присуждении медали «Алтын белгі» для выпускников общеобразовательных школ, показавших отличные результаты в учебе. Наряду с информатизацией ведущими направлениями в содержании образования стало создание нового поколения учебников. Согласно Закону РК 1999 г. «Об образовании» появилась возможность получения среднего образования в школах, также лицеях и колледжах. В данном документе был поставлен вопрос о восстановлении системы дошкольного образования.

Начиная с 2003 г. ученики стали проходить единое национальное тестирование. В этот же году была утверждена программа «Сельские школы».

Важнейшим структурным звеном и воспроизводителем всей системы образования и науки является высшее образование. К моменту распада СССР в Казахстане функционировало 61 государственное высшее учебное заведение, в т.ч. было только 6 университетов. В год 20-летия Республики Казахстан (2011 году) в стране функционировали 149 высших учебных заведений, численность государственных вузов уменьшилась до 32, что составило 21,5%. Если в 1991 году в республике не было ни одного частного вуза, то в 2011 году их количество достигло 80. Первые частные университеты появились в 1991-1992 годы. С 2004 года началась планомерная оптимизация численности высших учебных заведений

В 1999 г. Казахстан присоединился к Болонскому процессу. С этого времени структура высшего и послевузовского профессионального образования стала трехуровневой: бакалавриат, магистратура и докторантура. Были приняты первые отечественные стандарты и типовые учебные программы, а также была внедрена новая модель приема студентов на основе государственных образовательных грантов и кредитов. Государственные образовательные кредиты были впоследствии отменены в 2005 г. в связи со значительным увлечением числа государственных образовательных грантов. Таким образом, даже в самые экономически трудные годы государство вкладывало значительные ресурсы в развитие системы образования. Большое значение для подготовки кадров и развития образовательных связей с ведущими зарубежными университетами имела Государственная программа «Болашак»,

учрежденная 11 ноября 1993 г. по инициативе Президента Республики Казахстан.

По словам Президента Н.Назарбаева страна, не умеющая развивать знания, в XXI веке обречена на провал, и поэтому перед системой высшего образования поставлена задача принять все меры, направленные на развитие технического и профессионального образования на всех уровнях, предоставления образования на уровне мировых стандартов.

В конце 80-х гг. XX в. в Казахстане насчитывалось 233 научных учреждения, в т.ч. 92 научно-исследовательских института. В СССР научная система была централизованной, и научные институты Казахстана были подведомственны Академии наук СССР и головным отраслевым научным институтам. С обретением государственной независимости в Казахстане стала формироваться самостоятельная научно-техническая политика и структуры управления научно-технической сферой страны, которые были положены в основу Законов «О науке и государственной научно-технической политике Республики Казахстан», принятых в январе 1992 года. В 1993 году было начато организационное реформирование казахстанской науки. В январе 1993 года было образовано Министерство науки и новых технологий Республики Казахстан. Академия наук была преобразована в Национальную Академию наук.

Вместе с тем в условиях экономического кризиса и перехода к рыночным отношениям обострились проблемы в сфере науки. На развитие науки в 90-е гг. XX в. не выделялось достаточных средств. Материально-техническая база в сфере науки также столкнулась с различными трудностями, в результате чего многие научные структуры были сокращены за счет молодежи. Основной задачей государства стала задача сохранения кадров высшей квалификации в области науки.

Негативные процессы в научной сфере не замедлили сказаться и на результатах научных исследований. Число зарегистрированных отечественных патентов и авторских свидетельств упало в 1996 году до 210 по сравнению с 394 в 1995 году, а к 1998 году снизилось до 166. Число внедренных изобретений составляло в 1995 году 56, в 1996 году только 10, а в 1998 году.

## **5.2 Развитие казахстанской науки**

И вместе с тем развитие науки в Казахстане продолжилось. Руководством страны были предприняты определенные меры для развития казахстанской науки и поднятия ее на новый качественный уровень. В начале 1990-х годов Указом Президента РК Н.А.Назарбаева были созданы национальные научные центры по комплексному реформированию космических технологий, радиоэлектроники и связи информатики и вычислительной техники, биотехнологии, минеральных ресурсов. В 1997 году был осуществлен пуск

долгое время простаивавшего ядерного реактора в Институте ядерной физики. Были разработаны высокоэффективные катализаторы различного назначения, технологии получения синтетической нефти. Казахстанские биологи и медики создали новые лекарственные препараты. В 1998 году появились первые отечественные компьютеры.

Интенсивное развитие получили гуманитарные науки. Указом Президента Республики Казахстан 1996 год был объявлен «Годом Отечественной истории», 1997 год - Годом национального согласия и памяти жертв политических репрессий.

В 2001 году был принят Закон Республики Казахстан «О науке». С 2001 года наблюдалось увеличение числа специалистов-исследователей. В 2003 году Национальная академия наук Республики Казахстан была реорганизована в республиканское общественное объединение. При высших учебных заведениях открылись научные центры.

В 2000-х годах, в условиях экономического роста, у государства появилось больше возможностей для финансирования науки. Курс на всестороннюю модернизацию страны и, особенно, принятие в 2003 году стратегии индустриально-инновационного развития, сделали науку важным государственным приоритетом. В 2000 году был остановлен процесс сокращения научных кадров, а в 2001 году начался их некоторый рост. В 2006 году Министерством образования и науки была начата работа над новым планом и ключевыми мероприятиями новой Государственной программы развития науки Республики Казахстан на 2007-2015 годы. Ученые страны добились определенных результатов по итогам научных исследований в различных областях науки. Например, был сделан анализ современного состояния минерально-сырьевой базы углеводородного и топливно-энергетического сырья Казахстана. Были выявлены наиболее перспективные методы поиска, разведки и промышленной оценки месторождений твердых полезных ископаемых и углеводородного сырья. Совместно с Всемирным банком был разработан проект «Развитие инноваций для повышения конкурентоспособности Республики Казахстан». Проект основан на международном опыте, направлен на коммерциализацию результатов научных исследований. Большим достижением явился вывод в 2006 году на орбиту первого казахстанского спутника. Также была разработана Государственная программа о развитии космической отрасли в республике.

Для более успешного развития научных исследований были осуществлены мероприятия по дальнейшей интеграции науки и образования. В феврале 2011 года Президентом страны был подписан новый Закон «О науке». В нем был заложен большой системный потенциал. Прежде всего, это огромное внимание к ученым - их востребованности и статусу. Законом предусмотрена кардинальная реструктуризация финансирования науки, поддержки исследований. Глава государства задал новый вектор развития отечественной

науки. Это ее продвижение к мировому уровню исследований и реальный вклад в инновационное развитие экономики. Нашим исследователям впервые был открыт доступ к крупнейшим зарубежным ресурсам научно-технической информации. Были запущены серьезные программы приглашения в вузы Казахстана ведущих зарубежных профессоров, развития научной мобильности ученых. В соответствии с правительственным документом в республике были продолжены меры по ускоренному развитию науки в вузах, привлечению студентов, магистрантов и докторантов к научным исследованиям. В настоящее время начато серьезное стимулирование продвижения трудов ученых в зарубежные высокорейтинговые журналы. Реализуется совместный с Всемирным банком проект «Коммерциализация технологий». На сегодняшний день в республике насчитывается 21 офис-коммерциализации при научно-исследовательских институтах и университетах. В КазННТУ им. Сатпаева Офис-коммерциализации функционирует с апреля 2013 года. Дальнейшее углубление интеграции науки и высшего образования в Казахстане осуществляется при заметной государственной поддержке. В ноябре 2014 года впервые в Казахстане прошел Международный форум коммерциализации технологий, на котором были представлены разработки от 49 ведущих успешных компаний и технологий.

В 2014 г. Министерством образования и науки были предложены новые механизмы интеграции науки и образования. С сентября 2014 г. реализуется механизм подготовки PhD докторов. Впервые на базе НИИ общественно-гуманитарных и естественных наук, расположенных в «Ғылым ордасы» началась подготовка научных кадров 100 магистрантов и 48 докторантов PhD совместно в КазНУ им. аль-Фараби. Совместная программа НИИ и КазНУ позволит подготовить молодые научные кадры, усилить исследовательский потенциал вузов и НИИ, а также появится возможность для реализации совместных научных проектов с привлечением зарубежных ученых.

Следующий механизм интеграции науки и образования реализуется КазННТУ им. Сатпаева и НТХ «Парасат». В ведение КазННТУ будут переданы все институты холдинга, на основе которого будет развит исследовательский университет.

Министерством образования и науки совместно с Министерством по делам бизнеса, инноваций и квалификаций Великобритании разработана партнерская пятилетняя международная программа «Ньютон-Аль-Фараби». Участие каждой стороны составит 50%.

Таким образом, современное состояние интеграции науки и образования в Казахстане характеризуется различными формами совместной деятельности вузов и научно-исследовательских институтов. Довольно новым элементом, касающимся финансирования вузовской науки, является система грантов. Достаточно хорошо зарекомендовало себя конкурсная система финансирования научных проектов через Фонд науки Республики Казахстан. Внедрение

инновационных форм интеграции науки и образования способствует повышению эффективности научных исследований.

## **Глава 6. Казахская модель межэтнического, межкультурного и межконфессионального согласия**

### **6.1. Краткая история формирования полиэтничности в Казахстане**

В настоящее время - Казахстан является молодым, развивающимся государством Евразии.

Начало его современной государственности берется с момента распада СССР в 1991 г., но многие процессы: этнические, миграционные, экономические и политические, - уходят своими корнями еще в историю, даже не в Советском Союзе, а до 1917 г. - в Российскую империю.

Согласно переписи 1897 года, проведенной в Российской империи, казахов насчитывалось 4,1 млн. человек, и они составляли 90% населения, живущих на территории современного Казахстана.

В начале XX-го века, в результате Столыпинской переселенческой политики в Казахстане происходит значительный рост русско-украинского населения. К 1911 г. доля казахов сократилась до 67,2% населения.

Кампания по коллективизации и засуха в 30-х годах вызвала жестокий голод, который принято в народе называть «Голощекинский голод». Часть казахов ушла со стадами в Китай и соседние среднеазиатские республики и Россию. В 1931-1934 г. от голода и болезней погибло около полутора, миллионов человек.

Казахстан был единственной республикой на территории бывшего СССР, в которой коренное население долгое время составляло меньшинство; такое положение начало складываться в 30-е гг. не только в результате больших потерь населения, но прежде всего ввиду переселения из других регионов СССР на территорию Казахстана сотен тысяч людей. В период с 1935 по 1940 годы имели место постоянные депортации поляков из Западной Украины, Белоруссии и Литвы (около 120 тысяч человек). В годы Второй Мировой Войны в Казахстан были насильственно переселены с Поволжья немцы, с Кавказа чеченцы, ингуши и другие народы, а в 1950-1960-е годы в связи с освоением целины сюда переехало более миллиона жителей России, Украины и Белоруссии. В результате удельный вес казахов, составлявших в 1926 году 57,1% от всего населения республики, снизился в 1939 году до 38%, а в 1959 году не превышал и 30% а точнее: казахов было всего 2,7 миллиона, и они составляли 29(!) % - самый низкий показатель коренного населения из всех республик бывшего СССР.

Только в период депортаций «по указу Сталина в Казахстан были переселены полмиллиона жителей Северного Кавказа, восемьсот тысяч немцев



Дальнего Поволжья, сто пятьдесят тысяч корейцев Дальнего Востока, а также крымские татары, греки, поляки, прибалты. ... Все они нашли кров на благодатной земле Казахстана...».

## **6.2 Проблемы и пути реализации языковой политики в Республике Казахстан**

Как свидетельствует Е. Ертысбаев, долгое время проработавший Советником Президента: «Тотальная русификация с наибольшим "успехом» была осуществлена Москвой именно в Казахстане. Перестройка и гласность, боль переживаний после декабрьских событий 1986 года резко активизировали деятельность казахской интеллигенции, выступившей в защиту родного языка, культуры и традиций.

Казахский язык был действительно на грани исчезновения. С начала 40-х годов повсеместно закрывались казахские школы, поскольку в высших учебных заведениях обучение проходило только на русском языке. К началу горбачёвской перестройки больше половины казахов фактически не владело родным языком. «Была поставлена поистине иезуитская задача - уничтожить язык, - так оценивает языковую политику в СССР Назарбаев, который долгое время, будучи партийным работником, не в состоянии был эффективно противостоять такой политике. Он смотрел на это, как на неизбежное зло. К тому же сам он свободно владел казахским и русским, и не испытывал языкового дискомфорта...

На практике «наднациональный синтез «воплощался в нивелирование других языков и культур. Унификация образа жизни, традиций и культуры, создание как было объявлено «новой исторической общности людей - советского народа» - все это делалось по российскому образу и подобию, на базе русского языка. Такой прессинг не мог не вызвать естественного сопротивления казахов, да и не только их, а практически всех коренных жителей советских республик, что и подтвердили события распада СССР».

В своей книге «В потоке истории», выпущенной в 1997 году, Назарбаев так сформулировал свою задачу перед своим этносом, которую он себе поставил в предисловии к книге: «Президент лично отвечает за то, чтобы его нация не исчезла в ближайшие 100-200 лет, как это было со многими тюрками Алтая в этом веке, а как максимум, расцвела и заняла достойное место в мировой семье других народов».

Но проблемы сохранения казахского языка и культуры были не единственными бедами молодого государства: на фоне глубочайшего транзитного кризиса, охватившего все страны СНГ (транзит «-«проход»- переход к другой политической, экономической и социальной основе), а в

Казахстане этот кризис был острее, чем в ряде других стран СНГ (сыграла «сырьевая» направленность экономики Казахстана - длительное ведение политики «Центра» СССР по отношению к республике), Казахстан столкнулся ещё и с проблемами миграционного плана.

И, по нашему мнению, не языковая политика молодого государства была причиной мощного потока эмиграции в ближнее и дальнее зарубежье. Президент и его сторонники стойко отстаивали свои позиции под нажимом казахских национал - патриотов, с одной стороны, - и русскоязычной оппозиции - с другой, проводя курс на осторожное и постепенное повышение статуса казахского языка и овладение им всеми гражданами Казахстана. Это нашло своё отражение в Конституции 1993 года и Конституции 1995 года, Законе о языках, где говорится о необходимости государственной заботы о развитии казахского языка (государственного) и о его хождении во всех официальных учреждениях и организациях 2-х языков: казахского и русского.

Нисколько не умоляя значимости русского языка, как связи с историческим прошлым, а также возможности приобщения к новейшим достижениям мира в науке, технике, культуре и т.д. через русский язык, одновременно Казахстан ставит перед молодёжью задачу на овладении 3-м языком - английским.

### **6.3 Миграционные процессы: пути решения**

Возвращаясь к проблемам миграции: эмиграции и иммиграции, мы можем сказать, что отток населения был вызван следующими фактами транзитного периода: по некоторым оценкам, за период 1990 по 1999 года сократилось добыча и производство угля с 131 до 69,6, чугуна - с 5,2 до 2,6, стали - с 6,8 до 3,2, железной руды - с 47,1 до 7,8 млн. тонн.

В сельском хозяйстве количество посевных площадей сократилось с 35 млн. гектаров до 15 млн., производство зерна - с 28,5 до 6,4 млн. тонн. Значительно снизилось поголовье крупного рогатого скота, овец, лошадей.

Занятость в экономике за этот период упала с 6,5 до 3,1 млн. человек. В 1994 г. по сравнению с 1990 г. Объём производства промышленной продукции сократился на 48%, сельскохозяйственного - на 26,7%, строительных подрядных работ - на 30,3 %, перевозка грузов всеми видами транспорта - 65,9%.

В промышленности наибольшее падение производства продукции отмечено в легкой, химической и машиностроительной промышленности, а также промышленности строительных материалов.

Гиперинфляции обесценила накопления населения. Либерализация цен, хотя и позволила сбалансировать и оживить товарно - денежные отношения, обусловила краткое опережение роста цен по сравнению с доходами населения. В 1994 г. К сравнению с 1990 г. Реальная среднемесячная заработная плата сократилась на 53,9 %, минимальная заработная плата - на 87,6%, средняя

пенсия - на 36,6%.

Снижение доходов государственного бюджета в 1991 - 1994 годах происходило за счет реального снижения ВВП (падение к уровню 1990 г. на 40%), а также ростом теневой экономики. Это существенно повлияло на снижение важнейших статей расходов государственного бюджета. Если в 1990 г. доля расходов на здравоохранение в государственном бюджете составила 4% от ВВП, то в 1994 г. упала до 2%. Аналогично происходило сокращение расходов на образование: 1990 г. - 5,7%, 1994 - 3,2% от ВВП.

И как следствие такого ухудшения экономической обстановки, а уже потом боязни языковых трудностей - резкий отток населения в ближнее и дальнее зарубежье.

В одну только Россию, где обстановка была несколько лучше, в 1994 году (пик эмиграции) выехало на постоянное место жительства 344412 человек, в Узбекистан - 8354, в Белорусь - 4724 человека и т.д. - всего в страны СНГ в этот год выехало 375494 человека. Вне стран СНГ, в основном в Германию, Грецию, Израиль и США в 1994 году выехало на жительство 105015 человек.

Следует подчеркнуть, что среди казахов, уехавших за границу, значительную часть составляет образованная молодежь. Например, среди эмигрировавших в Россию казахов около 11 тыс. человек со средним и высшим образованием, а 33% из них имели техническое образование. Большинство из них выехали из западных, северных и восточных районов республики.

Перед казахстанцами и прежде всего, русскими (их в Казахстане больше всех), встал мучительный вопрос: «Кто Я?». Казахстанец русского происхождения или русский, проживающий в Казахстане (а то и в «Южной Сибири»), по терминологии некоторых русских «национал - патриотов»)

Вкратце суть национальной политики Казахстана была озвучена Первым Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым в докладе на 1-ой Сессии Ассамблеи Народов Казахстана 24 марта 1995 года: «Имея такую уникальную полиэтничность (причем, в её основе лежала трагедия многих народов), Казахстан избежал печальной участи наших ближайших соседей в странах СНГ, ввергнутых в братоубийственные войны. И, я уверен, мы и далее сумеем сохранить мир и межнациональную стабильность в государстве.

На чём основывается эта уверенность? Существует три подхода к решению национального вопроса. Первый - когда некоторые страны проводят политику «выдавливания» инонационального населения, что никогда не было присуще казахскому народу, по-братски принимавшему переселенцев. Второй - вообще не придавать значения национальному вопросу и надеяться на то, что проблемы отпадут сами по себе. Но и это не выход. Третий, единственно верный путь, по которому мы идём, требующий трудоёмкой и кропотливой работы. Это поиск точек соприкосновения, расширение зон согласия и доверия между народами. Без политики согласия и разумной национальной стратегии мы не сможем решить никаких задач [примечание автора Сармурзиной Г.А.].

Наша главная линия должна основываться на развитии всех национальных групп через поиск компромиссов и укрепление объединяющих начал. Одним из механизмов, консолидирующих наше общество, и должна стать Ассамблея народов Казахстана.

(Позже она была переименована в Ассамблею Народа Казахстана - консультативно - совещательный орган при президенте РК, был задуман Президентом Назарбаевым Н.А. в 1992 г., но создание было осуществлено в 1995 г).

Интересным феноменом в межэтнических отношениях Казахстана являются оралманы. INTERNET - Википедия, даёт следующее определение:

«Оралманы (каз. *оралман* - дословный перевод с казахского: «возвращенец») - этнические казахи - репатрианты, переселяющиеся в Казахстан из соседних стран (Китай, Монголия, Узбекистан, Россия, Киргизия, Иран, Афганистан, Пакистан и др.). В период после провозглашения независимости общая численность переселившихся в республику Казахстан оралманов составляет около 750 тыс. человек, а если учитывать их потомков, а также прибывших без помощи государственной программы по переселению - более 1 млн. человек (10% всех казахов республики). Наиболее высокой концентрацией оралманов отличаются Мангистауская область, в том числе город Жанаозен, а также Южно-Казахстанская область, Алматинская область, города Алма-Ата, Астана и Тараз (бывш. Джамбул). Большая часть оралманов последней волны стремится поселиться в столице или крупных областных центрах, где легче найти работу.

Была принята специальная Программа, которая позже получила название «Нурлы кош» («Светлая кочёвка»), согласно которой в 1997 году были официально утверждены квоты и критерии статуса оралмана, а в 2009 году президент Нурсултан Назарбаев увеличил количество репатрируемых семей до 20 тыс. с 15 тыс. в год. Правительство заложило в бюджете 17 млрд. тенге (около 130 млн. долл. США) на поддержку репатриантов.

Конечно, помимо того, что оралманы являются ценными носителями языка, обрядов, традиций - национальной культуры, они приносят и проблемы: зачастую едут многодетные семьи с престарелыми родителями, имеют низкий образовательный уровень, нуждаются в дополнительной заботе и помощи в адаптации - всё это предусматривается принятой Программой.

Постепенно, из года в год, отрицательное сальдо миграции в Казахстане сокращается. Это происходило на фоне роста экономических успехов республики. По оценке на 1 января 2014 года численность жителей Казахстана достигла 17 160 774 человека, из них:

Казахов - 11 244 547 чел. (65,52%)	
Русских - 3 685 009 чел. (21,47%)	*
Узбеков - 521252 чел. (3,04%)	Украинцев
- 301 346 чел. (1,76%)	

Уйгуров - 246 777 (1,44%).

Тот же источник говорит о степени развития государственного языка, а также языка английского: «Согласно предварительным данным переписи 2009 года наиболее распространённым языком в Казахстане был русский язык: 94,4% населения страны указали, что понимают устную русскую речь, 84,8% населения умеют и читать и писать по-русски, 3,4% только читать. В то же время понимают казахскую устную речь 74% населения страны, умеют читать и писать по-казахски 62% населения, а 2,9% только читать.

Среди различных этносов Казахстана наблюдаются существенные различия в степени владения языками. Так среди славянских этносов понимают устную казахскую речь 25,3% русских, 21,5% украинцев, 19% белорусов и 20,9% поляков. Сходный уровень владения казахским языком демонстрируют и немцы - 24,7%. О том, что способны читать и писать по-казахски заявили 6,3 % русских, 5,2% украинцев, 4,8% белорусов, 6,6% поляков, 7,9% немцев. О том, что по-казахски умеют только читать заявило от 2 до 2,9% представителей этих национальностей. В то же время высокий процент понимающих устную казахскую речь наблюдается среди собственно казахов - 98,4%, а также ряда тюркских народов: узбеков 95,5%, уйгуров 93,7%, киргизов 92,7%. Но если среди казахов умеют читать и писать по-казахски 93,2%, то среди других перечисленных тюркских народов это умеют 61-63%, а ещё 8-12% заявили, что могут только читать по-казахски. Степень владения русским языком среди славянских народов и немцев составляет около 99%, а читают и пишут по-русски 97%. Из всех этнических групп, по которым опубликованы сведения, меньше всех по-русски понимали этнические таджики - 85,2%, у них же самая низкая доля умеющих читать и по-русски - 56,6%. У всех остальных этносов Казахстана понимают по-русски от 92,1% (собственно - казахи) до 98,4% (татары), а умеют читать и писать по-русски от 68,3% (узбеки) до 95,5%. Среди казахов умеют читать и писать по-русски 79,1%. Декларация о степени владения английским языком у разных этносов достаточно заметно варьирует, при этом наивысшие показатели владения английским языком продекларировали корейцы: 24,2% понимают устную речь, 11,4% умеют читать и писать, 3,5% только читать. Группу этносов продекларировавших относительно высокую степень владения английским языком составляют также казахи (17,5% понимают, 9% читают и пишут, 2,9% только читают), уйгуры (15,7% понимают, 7,2% читают и пишут, 2,6% только читают), киргизы (12,6% понимают, 5,8% читают и пишут, 2% только читают).

У русских самый высокий среди славянских народов и немцев декларируемый уровень владения английским языком: 12,6% понимают, 5,6% читают и пишут, 2,1% только читают. При этом самый низкий уровень владения английским языком продекларировали белорусы и поляки: 6,8% понимают английскую речь, лишь 3% умеют читать и писать, 1% только читать.

По данным на конец 2009 года, по мнению экспертов, ситуация в межэтнической и этнополитической сферах Казахстана была достаточно позитивная и стабильная. Одним из подтверждений этого являются результаты экспертного опроса, проведенного нашим центром (Казахстанский центр гуманитарно-политической конъюнктуры), в период с август по октябрь месяц текущего года, на Севере, Юге, Востоке и Западе Казахстана. В качестве опорных центров опроса, были выбраны города этих регионов - Павлодар, Шымкент, Усть-Каменогорск и Актау. Всего, было опрошено 98 экспертов... В ходе данного опроса, подавляющее большинство экспертов (85 человек - 86,7%) оценили ситуацию в межэтнической сфере своих регионов как «благополучную». При этом, 48 экспертов (48,9%) считают, что межэтнические взаимоотношения в их регионах «хорошие».

Как это случилось во многих точках Земного шара, если возникнут политическая нестабильность и экономические катаклизмы, то это может вызвать отдельные криминально - бытовые эксцессы, которые перетекут на межэтническую почву, что может породить проявление латентных и открытых конфликтов. Политологи, государственные органы, правительство и общественные организации зорко следят за этим.

Казахстанцы сохранили межнациональное согласие, в жестких тисках транзитного кризиса, первой волны мирового финансового кризиса 2007- 2009 годов, сохраняют его и на нынешнем этапе кризиса.

Законодательно, во всех ранних и последующих инициативах Президента, его единомышленников, Парламента Республики Казахстан- " Казахстан 2030", "Казахстан 2050", "Ключи от кризиса", "Нурлы жол", многочисленных выступлениях и интервью: "межнациональное согласие", "толерантность", "народное единство", "уважение культур и традиций других народов", "межконфессиональное согласие", "гражданственность", "патриотизм" - подчеркивалось, являлось и является величайшими достижениями народа Казахстана, Президента, Парламента РК, их главным богатством и достоянием.

#### **6.4 Ассамблея народов Казахстана**

Мощным инструментом межнационального согласия является - Ассамблея народа Казахстана - консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. Первоначальное название - Ассамблея народов Казахстана, переименована в 2007 году.

##### **Цели и Задачи:**

- равенство прав и свобод граждан республики, независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам;
- всестороннее развитие национальных культур, языков и традиций народов Казахстана;

- расширение интеграционных связей с международными организациями;

- формирование казахстанской идентичности путём консолидации этносов Казахстана;

- формирование и распространение идей духовного единства, укрепление и сохранение дружбы народов и межнационального согласия;

Деятельность Ассамблеи направлена на решение следующих задач:

- содействие сохранению в республике межнационального и межконфессионального согласия, стабильности в обществе;

- выработка предложений по проведению государственной политики, способствующей развитию дружественных отношений между представителями национальностей, проживающими на территории Казахстана, содействие их духовно-культурному возрождению и развитию на основе соблюдения принципа равноправия;

- формирование политической культуры граждан, опирающейся на цивилизованные и демократические нормы;

- обеспечение учета многообразных национальных интересов в проводимой государством национальной политике;

- поиск компромиссов для разрешения возникающих в обществе социальных противоречий.

### **Организация.**

Председателем Ассамблеи народа Казахстана по должности является президент Казахстана - Нурсултан Назарбаев.

Деятельность Ассамблеи способствует росту международного авторитета Республики Казахстан как страны эффективно решающей проблемы межнациональных отношений. Вклад Ассамблеи по достоинству оценен на самом высоком уровне. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, совершивший визит в нашу страну, назвал Казахстан примером межнационального согласия, стабильного, устойчивого развития для других государств мира. Высоко отозвался о казахстанском народе и Римский Папа Иоанн Павел II, посетивший Казахстан.

Начавшийся активный процесс возрождения национальных культур привел к созданию 22 республиканских и региональных национально-культурных центров, которые объединяют 470 областных, городских и районных организаций.

Сегодня в республике имеют этнообразования: немцы - 49, казахи - 40, корейцы - 36, татары - 29, славяне - 27, чеченцы и ингуши - 26, азербайджанцы - 23, уйгуры - 21, русские - 20, украинцы - 19, евреи - 18, поляки - 16, турки - 14, греки - 12, армяне - 11, белорусы - 10, дунгане - 10, курды, узбеки по 8, казаки - 6, туркмены, болгары, дагестанцы по 4, кыргызы, таджики по 3, карачаевцы и балкарцы, китайцы, чуваша, каракалпаки по 2, ассирийцы, чехи, народы Прибалтики, грузины, осетины, лезгины, иранцы, буряты, венгры, румыны по

1.

В стране действует более 100 национальных школ, функционирует 170 воскресных школ, где изучаются 23 родных языка. В трех школах национального возрождения работает 29 отделений по изучению 12 родных языков. На финансовую поддержку этих школ Правительство страны выделяет ежегодно 12 млн. тенге. Кроме того, им оказывается помощь и из местного бюджета.

В Казахстане издается 4 республиканских и 15 региональных национальных газет, работает 6 национальных театров (казахский, русский, немецкий, уйгурский, корейский, узбекский).

Ежегодно в год выходит в свет несколько десятков новых книг на языках этнических групп. Стали традиционными ежегодные массовые народные праздники Наурыз, Масленица, Рождество и др. Все это и многое другое, позволяет этносам свободно развиваться и воспитывает их в духе: дружелюбия по отношению к другим этносам, гражданственности и Казахстанского патриотизма.

## **6.5 Межконфессиональное и межэтническое согласие в Республике Казахстан**

Межконфессиональное и межэтническое согласие в Республике Казахстан является одним из необходимых условий целостности государства и его продвижения по пути демократических преобразований. Свобода вероисповедания - это необходимое условие деятельности демократического общества, один из основных элементов системы прав и свобод человека. Вопрос свободы вероисповедания всегда остается актуальным для Казахстана как для многоконфессиональной страны. Мирное сосуществование представителей различных национальных и религиозных групп во многом зависит от государственной политики и в этой связи опыт властей Казахстана заслуживает внимания. В то же время Казахстан является частью мирового сообщества, которое столкнулось с современными вызовами в религиозной сфере и с наступлением радикального ислама.

Основы многоконфессионального государства заложены законодательством с первых лет существования независимой республики. В соответствии с Конституцией Казахстан является светским государством. Республика Казахстан является ярким примером страны межнационального и межконфессионального согласия. Статья 19 Конституции гласит: «Каждый вправе определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность» Статья 22 провозглашает: «Каждый имеет право на свободу совести» В Казахстане гарантирована свобода вероисповедания и провозглашено отделение религии от государства.

На современном этапе в Казахстане проводится взвешенная



государственная политика в сфере религии и взаимодействие религиозных конфессий между собой и с государственными органами. Республика Казахстан - светское, демократическое государство, в котором каждому гарантирована свобода совести, и приверженцы всех конфессий равны перед законом. Одним из первых законодательных актов нашего молодого государства стал Закон РК «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», принятый в 1991 году, и обозначивший сформулированные выше базовые принципы конфессиональной политики независимого Казахстана. Главным достижением за прошедшие 22 года стало полное отсутствие межконфессиональных конфликтов, что крайне важно для полиэтничного, поликонфессионального государства. Более того, и на международной арене Казахстан прочно закрепил за собой имидж глобального интегратора, инициатора диалоговых площадок регионального, континентального и мирового уровня. Так, брендом Казахстана стала традиция проведения Съездов лидеров мировых и традиционных религий в Астане.

Однако, как показало время, абсолютизация принципа свободы вероисповедания, воплощенная в крайне демократичном свободном религиозном законодательстве, в определенной степени стала причиной уязвимости нашей страны перед рядом вызовов времени и новых угроз - начиная от проникновения в Казахстан псевдорелигиозного экстремизма и терроризма и заканчивая эрозией традиционных ценностей и религиозной идентичности народа. Это обусловило необходимость принятия в октябре 2011 года нового Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», отражающего потребность общества в более активном участии государства в процессах, протекающих на религиозном поле.

За прошедшее время после принятия Закона сформирована новая правовая база, регулирующая религиозные отношения в Казахстане. В 2012 году приняты подзаконные нормативно-правовые акты, регламентирующие правовые аспекты религиозной деятельности и функционирования религиозных объединений. В частности, приняты постановления Правительства, регулирующие вопросы:

- осуществления миссионерской деятельности;
- проведения религиозно-экспертной экспертизы;
- согласования строительства культовых зданий и передачи религиозным объединениям культовых (молитвенных) зданий, сооружений;
- согласования деятельности иностранных религиозных объединений на территории республики, назначения иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике Казахстан.

В упомянутом Законе РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» систематизирован порядок создания, государственной регистрации, реорганизации и ликвидации религиозных объединений.

В итоге перерегистрация позволила обновить и получить прозрачные

данные о реально существующей религиозной ситуации, которая, подобно мозаике, складывается из деятельности каждого религиозного объединения. Кроме того, была усовершенствована классификация конфессий Казахстана. Число религиозных объединений в Казахстане сократилось на 32% после перерегистрации, в республике установлено 17 конфессий, сообщил в интервью газете «Казахстанская правда» председатель Агентства по делам религий Кайрат Лама Шариф: «...так, ислам в Казахстане представляет Духовное управление мусульман. 19 июня 2012 года зарегистрировано республиканское исламское религиозное объединение «Духовное управление мусульман Казахстана». В настоящее время прошли перерегистрацию в качестве филиалов 2 228 мечетей во всех регионах страны».

По его словам на данный момент практически сформирована единая монолитная исламская организация РК: «Данное республиканское исламское религиозное объединение проповедует исламскую веру суннитского направления согласно учениям мазхаба Абу Ханифы и вероубеждениям имама Матруди, учитывая исторические особенности ислама на территории республики Казахстан. Православие представлено Православной церковью Казахстана, в которой произошли изменения, связанные с выстраиванием ее структуры. 17 октября 2012 года получило свидетельство республиканское религиозное объединение - Митрополичий округ, объединивший 9 епархий и 261 приход. Кроме того, в рамках православного поля начали действовать по новому закону Армянская апостольская церковь и 8 старообрядческих церквей».

По его данным, в Казахстане действуют 79 субъектов Римской католической церкви, завершена регистрация 4 иудейских общин и 2 буддистских объединений. Из действовавших ранее 666 протестантских религиозных объединений прошли перерегистрацию 462, или 69%, остальные пойдут на ликвидацию. Не подала на перерегистрацию большая часть нетрадиционных объединений. Из 48 нетрадиционных организаций зарегистрированы 16 объединений, остальные 32 будут ликвидированы в судебном порядке по обращению Министерства юстиции РК.

Современная конфессиональная картина Казахстана представлена таким образом: в нашей стране проживает более 130 этносов, относящихся к различным религиозным конфессиям. Согласно переписи 2009 года самые многочисленные религиозные объединения представляют ислам (70 процентов от числа всех верующих) и православие (26 процентов). Иудаизм и буддизм имеют примерно равное число верующих (по 0,1 процента). Остальные религии имеют 0,2 процента последователей от общего числа верующих.

Немаловажно отметить, что все-таки необходимо усиление роли государства в профилактике религиозного экстремизма.

В целом, невозможно отрицать, что принятие и реализация в Казахстане Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» и

сопутствующих ему нормативно-правовых актов позволила оздоровить религиозную ситуацию в стране, привести деятельность религиозных объединений в соответствие с требованиями времени.

В Казахстане сложилась устойчивая модель взаимодействия этносов и религий, обеспечивающая стабильность и атмосферы созидания и согласия в обществе. Как отметил наш Президент, «наша модель межнационального и межрелигиозного согласия - это реальный вклад Казахстана в общемировой процесс взаимодействия различных конфессий».

С укреплением экономики и демократизацией общества ослабнет дестабилизирующий потенциал целого ряда настораживающих тенденций в религиозной сфере. Одним из основных факторов стабильного общественного развития и улучшения благосостояния всех народов является мирный межконфессиональный диалог, на пути которого осуществлен целый ряд заметных шагов. Мирное сосуществование религий, противодействие распространению экстремизма - приоритетные факторы внутренней и внешней политики Казахстана.

## **Глава 7. Культурное развитие в период независимости**

### **7.1 Положение культуры РК в 90-х гг. XX в.**

Переход к рыночным отношениям серьезно повлиял на положение культуры, не обошлось без серьезных потерь. Самыми трудными были, пожалуй, 1997 и 1998 года, когда наполовину сократилось число учреждений культуры, выросла задолженность по заработной плате, начался отток высококвалифицированных кадров.

В печати отмечалось, что в самое бедственное положение попала в эти годы культура на селе. Это понимали и руководители регионов, пытавшиеся возродить народные и фольклорные ансамбли. Ведь это были не просто коллективы художественной самодеятельности. Их мастерство было гарантией сохранения истоков подлинной культуры.

Театральные коллективы по причине бедности не в состоянии были выбраться на гастроли даже в соседние города. Творческие союзы стали бездействовать. Артисты и музыканты, писатели и журналисты покидали родину. Наши певцы и танцовщики работали в театрах Донецка, Казани, Новосибирска, Москвы, Петербурга.

Кинематограф Казахстана, оцененной мировой прессой и признанный лидером кино СНГ, фактически находился в состоянии комы. Прекрасные павильоны киностудии пустовали, уникальная техника простаивала. Талантливые молодые режиссеры, известные всему миру, не могли найти спонсоров для реализации своих проектов. Специалисты с многолетним стажем ходили без работы, поминая добрым словом те времена, когда на Алма-

Атинской киностудии снималось по 5-6 полнометражных кинокартин, а цех обработки пленки обслуживал весь среднеазиатский регион. Кинематографисты Узбекистана, Киргизии, Таджикистана и Туркмении за проявкой ездили за тридевять земель в Индию.

Современную киностудию «Казахфильм» душили миллионными налогами на оборудование и на землю.

Наша культура и страна в целом, прошла своеобразный пик кризиса, и затем в этой сфере проявлялись новые положительные тенденции. Они проявлялись в том, что творческие союзы, учреждения культуры и искусства учились жить в новой, рыночной среде, обретали самостоятельность в организации творческой и хозяйственной деятельности.

Но более всего важно, что ко всем казахстанцам приходило, наконец, осознание роли культуры, литературы и искусства в формировании нового общественного сознания, такой культурной среды, которая соответствовала бы нашему времени, тем реалиям, в которых мы сегодня живем.

И, как не странно звучит, эта особая роль не столько в том, чтобы помочь людям адаптироваться в новой среде, а большей мере в том, чтобы поставить рыночную доктрину личного обогащения в определенные рамки, не допустить нравственной деградации общества через скатывание к беспредельной жажде наживы любым путем. На это должен быть направлен весь предыдущий опыт противостояния и естественного сопротивления культуры и высокого искусства миру беспринципного коммерческого интереса, миру «золотого тельца».

К концу 90-х годов Казахстан постепенно преодолевал трудности экономического и социального порядка. Все трудное оставалось позади. Республика входила на такой этап реформ, когда достаточно уверенно можно было говорить о стабилизации ситуации, о вхождении в фазу устойчивого развития.

Но как бы то ни было, всегда были и есть неоспоримые ценности, которые при любых обстоятельствах остаются для людей стержневыми. К их числу относятся духовность и культура, которые в основном и определяют нравственное здоровье общества. И может быть, нашим главным достоянием является то, что за все эти непростые годы в суете и повседневных заботах мы не утратили этих главных ценностей.

## **7.2 Развитие культуры РК в 2000 - е гг.**

Н.А. Назарбаев объявил 2000 год - годом поддержки культуры. Нет никакого сомнения, что это мероприятие было продиктовано заботой о состоянии духовности и культуры народов. В республике была образована Государственная комиссия по проведению Года поддержки культуры, утвержден был общий обширный план мероприятий.

Все они были направлены в первую очередь на реализацию следующих

задач:

- глубокое осмысление приоритетности культуры в общественно-политической и социальной жизни общества;

- глубокое осмысление творческих процессов, улучшение эстетического воспитания как важного механизма поддержания духовного здоровья общества;

- изучение и пропаганду национальной культуры, стимулирование их развития.

В этот план были заложены и конкретные поручения главы государства исполнительной власти на местах. Предлагалось провести капитальный ремонт зданий областных театров и филармоний. Завершить реконструкцию Дворца культуры железнодорожников в Астане и передать здание Театра оперы и балета, в первом полугодии 2000 года ввести в строй Государственный музей и библиотеку Республики Казахстан в - новой столице.

Ставилась задача организовать в Туркестане музыкально- драматический театр, а в Уральске, Петропавловске и Усть-Каменогорске открыть казахские драматические театры. И все это сделать за год, тогда как раньше на подобное не хватало и пятилеток.

Год поддержки культуры протекал не напрасно, переменилось поистине многое и, несомненно, в лучшую сторону.

Н.А. Назарбаев принял указ о специальных дипломах, которыми награждаются лица, активно поддерживающие культуру и занимающиеся благотворительностью. С одной стороны это был знак представителям бизнеса о необходимости совершения ими определенного «жертвоприношения» в Год поддержки культуры. С другой, это мера по установлению постоянного и прочного контакта между духовным и деловым миром общества. Было утверждено 30 президентских дипломов-мандатов.

Не перевелись меценаты и в современном Казахстане. Мухтар Кул-Мухамед (сенатор) дал новый импульс развитию казахского импровизаторского искусства - айтысу, издав десятки интереснейших книг. Адильбек Джаксыбеков профинансировал производство художественного фильма «Батыр Баян», Владимир Филатов открыл художественную галерею «Тенгри-Умай». Народный сберегательный банк Казахстана был генеральным спонсором Первого международного кинофестиваля «Евразия». При поддержке акима Атырауской области Имангали Тасмагамбетова осуществлены такие крупные культурные проекты, как историко-этнографический музей «Сарайшык», памятника Бейбарсу, Курмангазы, Дине Нурпеисовой. Много интересных идей нашло воплощение при участии ОАО «Казкомерцбанк», ОАО «Банк ЦентрКредит» и других финансовых и предпринимательских структур. Заметная роль в спонсировании культурных проектов в республике принадлежит предприятиям с участием иностранного капитала, таких как «Филипп Морис», «Шеврон», «Мобил» и др..

Меценаты, которых все еще принято именовать спонсорами, исподволь в

Казахстане формируют благородное общество людей, наконец-то осознавших, что, сколько ни таскай во Дворец республики именитых «перворазрядников масскульты», какие крутые цены на билеты не заламывай, ни славы, ни почета не обретешь. Зато, к примеру, Ерлан Канапьянов, задумавший и давший жизнь прекрасному фестивалю классического танца «Приз традиций», без сомнения войдет в историю отечественного искусства.

Бывший ученый теоретик-физик Владимир Филатов явился зачинателем галерейного движения в Казахстане. Благодаря его неутомимой деятельности в республике появилась галерея современного искусства Казахстана «Тенгри-Умай». За десять лет своего существования галерея провела около 250 выставок художников различных стилей и направлений.

В 2000 году проведена значительная работа, направленная на развитие учреждений культуры, укрепления их материальной базы. Открыты или возобновили работу 468 библиотек, 238 клубов, 5 новых театров и 5 музеев. Начата работа по восстановлению ранее ликвидированных сельских районов. В целом по стране произведен ремонт более 3 тысяч действующих объектов культуры.

В июле 2000 г. состоялось торжественное открытие Национального театра оперы и балета им. К. Байсеитовой в Астане. Труппа этого театра самая молодая в мире. Балетную труппу составляют в основном выпускники хореографического училища им. Селезнева. Симфонический оркестр и хор - это выпускники консерватории, Академии музыки, Евразийского университета.

Казахстан по праву гордится своим государственным симфоническим оркестром, камерным оркестром "Камерата Казахстана" Гаухар Мурзабековой, государственным струнным квартетом. К этому достойному списку можно причислить и квинтет Жаната Урманова. Он закончил Алматинскую консерваторию, затем учился в Европейской академии музыки им. Моцарта в Польше, Международной академии музыки в городе Ницце во Франции. Годы поддержки культуры в Казахстане неоднократно повторялись и стали постоянно действующими.

Состояние инфраструктуры отрасли. В настоящее время в системе государственных учреждений культуры и искусства Казахстана действуют 38 республиканских (9 театров, 7 концертных организаций, 3 библиотеки, 6 музеев, 9 историко-культурных заповедников-музеев, 1 кинокомпания, 3 иные организации) и около 8 тысяч областных организаций культуры (223 музея, 4 145 библиотек, 2 966 учреждений клубного типа, 53 театра, 34 концертные организации, 43 организации, осуществляющие кинопоказ, 6 зоопарков, 5 цирков, 63 парка культуры и отдыха). Согласно данным Комитета по статистике за последние десять лет на 45 % увеличилось количество музеев и кинотеатров (в 2011 году - 216 музеев и 94 кинотеатра, в 2012 году - 221 музея и 97 кинотеатров, в 2013 году - 224 музея и 97 кинотеатров), на 20 % - число театров и библиотек (в 2011 году - 64 театра и 4 171 библиотека, в 2012 году - 60

театров и 4 192 библиотеки, в 2013 году - 62 театра и 4 185 библиотек).

О востребованности продукта культуры говорят показатели посещаемости: за десять лет на 35 % повысился показатель посещаемости театров (в 2011 году - 2 083,4 тыс. чел., в 2012 году - 2 405,0 тыс. чел., в 2013 году - 2 179,4 тыс. чел.), на 18 % выросло число постоянных читателей библиотек (в 2011 году - 4 493,1 тыс. чел., в 2012 году - 4 663,3 тыс. чел., в 2013 году - 4 849,6 тыс. чел.), в 5 раз увеличилось количество зрителей кинотеатров (в 2011 году - 10 933,4 тыс. чел., в 2012 году - 13 410,1 тыс. чел., в 2013 году - 13 201,5 тыс. чел.).

В 2013 году поставлено 12 054 спектаклей, организовано 5 485 концертов, в республиканских музеях проведено 7 157 выставок, 11 709 лекций и 198 651 экскурсия. В библиотеках организовано и проведено более 500 мероприятий.

В стране открыты уникальные по своей архитектуре Центральный концертный зал «Казахстан», самый масштабный в Центральной Азии театр оперы и балета «Астана Опера», Казахский национальный музей, призванный стать местом свода знаковых ценностей культурного наследия страны и демонстрации величия тысячелетней национальной истории.

**Совершенствование законодательной базы.** В 2010 году принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О культуре». Принятые поправки нацелены на урегулирование вопросов в сфере отечественного кинематографа, музейного и библиотечного дела. В частности, введен механизм индексации кинопродукции и выдачи прокатных удостоверений, определены критерии национального кино, уточнены нормы по формированию библиотечного фонда, в компетенцию местных исполнительных органов включена функция по присвоению одной из библиотек области, района или города республиканского значения статуса «Центральная». В 2011 году ратифицированы Конвенции «Об охране нематериального культурного наследия» и «О мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности».

Успехи и достижения. Продолжается реализация проекта «Мәдени мұра - Культурное наследие», в рамках которого ежегодно проводятся археологические, реставрационные работы, научно-прикладные исследования.

За годы реализации проекта проведено более 40 археологических и 30 научно-прикладных исследований, обогативших науку тысячами артефактов, дающих представление о национальной истории. Мировую известность получили раскопки курганов Шиликты и Берель в Восточно-Казахстанской области, находки золотых изделий, относящихся к скифо-сибирскому «звериному» стилю или сакскому искусству (V-III вв. до н. э.).

В результате научно-поисковых экспедиций в Китай, Турцию, Монголию, Россию, Японию, Египет, США и страны Западной Европы обнаружено и введено в научный оборот свыше 5 тыс. ценнейших архивных документов по

истории, этнографии, искусству казахского народа.

В рамках проекта «Мәдени мұра» полностью отреставрировано 83 памятника истории и культуры, среди них масштабные зарубежные проекты: реставрация мавзолея Султана Аз-Захир Бейбарса в Дамаске (Сирия) и строительные работы на историко-культурном центре и мавзолее Аль-Фараби в Дамаске.

Десять казахстанских памятников были включены в список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО: мавзолеев Ходжа Ахмеда Яссауи, петроглифы археологического ландшафта Тамгалы и объекты Семиреченского отрезка Великого Шелкового пути: Талгар, Каялык, Карамерген, Актобе (Степнинское), Орнек, Кулан, Костобе, археологический комплекс Акыртас.

Впервые за годы Независимости проведена масштабная инвентаризация отечественных памятников. Утверждены Государственные списки памятников истории и культуры республиканского (218 памятников) и местного (11 277) значения. В рамках уникальных проектов «Қазақтың дәстүрлі мың күйі», «Қазақтың дәстүрлі мың әні» и «Батырлар жыры» систематизированы лучшие образцы народного творчества.

Все сведения об уникальных памятниках археологии, истории и культуры, археологических раскопках размещены в удобном для поиска формате на информационном портале «Мәдени мұра - Культурное наследие» ([www.madenimura.kz](http://www.madenimura.kz)).

Активно развивается отечественная киноиндустрия. На киностудии АО «Казахфильм» обеспечена полная современная технологическая цепочка производства художественных, документальных и анимационных фильмов. В результате масштабной модернизации компания располагает самым современным и высококлассным оборудованием, позволяющим снимать фильмы разных жанров и форматов. Кроме того, создан весь технологический цикл постпроизводства.

Производственная мощность кинобазы - это более 100 фильмов в год и более 20 картин в прокате.

За последние пять лет более 200 картин АО «Казахфильм» стали участниками 150 кинофестивалей и международных показов в 48 странах мира и удостоены более 100 призов. В 2013 году 23 казахстанские картины приняли участие в 50 кинофестивалях и кинопоказах международного уровня, в том числе 9 фестивалей класса «А».

Заложен прочный фундамент развития театрального и музыкального искусства. На театральных площадках страны ежегодно ставится более 10 тысяч спектаклей, 300 из них - это новые постановки отечественных и зарубежных хореографов, балетмейстеров, режиссеров, произведения творческих конкурсов «Тәуелсіздік толғауы». Свое сценическое мастерство ведущие отечественные солисты оперы и балета оттачивают в лучших залах мира - Академии театра Ла Скала, Венской опере, Мариинском театре, Фонде Перголези Спонтини, школе



Итальянской Оперы в Болонье, а также обучаясь по программе «Болашак».

Высокий уровень конкурентоспособности казахстанских исполнителей на международной арене подтверждается их ежегодным участием в престижных международных конкурсах и фестивалях, завоеванием ими званий лауреатов и дипломантов. За последние пять лет стажировку прошли более 170 человек (в 2011 году - 35 человек, в 2012 году - 23 человек, в 2013 году - 23 человек).

В соответствии с поручением Главы государства, данным в статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда», разработан и принят постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 августа 2012 года № 1124 План модернизации отечественной социально-культурной продукции, формирующей позитивное отношение к труду, честному профессиональному успеху, служению Родине, высоким патриотическим помыслам на 2012-2016 годы. В рамках данного документа предусмотрен целый комплекс мероприятий, направленных на снижение дефицита фильмов, книг, театральных постановок, музыкальных произведений, статей, телепрограмм, посвященных человеку труда, профессионалу своего дела.

По поручению Главы государства ведется работа по расширению фонда Казахской национальной электронной библиотеки (далее - КазНЭБ), призванного стать основным интеллектуальным ресурсом нации. Объем ресурса КазНЭБ составляет более 12 000 е-копий книг. Это книги, изданные в рамках национального стратегического проекта «Мәдени мұра», редкие книги, депозитарий Ассамблеи народа Казахстана, а также книги по истории, экономике, культуре, искусству, науки Казахстана, предоставленные авторами либо правообладателями.

Объем электронного каталога составляет 18 000 библиографических записей. Ежегодно по запросам дистанционных пользователей принимается и отрабатывается в среднем 1 500 заказов на изготовление е-копий книг. В 2013 году среднее число посещений КазНЭБ составило более 127 134 посещений, из них порядка 78 000 внешних посещений из 70 стран мира. В том числе количество абсолютно уникальных внешних посетителей КазНЭБ составило 64 238.

Популяризация культуры Казахстана за рубежом. За последние несколько лет мероприятиями в формате Дней культуры охвачены практически все страны СНГ, ведущие государства Европы и Азии, Ближнего Востока. В целом, с 2005 по 2013 годы презентационные мероприятия проведены в около 50 странах мира.

**Поддержка деятелей культуры.** Внедрен механизм стимулирования и поощрения талантливых и перспективных деятелей в области культуры. В 2012 году четыре деятеля культуры и искусства удостоились Государственной премии в области литературы и искусства. В 2013 году Государственные премии мира и прогресса Первого Президента Республики Казахстан - 1

человек, Государственные стипендии в области культуры 50 человек.

На постоянной основе ведется работа по организации и проведению стажировок и курсов повышения квалификации. С целью пополнения отечественного репертуара предусмотрено выделение грантов и проведение творческих конкурсов.

В сфере архивного дела единую систему архивной отрасли Республики Казахстан создают 221 государственный архив. В рамках плавной интеграции казахстанских архивов в международное архивное пространство подписаны соглашения о сотрудничестве более чем с 14 странами Ближнего и Дальнего зарубежья.

В рамках международного сотрудничества в сфере архивного дела подписаны 11 соглашений, 3 меморандума и 2 протокола. Казахстан является полноправным членом международной организации в области архивного дела - Международного совета архивов, а также его Евроазиатского регионального отделения «ЕВРАЗИКА» и Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств-участников СНГ.

Объем Национального архивного фонда и документов по личному составу за последние 20 лет увеличился с 11,6 млн. до 22 млн. единиц хранения.

Количество источников пополнения Национального архивного\* фонда и комплектования государственных архивных учреждений Республики Казахстан составляет порядка 15 тысяч государственных и негосударственных организаций.

Государственные архивы республики оказывают государственные услуги социально-правового характера: ежегодно исполняется более 300 тысяч заявлений на выдачу архивных справок, апостилирование архивных справок и копий архивных документов. Реализуется более 30 тысяч запросов тематического характера, на основе архивных документов предоставляется информация по вопросам политического, экономического, культурного развития республики и регионов.

Сфера книгоиздательства Казахстана переживает сегодня определенный подъем. В настоящее время в Книжной палате зарегистрировано 364 издательства и издающие организации. Расширяется ассортимент издаваемой социально-важной литературы, улучшается полиграфическое исполнение и художественное оформление книг. Социально-важная литература - это художественные, научные, публицистические, энциклопедические и другие актуальные произведения, направленные на повышение духовно-образовательного и интеллектуально-культурного потенциала общества, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма и общемировых ценностных идеалов, а также популяризирующие достижения в общественно-политической, социально-экономической, научно-образовательной и культурной жизни страны.

### 7.3 Казахстанские средства массовой информации

В Конституции РК содержатся основные международные стандарты в области свободы самовыражения. В статье 1 Конституции Республики Казахстан, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Согласно статье 12 Конституции РК, в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией, а также права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов.

Статья 20 Конституции посвящена свободе слова и творчества. Согласно ей, свобода слова и творчества гарантируются. Цензура запрещается. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом.

Между тем, части 2 и 3 вышеуказанной статьи предусматривают законные ограничения на свободу слова. Согласно им, каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом, способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом. Также, не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия. Также статья 18 Конституции РК гласит о праве граждан на защиту чести и достоинства, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Сюда же, очевидно, следует отнести и некоторые иные, охраняемые нормами гражданского законодательства, личные неимущественные права граждан, такие, как право на свободный выбор места проживания, свободу передвижения, собственное изображение, авторские права и некоторые другие, посягать на которых СМИ не следует.

В Республике Казахстан существует конституционный запрет на цензуру (статья 20). Цензура СМИ не допускается также согласно статье 2 Закона РК «О СМИ». В пункте 13 статьи 1 Закона РК «О СМИ» дается такое определение цензуры: цензура - предварительное согласование сообщений и материалов средствами массовой информации с государственными органами, должностными лицами и иными организациями по их требованию или по иным

основаниям с целью ограничения или наложения запрета на распространение сообщений и материалов либо их отдельных частей.

Таким образом, Конституция РК гарантирует свободу печати, получения, передачи и распространения информации. Данный основополагающий принцип должен создавать пути для беспрепятственного открытия любым лицом (физическим или юридическим) печатных или других СМИ, а также распространения в них любой информации, не затрагивающей государственную тайну.

Массовая информация - это печатные, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы, предназначенные для неограниченного круга лиц. Следует отметить, что перечень форм, в которых массовая информация может распространяться является открытым.

Средство массовой информации согласно п. 2 ст. 1 Закон о СМИ это «периодическое печатное издание, радио- и телепрограмма, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иная форма периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации, включая интернет-ресурсы». Таким образом, СМИ - это то, в чем содержатся сообщения и материалы, предназначенные для распространения неопределенному кругу лиц. В зависимости от формы, в которой зафиксированы материалы и сообщения, законодатель различает шесть видов СМИ:

- периодические печатные издания;
- радиопрограммы;
- телепрограммы;
- видеопрограммы;
- кинохроникальные программы;
- интернет-ресурсы и иные формы.

Формулировка «иные формы» предполагает, что список не окончателен. Зачастую такие открытые формулировки даются для того, чтобы НПА как можно дольше был актуален - вне зависимости от изменений в обществе. Скажем, если появится новая форма периодического распространения информации, то в закон не нужно будет вносить существенных поправок.

По результатам социологического исследования «Определение эффективности государственной информационной политики и анализ информационных потребностей целевых групп» показатель востребованности населением отечественной информационной продукции (телевидение, газеты, радио) в 2011 году составил 63% (в 2010 году - 61,9%). В основном рост произошел за счет увеличения популярности казахстанского телевидения. Так, уровень востребованности отечественного телевидения увеличился с 64,6% в 2010 году до 70,3% в 2011 (рост 5,7%).

**Текущее состояние.** На данный момент в республике действует 2 740 средств массовой информации, из которых 84% (2 301) - негосударственные

СМИ, 16% (439) - государственные.

В разрезе языков ситуация выглядит следующим образом:

На казахском языке издаются (выходят в эфир) - 543 средства массовой информации, на русском языке - 920, на казахском и русском языке - 930, на казахском, русском и других языках - 347. Подавляющее большинство средств массовой информации - 2 494 или 91% - традиционно представлено газетами и журналами, 8,5% приходится на электронные СМИ - 233 и 0,5% (13) - информационные агентства.

**Печатные СМИ.** Печатные СМИ преобладают в информационном пространстве республики, их доля от общего числа СМИ Казахстана составляет 91%, а общее количество действующих печатных СМИ равно 2 494 единиц.

Все печатные СМИ делятся на газеты и журналы.

*а) Газеты.* На данный момент в стране функционируют 1 662 газеты, из которых государственных - 328 (20%), негосударственных - 1 334 (80%). Из общего числа газет на казахском языке издаются 449, на русском - 602, на казахском и русском - 490, на казахском, русском и других языках - 121.

*б) Журналы.* Ситуация с журналами практически аналогичная. Так, наибольшая доля на информационном пространстве страны принадлежит негосударственным изданиям - 79% (660 журналов), а доля государственных составляет 21% (172 журнала). При этом общее число журналов уступает количеству газет практически в два раза - всего 832.

Из них на казахском языке издаются 116, на русском - 313, на казахском и русском - 241, на казахском, русском и других языках - 162.

**Электронные СМИ.** Особое место в едином информационном пространстве занимают электронные СМИ. В республике действуют 233 электронных средств массовой информации, из которых телекомпаний - 50 (вещают на собственных каналах), радиокompаний - 43, операторы кабельного телевидения - 134, операторов спутникового вещания - 6.

Из 50 телекомпаний только 8 государственных, 42 являются негосударственными. Все выходят в эфир на казахском и русском языках.

Из 43 радиокompаний только 6 государственных, 37 являются негосударственными. Все выходят в эфир на казахском и русском языках.

Все 134 операторов кабельного вещания являются негосударственными компаниями. Из 6 операторов спутникового вещания 1 государственный, 5 - негосударственные.

**Информационные агентства.** Количество информационных агентств остается неизменным - 13, из которых государственных - 1, негосударственных - 12. При этом ни одно агентство не распространяет информацию только на казахском языке, 3 распространяют информацию на русском языке, 3 - на казахском и русском и 7 - на казахском, русском и других языках.

**Мероприятия по повышению конкурентоспособности отечественного информационного пространства и доступа граждан к информации.** В начале

2011 года был осуществлен запуск национальной цифровой спутниковой сети. В систему вещания вошли практически все общенациональные теле-, радиоканалы (37) на бесплатной основе. Их размещение на спутниковом ресурсе обеспечено средствами из государственного бюджета. Таким образом, жителям республики впервые была представлена возможность смотреть отечественное телевидение в полном объеме на всей территории Казахстана, включая отдаленные и труднодоступные населенные пункты.

Справочно: До запуска спутниковой сети ситуацию с охватом населения телерадиовещанием в Казахстане можно было считать неудовлетворительной: лишь два казахстанских телеканала «Хабар» и «Казахстан» охватывали более 95% населения, остальные - от 11% до 55%. При этом, в полном объеме республиканским вещанием были охвачены жители в основном городов и районных центров. До села доходили только каналы «Хабар», «Казахстан», «Ел Арна» и частично региональное телевидение.

С 2011 года начата реализация крупномасштабного проекта по внедрению эфирного цифрового телерадиовещания, включающего модернизацию сети и систем телерадиовещания республики, которая завершится в 2015 году. Таким образом, 15 каналов на районном уровне, 30 на областном уровне будут вещать в цифровом стандарте, планируется 95 % населения охватить цифровым вещанием.

В г. Астана запущен в эксплуатацию уникальный телерадиокомплекс, оснащенный современным оборудованием. Тем самым для государственных телерадиокомпаний созданы условия для организации собственного производства на основе новейших технологий.

С целью поддержки казахоязычных СМИ и вовлечения их в глобальную сеть, был осуществлен запуск сайта- агрегатора [Vaq.kz](http://Vaq.kz).

На данный момент на сайте консолидировано большинство казахоязычных СМИ, имеющих собственные интернет-ресурсы: 35 газет, 4 журналов, 29 информационных ресурсов, 13 телеканалов и 10 радиостанций.

Кроме того, для региональных казахоязычных СМИ, не имеющих собственных сайтов, предоставлена возможность размещения на [Vaq.kz](http://Vaq.kz) собственных новостей. Для этого открыты 54 специальных страничек, создан раздел для клуба молодых журналистов «Жария». Для главных редакторов и ведущих данных разделов от региональных СМИ был проведен ряд обучающих семинаров по использованию портала.

Открыты тематические телеканалы, как «Балапан» и «Мэдениет», а также начало вещать новое радио «Classic». В 2012 году запущено 2 новых канала - «Білім» и «Новости-24».

**Законотворческая деятельность.** В конце 2011 года Сенатом Парламента Республики Казахстан был принят Закон «О телерадиовещании». Одной из ключевых задач Закона является улучшение условий доступа казахстанского зрителя к отечественным теле-, радиоканалам, посредством

правовой регламентации внедрения цифрового эфирного вещания. В частности, Закон определяет условия перехода на цифровой формат вещания в 2015 году и обеспечивает гарантии для телерадиокомпаний.

Законом предполагается формирование перечня теле-, радиоканалов свободного доступа, распространяемых посредством цифрового эфирного и спутникового телерадиовещания для неограниченного круга лиц. Данный пакет должен бесплатно распространяться среди населения, что также расширит доступ граждан к информации.

Кроме этого, Закон определяет основания для распространения пакета обязательных теле-, радиоканалов, составляющих совокупность культурной, научно-образовательной, познавательно-просветительской и другой социальной значимой информации. Этот пакет будет являться обязательным для распространения посредством многоканального вещания на всей территории республики. В целом Законом предусмотрен ряд других норм и положений, направленных на либерализацию законодательства в области телерадиовещания и доступа к информации.

## **Глава 8. Внешняя политика Республики Казахстан**

### **8.1 Приоритетные направления внешней политики РК. Отказ от ядерного оружия и укрепление безопасности**

С обретением суверенитета республика столкнулась с необходимостью выработки и проведения собственной внешней политики. Концепция внешней политики Казахстана были определены Президентом республики Н.А. Назарбаевым в его работе «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», вышедшей из печати в мае 1992 г. В ней указывалось, что основной целью внешней политики является формирование благоприятной внешней среды и поддержки для стабильного развития страны на основе политических и экономических реформ. Создавая свою внешнюю политику, Казахстан должен был исходить из особенностей своего геополитического и экономического положения. Государство утверждается как независимое в первую очередь тогда, когда становится равноправным партнером других независимых стран. Перед государством встали задачи: обозначить внешнеполитические приоритеты и сформировать внешнеполитическую стратегию.

В 1991 г. Казахстан был признан 108 зарубежными государствами, с 70 установлены дипломатические отношения. В Алма-Ате было открыто 21 иностранное посольство, дипломатические миссии Казахстана открылись в Вашингтоне, Москве, Пекине, Анкаре, Нью-Йорке. Турция стала первым иностранным государством, с которым 15 марта 1991 г. был подписан официальный документ о двустороннем широкомасштабном сотрудничестве -

Соглашение о сотрудничестве между Казахской ССР и Турецкой Республикой. Положения этого документа были дополнены в Договоре о дружбе и сотрудничестве, подписанном в 1994 г.

Первый зарубежный визит Президента Казахской ССР Н.А. Назарбаева состоялся в Китайскую Народную Республику в июле 1991 г. Начиная с августа 1991 г. Казахстан стали посещать с визитами высокопоставленные лица. Среди них - премьер-министр Великобритании Маргарет Тэтчер, госсекретарь США Джеймс Бейкер, министры иностранных дел Франции Ролан Дюма и Германии Ганс Дитрих Геншер и др.

К концу 1991 г. государственную независимость приобрели все республики. Т.С. Сулейменов был назначен первым министром иностранных дел Республики Казахстан. На тот период Казахстан не имел опыта ведения международных дел, испытывал дефицит в специалистах. За сравнительно небольшой исторический период в начале 1990-х гг. Казахстан добился заметных успехов в сфере внешней политики: суверенитет Казахстана был признан практически всеми странами мира и международными организациями, сформировалась многовекторная внешняя политика, вырос авторитет Казахстана в мировом сообществе. Днем создания Министерства иностранных дел следует считать 2 июля 1992 г. В этот день Президент республики издал ряд указов, в том числе Положение о Посольстве РК Указ «Об утверждении Положения о МИД РК». В это время МИД РК насчитывал не более 50 работников. Всего за первые два года независимости Казахстана были открыты 17 посольств Казахстана. В целом за годы независимости Казахстан установил дипломатические отношения со 138 государствами мирового сообщества, было открыто 75 загранпредставительств в 56 странах, в т.ч. 45 посольств.

Одной из первых проблем, с которой столкнулась Республика Казахстан в качестве суверенного государства, стала проблема ядерного оружия, находившегося на территории республики. После распада СССР Казахстан приобрел статус ядерной державы, наряду с Россией, Украиной и Белоруссией. На территории Казахстана продолжали нести боевое дежурство 108 ракет с 10 боеголовками каждая. Кроме них на территории Казахстана было размещено 40 стратегических бомбардировщиков с 240 крылатыми ядерными ракетами. Здесь же были созданы уникальные объекты для испытания ядерных устройств и запуска ракетно-космической техники - Байконур, Семипалатинск, Сары.

С первых дней обретения независимости Казахстаном был взят курс на избавление страны от ядерного оружия. Указом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева от 29 августа 1991 г. Семипалатинский ядерный полигон был закрыт. Данное решение явилось истинным проявлением миролюбия и ответственности перед мировой общественностью. В мае 1992 г. в Ташкенте шесть стран СНГ подписали Договор о коллективной безопасности, укрепивший региональную и национальную безопасность и открывший дорогу к безъядерному статусу Казахстана. 24 апреля 1995 г. последний ядерный



боезаряд был вывезен из Казахстана в Россию, что ознаменовало превращение нашей страны в государство, не имеющее ядерного оружия. В 1996 г. Казахстан стал участником Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Большая работа по укреплению режима нераспространения и обеспечению ядерной безопасности проводилась и проводится и в самом Казахстане. С 1992 г. в Казахстане началась реализация американской программы по совместному уменьшению ядерной угрозы под названием Программа Нанна-Лугара. При финансовом содействии американской стороны были реализованы десятки проектов по переводу предприятий с военного на гражданское промышленное производство.

В настоящее время продвижение инициатив Президента Республики Казахстан, нацеленных на достижение мира свободного от ядерного оружия, является одним из приоритетов в деятельности внешнеполитического ведомства Казахстана. Президент Казахстана одним из первых поддержал инициативу Президента США Б. Обамы о проведении саммитов по ядерной безопасности. За пять лет, прошедших после проведения саммита в Вашингтоне в 2010 г., достигнут большой прогресс в укреплении ядерной безопасности в мире. Значительно сократилось количество стран, обладающих ядерными материалами.

Внешнеполитические приоритеты Казахстана со времени обретения независимости были обозначены в Концепции внешней политики Республики Казахстан, принятой и дополненной в 1995 г., 2000 г. и в 2005 г. Согласно данным документам во внешнеполитической деятельности предусмотрено решение возникающих проблем через развитие сотрудничества, диалог и поиск общих интересов. Приоритеты внешней политики Казахстана остаются неизменными.

Первостепенное значение во внешней политике уделялось отношениям с Россией. Важное историческое значение для будущего двух стран имеет подписанная в 1998 г. в Москве Декларация о вечной дружбе и сотрудничестве. Россия признала независимость Казахстана 17 декабря 1991 г. Большие достижения в отношениях с Россией имели место в 1992-1994 гг. В марте 1994 г. состоялся первый официальный визит Президента Назарбаева в Российскую Федерацию. Начиная с 2000 года казахстанско-российские отношения перешли на новый уровень. В январе 2005 г. произошло определение границы между двумя странами.

В ноябре 2013 г. Президент РФ В.В. Путин и Президент РК Н.А. Назарбаев подписали Договор между двумя странами о добрососедстве и сотрудничестве в XXI веке. Казахстанско-российские отношения характеризуются динамичным развитием в различных областях. Ведущую роль в укреплении стратегического партнерства Казахстана и России играют регулярные встречи и переговоры глав государств. Активное взаимодействие осуществляется на уровне глав правительств. В ходе переговоров регулярно

обсуждаются вопросы реализации совместных проектов в энергетической, транспортной, атомной и космической сферах, торгово-экономического взаимодействия. Развивается сотрудничество в области освоения космоса и совместного использования комплекса «Байконур».

Руководством Казахстана были подписаны Договоры о дружбе и сотрудничестве с Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном.

Одним из приоритетных направлений казахстанской внешней политики являются отношения с Китаем. Дипломатические отношения между РК и КНР были установлены 3 января 1992 г. В феврале 1992 г. было открыто китайское посольство в Алматы, а в декабре 1992 года в Пекине была подписана Совместная декларация об основах дружественных взаимоотношений между Казахстаном и Китаем. В декларации было заявлено, что все спорные вопросы будут решаться мирным средствами. Проблемой в отношениях между двумя странами оставались неурегулированные вопросы по трансграничным рекам. Крупным достижением стали гарантии Китая Казахстану по безопасности (февраль 2005 года), полное решение пограничных вопросов, договор об использовании трансграничных рек.

Основополагающим документом казахстанско-китайских отношений является Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РК и КНР от 23 декабря 2002 г. Казахстанско-китайские отношения характеризуются высокой интенсивностью политических контактов. Ежегодно проходят встречи на высшем и высоком уровне. Активные контакты осуществляются по линии внешнеполитических ведомств.

По итогам встреч в ходе визита главы КНР в мае 2015 г. в Астану, глава РК Н.А. Назарбаев назвал приоритетом казахстанской внешней политики поддержание добрососедских отношений с Китаем.

Достаточно успешно развиваются отношения Казахстана со странами дальнего зарубежья. В отношениях со странами американского континента приоритет отдан развитию отношений с США. В декабре 1991 года США официально признали Казахстан и установили с нашей страной дипломатические отношения. В мае 1992 г. состоялся официальный визит Н.А. Назарбаева в США. В рамках подписанных соглашений на казахстанский рынок пришла американская компания «Шеврон», с которой был заключен контракт на освоение нефтяных месторождений Западного Казахстана. Дальнейшему расширению двусторонних отношений способствовал официальный визит Президента Н.А. Назарбаева в США в феврале 1994 г., главами государств была подписана «Хартия о демократическом партнерстве». Данный документ создал базу для развития партнерских отношений между Казахстаном и США по всем направлениям сотрудничества. Хартия подтвердила установление партнерских отношений с ведущей державой мира. Среди программ помощи США следует отметить содействие в разработке национальных законопроектов по защите

окружающей среды, привлечения иностранных инвестиций, развития электроэнергетических систем и т.д.

Официальные визиты Президента РК в США явились основными этапами в развитии казахстанско-американских отношений. С момента подписания в 1998 г. Совместного заявления по терроризму продолжено сотрудничество Казахстана и США в вопросах борьбы с международным терроризмом. США является одним из важнейших торговых партнеров РК. Сегодня партнерство США и Казахстана вышло на уровень перспективного и долгосрочного. Крупным событием для дальнейшего развития и углубления казахстанско-американских отношений стал визит Президента Казахстана Н.А. Назарбаева в США в 2006 г. В ходе визита были обсуждены вопросы безопасности, борьбы с терроризмом, углубления сотрудничества в энергетической сфере, участия американских компаний в развитии высоко- технологических и инновационных производств в Казахстане. В результате визита Президента РК в США в марте 2015 г. главы государств рассмотрели вопросы развития торгово-экономических отношений.

Важное значение во внешней политике Республики Казахстан имеют взаимоотношения с Европейским Союзом. Перспективность и необходимость развития отношений с европейскими странами определяется ролью и местом этих государств в мировой политике, экономике, образовании и культуре. Называя стратегические направления Казахстана, Президент Назарбаев Н.А. выделял среди них отношения со странами Европы. Так, он отмечал, что «особый интерес в долгосрочной перспективе представляет Европейский Союз. Следует максимально воспользоваться реальными возможностями, которые открываются для республики в связи с готовностью ЕС к расширению политического диалога с Казахстаном».

Сотрудничество Казахстана с европейскими странами развивается как на двустороннем уровне, так и на многостороннем в рамках сотрудничества с Европейским Союзом. Основы взаимовыгодного сотрудничества были определены Соглашением, подписанном в 1995 г. Рабочим органом совместного взаимодействия между Казахстаном и ЕС является Комитет партнерства. Приоритетным направлением в европейской политике Казахстана является германское. Во время официального визита Президента Казахстана в феврале 2012 г. в Германию были подписаны важные межправительственные соглашения, в т.ч. соглашения о партнерстве в сырьевой, промышленной и технологических сферах, а также- коммерческие договоры. Важным событием явился визит в Казахстан в 2010 г. федерального канцлера А. Меркель, также - на саммит ОБСЕ в декабре 2012 г.

Начиная с 1992 г. Президент РК неоднократно посетил Францию с официальными и рабочими визитами. В декабре 2014 г. состоялся официальный визит Президента Франции Ф. Олланда в Казахстан. Казахстан и Франция активно сотрудничают в политической, экономической и социально-

гуманитарной сферах. Основным итогом визита Президента Н.А. Назарбаева во Францию в июне 2008 г. стало подписание Договора о стратегии партнерства между двумя странами. Франция стала первой европейской страной, с которой РК заключила подобный документ. Назарбаев был награжден высшей государственной наградой Франции - орденом «Большого креста Почетного легиона».

В июле 2013 г. состоялся первый в истории двусторонних отношений с Великобританией государственный визит Премьер-министра Великобритании в Казахстан. По итогам этого визита было подписано совместное стратегическое партнерство двух стран.

Турция является одним из наиболее важных региональных партнеров Казахстана, с которым его связывает не только экономические отношения, но и глубокие культурно-исторические связи. В 1994 г. между Казахстаном и Турцией был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве. Официальные визиты Президента РК в Турцию в октябре 2012 г., Премьер-министра Турции Р. Эрдогана в Казахстан в мае 2012 г. придали казахско-турецким отношениям качественно новый импульс. Отношения Казахстана и Турции резко выделяются на фоне отношений РК со странами Среднего и Ближнего Востока.

Особое место во внешней политике Республики Казахстан занимает Иран. Оба государства являются соседями по Каспийскому морю и участвуют в течение многих лет в переговорах по правовому статусу Каспия.

1992 г. стал годом установления дипломатических отношений Казахстана с арабскими странами. Отношения развивались в нескольких плоскостях: торгово-экономическое сотрудничество, инвестиции, нефтегазовый сектор, культурные отношения. Казахстан придает большое значение сотрудничеству с Королевством Саудовская Аравия. Основа взаимовыгодного сотрудничества между двумя странами была заложена в ходе официального визита Президента РК Н.А. Назарбаева в Саудовскую Аравию в 1994 г.

Успешно развивается сотрудничество Казахстана с Объединенными Арабскими Эмиратами, Кувейтом.

В апреле 2006 г. состоялся первый визит министра иностранных дел РК К.К. Токаева в Афганистан. На сегодняшний день Казахстан принимает активное участие в коллективных усилиях международного сообщества по восстановлению Афганистана.

Для Республики Казахстан немалое значение имеют отношения с Японией. основополагающими в двусторонних отношениях явились визиты в Японию. Президента РК Н.А. Назарбаева в апреле 1994 г. и декабре 1999 г. Япония положительно относится к интеграционным инициативам Астаны и её членству в международных и региональных организациях. В августе 2006 г. Премьер-министр Японии посетил с официальным визитом Казахстан. По итогам визита было подписано Совместное заявление о дальнейшем развитии дружбы, партнерства и сотрудничества между Казахстаном и Японией.

Поступательно и планомерно развивается сотрудничество Республики Казахстан и Южной Кореи. В мае 1995 г. и ноябре 2003 г. Президент РК посетил Республику Корея с государственным и официальным визитами. В апреле 2010 г. вновь состоялся визит Президента Казахстана в Южную Корею. Южная Корея является важным торговым партнером.

Республика Казахстан в высшей степени заинтересована в развитии международного сотрудничества, в надежном международном порядке.

2 марта 1992 г. на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Республика Казахстан была единогласно принята в члены ООН. Первым форумом, в котором казахстанская делегация приняла участие в качестве полноправного члена ООН, стала 47-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, проходившая осенью 1992 г. На этой сессии с развернутой речью о международном положении и внешней политике Казахстана выступил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

Казахстан установил сотрудничество с различными структурами ООН. В Казахстане функционируют 16 организаций ООН. В рамках программ ООН республике были выделены средства на решение проблем в сферах экологии, образования и здравоохранения. Важной вехой в развитии сотрудничества между РК и ООН стал официальный визит Генерального секретаря ООН Кофи Аннана в Казахстан в октябре 2002 года, обозначивший новые перспективы взаимодействия. В ООН общепризнанна активная роль Казахстана в области разоружения и укрепления режима нераспространения ядерного оружия. По инициативе Казахстана в 2009 г. Генеральная Ассамблея ООН объявила 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний. Значительная работа проделана в рамках ООН по мобилизации усилий мирового сообщества на оздоровление ситуации в Семипалатинском регионе.

Немаловажное значение придается сотрудничеству Казахстана с ЮНЕСКО. В различных органах системы ООН работают 20 граждан Казахстана. В 2011 году впервые в истории суверенного Казахстана и ООН представитель страны Токаев К.К. был назначен на пост заместителя Генерального секретаря ООН. Признанием конструктивной роли республики в деятельности ООН стало избрание нашей страны в один из главных её органов - Экономический и социальный совет в ноябре 2006 года. Начиная с 2007 года Казахстан представляет в этой структуре Азиатский регион. В период с 2013 года Казахстан является членом Совета по правам человека ООН. Большое значение имеет сотрудничество республики со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Казахстан вступил в ВОЗ в 1992 году.

Наиболее важное место в сотрудничестве Республики Казахстан с европейскими интеграционными институтами занимают Европейский Союз, Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация Североатлантического договора. Казахстан является крупнейшим торговым и инвестиционным партнером ЕС в Центральной Азии. Республика

Казахстан стала участником ОБСЕ с января 1992 года. В 1998 году был открыт центр ОБСЕ в Алматы. С участием ОБСЕ в Казахстане реализованы программы по совершенствованию выборного законодательства, реформированию судебной системы, противодействию терроризму, обеспечению независимости СМИ. В 2010 году Казахстан осуществлял председательство в ОБСЕ. В декабре этого же года в Астане после длительного перерыва (11 лет) состоялся саммит ОБСЕ. Сегодня деятельность РК направлена на дальнейшее обеспечение поддержки и стратегического диалога между странами евроатлантической зоны и государствами Евразии.

Сотрудничество Республики Казахстан с НАТО основано на Документе Партнерства во имя мира, подписанном в 1994 году. В 2002 году Казахстан одним из первых государств в Центральной Азии присоединился к программе НАТО «Процесс планирования и анализа», подготовил программу развития миротворческих сил. Республика с первых дней сотрудничества оказывает содействие международной антитеррористической коалиции и международным силам содействия безопасности в Афганистане, действующих под руководством НАТО.

Значительным событием во внешнеполитической жизни страны стало вступление Республики Казахстан в 1995 году в Организацию Исламской Конференции.

На начальном этапе построения государственности особую актуальность приобрела сформулированная Президентом РК Н.А. Назарбаевым задача «экономизации» внешней политики Казахстана. Была определена задача сосредоточения основных усилий на всемирном содействии развитию экономики Казахстана и, прежде всего, на привлечении иностранных инвестиций. В 2000 и 2002 гг. в Алматы работали первый и второй Евразийские экономические саммиты. С обретением независимости Казахстан стал участником международных конференций, присоединился к международным транзитно-транспортным соглашениям. В республике сформировался транзитный потенциал, основу которого составляет ряд транспортных направлений. В апреле 2004 года Казахстан присоединился к договору «Об Азиатской магистральной сети», что позволило полностью интегрироваться в международную транспортную систему.

Одним из приоритетных секторов, которые обеспечивают развитие республики, является нефтегазовый комплекс. В ряде государств Европы доля поставок казахстанской нефти достаточно высока. Казахстан является четвертым по объемам поставщиком энергоресурсов в Германию. Достигнуты высокие темпы развития торгово-экономических связей. За годы независимости Казахстан утвердился в качестве надежного и ответственного энергетического партнера. В июне 2015 года завершены длившиеся почти 20 лет переговоры об условиях вступления республики во Всемирную торговую организацию. Участие в ВТО позволит нашей стране защищать свои интересы на мировом

рынке. В настоящее время Казахстан торгует со свыше 150 странами мира. Республике удалось выйти на уровень внешнеполитических инициатив, отвечающих основным тенденциям мирового развития. Сложился международный имидж республики как серьезного и надежного партнера.

## **8.2 Казахстан и интеграционные процессы на постсоветском пространстве и в Центральной Азии**

Одной из основных стратегических задач во внешней политике Республики Казахстан является сотрудничество с государствами-участниками Содружества Независимых Государств. В декабре 1991 года главы одиннадцати суверенных государств подписали Протокол об образовании СНГ. Участники встречи приняли Алма-Атинскую Декларацию, подтвердив приверженность к сотрудничеству в разных областях внешней и внутренней политики. Данный документ провозгласил гарантии выполнения международных обязательств бывшего Союза ССР. Устав СНГ был принят в 1993 году. На этой базе была постепенно создана разветвленная инфраструктура сотрудничества. Казахстан изначально активно участвовал в работе и создании основ Содружества Независимых Государств. В рамках СНГ осуществляется сотрудничество в экономической и социальной сферах, а также в области безопасности.

В конце 1990-х годов государства-участники предприняли усилия для совершенствования деятельности Содружества. В целях повышения эффективности деятельности СНГ, совершенствования его структуры по инициативе казахстанской стороны были разработаны и в октябре 2007 года в Душанбе одобрены Концепция дальнейшего развития СНГ и План мероприятий по ее реализации, которые затрагивают практически все сферы сотрудничества. Также была разработана и принята Стратегия экономического развития СНГ до 2020 года. Примером активного развития торгово-экономического сотрудничества между государствами-участниками СНГ стало подписание в октябре 2011 года в Санкт-Петербурге Договора о зоне свободной торговли, который был призван дать дополнительный импульс росту национальных экономик, потенциала Содружества в целом. На сегодняшний день СНГ играет огромную роль во внешней политике Казахстана ввиду глубокой взаимной интегрированности стран во всех сферах международных отношений. Развитие отношений с государствами СНГ, в т.ч. многосторонне интеграционное взаимодействие с ними - главный приоритет внешнеполитического курса Казахстана. Процесс экономической интеграции стран СНГ имеет сложный и противоречивый характер. В числе, оказывающих на него непосредственное влияние, разный уровень экономического развития государств, нестыковка отдельных политических и экономических интересов государств. В последнее время на передний план в деятельности СНГ выдвинулись вопросы противодействия новым вызовам и угрозам безопасности, сотрудничества в

правоохранительной сфере. Сотрудничество в этом направлении с учетом реального развития событий, на сегодня наиболее востребовано. Здесь создана солидная договорно-правовая база взаимодействия. Например, осуществляется программа по борьбе с международным терроризмом, иными проявлениями экстремизма.

В государствах и органах СНГ ведется поиск по совершенствованию деятельности Содружества. В октябре 2014 года Глава государства Н.А. Назарбаев в ходе заседания Совета глав государств в расширенном составе, проходившем в Минске, отметил приоритеты председательствования Казахстана в 2014 году в Содружестве. Прежде всего- это укрепление доверия и взаимопонимания. Также- повысить роль СНГ в решении актуальных вопросов сотрудничества в многостороннем формате: в промышленности, энергетике, транспорте, аграрных и др. сферах экономики укрепление культурно-гуманитарных связей. В апреле 2015 года состоялся визит Министра иностранных дел РК Е.Идрисова в Бишкек, где под его председательством прошло очередное заседание Совета Министров иностранных дел СНГ. По инициативе казахстанской стороны главами внешнеполитических ведомств Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана было принято Совместное заявление, в котором подтверждается приверженность базовым принципам Хельсинского акта и готовность работать с целью построения единого сообщества безопасности на пространстве ОБСЕ. В мае 2015 года состоялось заседание Совета глав правительств СНГ в Акмолинской области. На заседании обсуждалось более 20 вопросов. Был рассмотрен план совместных действий по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере и Стратегия обеспечения транспортной безопасности при осуществлении перевозок в международном сообщении. На заседании были утверждены ряд документов, в т.ч. итоги реализации программы инновационного сотрудничества, о комплексе мероприятий по реализации этой программы до 2020 года, основные мероприятия сотрудничества в области культуры на 2016-2020 годы, основные мероприятия сотрудничества в лесном хозяйстве и лесной промышленности до 2025 года.

Евразийское экономическое сообщество - международная экономическая организация, созданная для эффективного продвижения сторонами процесса формирования Таможенного Союза и Единого экономического пространства, а также- реализации других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономической и гуманитарной областях.

Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан 10 ноября 2000 года в Астане. Создание этой организации Казахстаном, Россией, Беларусью, Киргизией, Таджикистаном продемонстрировало стремление стран к новому уровню сотрудничества. В 2003 году ООН признала ЕврАзЭС международной организацией. Важным направлением интеграционного сотрудничества государств является реализация совместных инновационных проектов. Итогом



поиска новых оптимальных путей и вариантов экономической интеграции на пространстве СНГ стало подписание в 2003 году Соглашения и Концепции формирования Единого экономического пространства (ЕЭП). Основным принципом функционирования ЕЭП является создание условий для свободного перемещения товаров, капитала, услуг и рабочей силы через границы государств-участников. В соответствии с уставными целями и задачами Сообщества был создан Таможенный союз. Таможенный союз был создан в 2006 году в рамках ЕврАзЭС Таможенного союза трех государств - Белоруссии, Казахстана и России. Полноценно Таможенный союз начал функционировать с 1 июля 2011 года. Преемником Таможенного союза является Евразийский экономический союз (ЕАЭС), который начал действовать с января 2015 года. Согласно договору о создании ЕАЭС, на территории союза обеспечиваются свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Гармонизация национальных законодательств к правилам нового союза должна быть завершена в течение 10-летнего периода. В 2016 году, согласно договоренностям стран-участниц союза, должен быть создан общий фармацевтический рынок, к 2019 году - общий рынок электроэнергии, а к 2025 году - нефти, газа и нефтепродуктов. ЕЭП, согласно условиям Договора, открыт для вступления других государств, разделяющих его цели и принципы на согласованных странах- участницами условиях. В Договоре определены основные приоритеты транспортной политики на территории Евразийского экономического союза на долгосрочную перспективу. Достигнута договоренность о формировании и реализации согласованной агропромышленной политики.

С 1 января 2015 года на территориях стран- участниц начал функционировать общий рынок труда, реализуется свобода передвижения рабочей силы.

Одной из основных структур в обеспечении региональной безопасности является Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В 1992 году Армения, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан подписали договор о коллективной безопасности (ДКБ). В 1993 году договор подписали Азербайджан, Грузия и Беларусь. Согласно концепции коллективной безопасности были определены принципы и механизмы военного сотрудничества государств, создания вооруженных сил. В 2001 году закончилось формирование военной части ДКБ. В 2002 году на саммите странами-участницами было принято решение о преобразовании ДКБ в полноценную международную структуру-Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Сегодня эта организация перешла на новый уровень сотрудничества. Прежде всего основным направлением в ее деятельности является укрепление безопасности в контексте военно-стратегического пространства Евразии, борьба против международного

терроризма и экстремизма, организованной преступности, нелегальной миграции.

В октябре 2007 года на саммите в Душанбе было принято соглашение «О миротворческой деятельности». Активное участие в интеграционных процессах на территории Средней Азии стало жизненно необходимым условием для политической и экономической стабильности, процветания, повышения конкурентности и обеспечения национальной безопасности. В сложившейся мировой геополитической ситуации в условиях современной международной и региональной обстановки объективно возрастает значение международных организаций, которые становятся важной силой укрепления безопасности и стабильности. Казахстан и другие государства Центральной Азии активно участвуют в создании и укреплении деятельности структур региональной интеграции на примере ШОС. Начало созданию Шанхайской организации сотрудничества было положено в 1988 году, в период советско-китайского противостояния. В то время была создана группа по рассмотрению мер доверия в военной области в на границе, подписанное в 1996 году в Шанхае Китаем, Россией, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном. В 2001 году на саммите в Шанхае был утвержден главами государств проект Декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества. По инициативе казахстанского лидера предполагалось расширение сфер сотрудничества в экономике и культурно-гуманитарной области. Целями ШОС были провозглашены укрепление доверия, дружбы и добрососедства, поощрение эффективного сотрудничества между государствами в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях, совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе. На современном этапе главы государств поставили перед ШОС двуединую задачу - обеспечение безопасности и развитие торгово-экономического сотрудничества. В рамках ШОС совершенствуется правовая база сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В июле 2005 года в Астане под председательством Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева состоялось юбилейное заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Главами государств был подписан итоговый политический документ саммита - Астанинская Декларация. Утверждены важные документы антитеррористического характера. В ШОС созданы структуры делового сотрудничества - Межбанковское объединение, Фонд развития и Деловой совет. Для того, чтобы развитие сотрудничества было сбалансированным и рациональным, ведется работа по усилению взаимодействия в гуманитарной сфере: образовании, культуре, туризме, спорте.

Важным проявлением взаимоотношений на Евразийском континенте является Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Идея его создания была высказана Президентом РК Назарбаевым Н.А. в октябре 1992 года на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Главной задачей

организации является создание эффективного механизма дипломатии для установления мира, безопасности и стабильности на Азиатском континенте.

Четвертый саммит СВМДА состоялся в мае 2014 года в Шанхае (КНР). В работе саммита приняли участие 47 государств и международных организаций. Впервые в работе участвовал Генеральный секретарь ООН, были подписаны и утверждены ряд важных документов. В мае 2015 года в Пекине состоялся первый неправительственный форум Сопредседания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. В конференции приняли участие более 400 представителей научно-исследовательских институтов, неправительственных организаций, СМИ, политики стран-участниц. В настоящее время членами СВМДА являются 26 государств-членов, которые охватывают около 90 % территории и населения азиатского континента.

До настоящего времени нерешенной проблемой, возникшей после распада СССР в конце XX века, является определение политико-правового статуса Каспийского моря. В отношении правового статуса Каспийского моря политика Республики Казахстан направлена на сближение позиций прибрежных государств, обеспечение долгосрочных интересов государства в этом важном регионе Евразии. В 2015 году завершается почти 20-летний период двусторонних переговоров по статусу Каспийского моря. В связи с тем, что водные ресурсы и дно Каспия затрагивают интересы прикаспийских государств, имеются проблемы в разрешении ряда вопросов.

Для обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан немаловажное значение имеет вопрос определения границ государства. Учитывая международно-правовые нормы и сложившуюся практику переговоров по пограничным вопросам, Казахстаном была достигнута договоренность со всеми соседними странами о сохранении «статус-кво» существующих границ, т.е. до завершения делимитации границ стороны должны были воздержаться от каких-либо односторонних действий на границе, таких как возведение инженерных сооружений, хозяйственное освоение приграничных участков и др. Правовыми документами, которые закрепили признание административно-территориального разграничения бывшего СССР, стали Алма-Атинская Декларация от 21 декабря 1991 года, Декларация о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств участников СНГ от 19 апреля 1994 года, двусторонние договоры о вечной дружбе.

Переговоры по делимитации казахстанско-российской государственной границы продолжались начиная с 1999 года по 2005 год. Подписанием Договора 2005 года в результате визита Президента РК Н.А. Назарбаева в Москву завершилось юридическое оформление сухопутной части границы. Переговоры по делимитации казахстанско-киргизской государственной границы проводились с 1999 года по 2001 год. Договор о государственной границе был подписан в Астане в 2001 году. Также в 2001 году в Астане состоялось

подписание главами государств Договора о делимитации и демаркации казахстанско-туркменской государственной границы. Процесс делимитации казахстанско-узбекской государственной границей проходил в период с 2000 по 2002 годы. Народной Республикой велась в период с 1992 по 1998 годы, а демаркация полностью завершилась в 2002 году.

Таким образом, урегулирование спорных участков почти на всем протяжении государственной границы Республики Казахстан с соседними государствами явилось принципиально важной задачей в становлении и эволюции внешней политики независимого государства. К моменту прекращения существования СССР в 1991 году границы являлись де-юре не государственными, а территориально-административными. Казахстан имеет почти 14 тыс. км сухопутной границы со своими соседями. В 1992 году начался сложный и продолжительный процесс установления государственной границы РК с соседними государствами. Процесс установления межгосударственной границы происходил с 1992 года по 2005 год.

После обретения независимости перед Казахстаном встал целый комплекс проблемных блоков в сфере безопасности, которые требовали незамедлительного решения. Одним из приоритетных направлений в политике государства в этот период было обеспечение безопасности. Стройная система национальной безопасности была необходимым условием для утверждения Казахстана как независимого государства, а также давала возможность сконцентрироваться на решении проблем переходного периода. Безопасность РК базируется на стратегии, учитывающей приоритеты и общие задачи политики в этой области. В 1999 году была принята Стратегия национальной безопасности. Работа по безопасности страны приняла более системный характер. В данном документе безопасность страны рассматривается в рамках шести основных сфер: внешняя безопасность, военная, экономическая, социально-политическая, экологическая, информационная безопасность. Стратегия позволила комплексно рассматривать вопросы по безопасности и расширить понимание безопасности. В интересах обеспечения военной безопасности страны высшее руководство Казахстана выступало за единые Вооруженные силы до последнего момента, вплоть до встречи в 1991 году глав государств и образования СНГ. В августе 1991 года в соответствии с Указом Главы государства был образован Совет безопасности Казахской ССР. В октябре 1991 г. Президент страны подписал Указ « Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР» председателем которого был назначен Герой Советского Союза, генерал-лейтенант С.К. Нурмагамбетов.

Впоследствии конституционный закон определил право республики на создание собственных Вооруженных сил. Международные гарантии суверенитета и территориальной целостности позволили республике заняться сокращением армии и адаптации ее структуры к новым условиям. Зарождение военной политики Казахстана осуществлялось под влиянием

событий, происходивших в республиках бывшего Союза. Точкой отсчета истории армии Республики Казахстан считается день 7 мая 1992 года, когда Президент страны-Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Н.А. Назарбаев подписал Указ « О создании Вооруженных Сил РК». Наряду с созданием Вооруженных Сил руководством страны осуществлялись меры политико-дипломатического характера для обеспечения военной безопасности государства. Был принят блок военных законов Казахстана. Прежде всего- это базовый Закон « Об обороне и Вооруженных Силах РК». Закон определил роль, место и задачи Вооруженных Сил в общей системе обеспечения безопасности государства. В январе 1993 года был принят Закон «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Стали активно готовиться и проводиться войсковые учения. На этапе становления Вооруженных Сил одним из приоритетов было создание собственной национальной системы подготовки военных кадров. Вместе с развитием собственной системы военного образования офицерский состав республики получил возможность обучения в ведущих зарубежных военных вузах. В феврале 2000 года Указом Президента РК была утверждена новая Военная доктрина, которая определила задачи Вооруженных Сил по обеспечению военной безопасности. В этом документе были определены главные направления строительства и реформирования Вооруженных Сил.

В настоящее время основное внимание в вопросах развития Вооруженных Сил республики обращается на создание профессиональной армии, которая должна соответствовать самым высоким международным стандартам.

Таким образом, вооруженные силы в своем становлении прошли ответственные этапы. Они приобрели государственный статус и стали необходимой составной частью суверенитета.

## **Глава 9. Н.А. Назарбаев - первый Президент республики Казахстан**

### **9.1 Н. А. Назарбаев - первый Президент республики Казахстан, вехи биографии.**

Историческое значение деятельности Президента РК Н.А. Назарбаева в развитии Казахстана

В этой главе мы рассмотрим личность Президента Н.А. Назарбаева и его вклад в становлении, и развитие независимого Казахстана. При этом следует иметь в виду, что государственные руководители являются личностями, в жизни которых отражается многообразный процесс исторического развития. Судьба Главы государства, так же как и народа, - это судьба страны.

Нурсултан Абишевич Назарбаев родился 6 июля 1940 года в ауле Шамалган Каскеленского (ныне Карасайского) района Алматинской области в семье Абиша и Альжан, которые работали в сфере сельского хозяйства. Его

отец Абиш Назарбаев был веселым, уважаемым человеком. Он свободно владел не только казахским, но и русским, балкарским языками. Абиш душевно пел казахские и русские песни, умел выслушать собеседника, дать дельный совет.

Становление молодого Нурсултана пришлось на 1950 - 1960-е годы. Завершив учебу в казахской школе имени Абая в ауле Шамалган, с 1958 года Нурсултан Назарбаев трудится на строительстве Карагандинского металлургического комбината в Темиртау. После окончания технического училища в Днепродзержинске на Украине (1960) работает на Карметкомбинате горновым доменной печи, сталеваром, диспетчером (1960-1969). За эти годы он прошел большую профессиональную и человеческую закалку в рабочем коллективе. В 1962 году в возрасте 22 лет вступил в ряды КПСС (в августе 1991 года объявил о своем выходе из КПСС).

Широкое признание Н.А. Назарбаева как крупного политика общесоюзного масштаба произошло на Первом съезде народных депутатов СССР в мае 1989 года. Активно включившись в дискуссии о перестройке, Н.А. Назарбаев одним из первых поднял вопрос о взаимоотношениях центра и союзных республик, был инициатором заключения нового Союзного договора и главным претендентом на пост премьер-министра нового Союза Суверенных государств. С апреля 1990 - Президент Казахской ССР. С апреля 1991 года активно участвовал в переговорах в Ново-Огарёво по вопросам заключения нового союзного договора. Выступал за сохранение СССР.

1 декабря 1991 года состоялись первые всенародные выборы Президента республики, в ходе которых Назарбаев получил поддержку 98,7 % избирателей. Других кандидатов в бюллетене не было. В 1995 году в результате состоявшегося референдума президентские полномочия Назарбаева были продлены до 2000 года. 10 января 1999 года Назарбаев был избран Президентом Республики Казахстан, получив 79,78 % голосов избирателей. 4 декабря 2005 года Назарбаев был избран Президентом Республики Казахстан, получив 91,15 % голосов избирателей. 15 июня 2010 года за Назарбаевым официально закреплён статус Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации, согласно Конституционному Закону Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения деятельности Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации».

Как лидер нации и государства, Н.А. Назарбаев стоит у истоков возрождения и становления независимого Казахстана. 23 декабря 2010 года на форуме в Усть-Каменогорске появилось предложение продлить полномочия президента страны до 2020 года и для этого провести общереспубликанский референдум. Одним из выступающих был Олжас Сулейменов. Уже 7 января 2011 года президент Казахстана Нурсултан Назарбаев отклонил предложения парламента республики о вынесении на республиканский референдум

изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан по продлению полномочий действующего президента без всенародных выборов до 2020 года. Впрочем, сбор подписей продолжался, и на 13 января 2011 было собрано 5 миллионов 16 тысяч подписей в поддержку этой инициативы. 14 января 2011 года парламент Казахстана единогласно принял поправки в конституцию. А 31 января Конституционный совет Казахстана признал закон о замене выборов на референдум неконституционным.

Н.А. Назарбаев возглавил страну на крутой смене эпох. Процесс конституционного строительства, разработка и принятие в 1995 году Конституции - Основного Закона страны, развитие демократических институтов, создание Ассамблеи народа Казахстана - эти и другие основополагающие преобразования происходили по инициативе и под руководством Главы государства.

Н.А. Назарбаев является инициатором и политическим автором Стратегии «Казахстан-2030». В мировом экспертном сообществе появился термин «казахстанская модель», который характеризует опыт Казахстана по реформированию социально-экономической сферы, осуществлению крупных социальных программ, повышению благосостояния народа, межэтническому согласию, развитию образования, науки и культуры.

Президент Н.А. Назарбаев - активный сторонник много векторной внешней политики, евразийских подходов и региональной интеграции - является инициатором создания Евразийского Экономического Сообщества, Шанхайской организации сотрудничества. Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, проекта Евразийского Союза государств.

По оценкам мировых экспертов, преобразования, проводимые в Казахстане в очень непростых региональных условиях, являются одними из наиболее успешных среди постсоветских стран. Все это в целом позволяет обосновано утверждать о роли Н.А. Назарбаева в становлении современного Казахстана.

## **9.2 Президент и новая столица.**

Вслед за реализацией идеи самостоятельного казахского государства воплощается идея новой столицы в сердце Казахстана. Астана показывает путь стране и народу. Столица стала новым государствообразующим центром, буквально создающим современный облик, имидж государства. Астана стала фундаментом государства, нации, народа. Страна обрела в новой столице новую жизнь, новый облик. Астана стала не просто образцовым городом, не просто визитной карточкой и глянцевой открыткой. Астана - это сконцентрированное воплощение нового государства. В начале нового века Астана была признана мировым сообществом, стала символом суверенного Казахстана и огромной Евразии.

Совершенно новый вид приобрела политическая система: введение однопалатного, а затем и двухпалатного парламента, создание института толерантного сосуществования этносов в лице Ассамблеи народа Казахстана. Абсолютно новой стала политика экономического возрождения, в том числе ввод национальной валюты - тенге; в сложнейших условиях была проведена приватизация крупных предприятий, что позволило реанимировать застывшую промышленность.

В 1990-х годах руководством страны были приняты стратегически верные решения. Отказ от ядерного оружия явился, по существу, глобальным договором со всеми постоянными членами Совета безопасности ООН о гарантиях государственной независимости. Именно это было необходимо Казахстану в начале 1990-х годов.

Большим успехом было проведение международного процесса установления государственных границ Республики Казахстан. Как известно в мировой практике, делимитация является одним из наиболее сложных и болезненных вопросов. Казахстан построил оптимальную внешнюю политику, укрепил связи, смог избежать разрушительной конфронтации.

В начале XXI века роль Казахстана стала не локальной, а мировой. И международные форумы, которые регулярно проходят на казахской земле, - наглядное тому подтверждение. Председательствование в ОБСЕ - самый яркий пример сделанного. Внешняя политика создала благоприятные условия для внутреннего развития. Казахстан не только осуществил экономические реформы, но накопил значительные резервы, что позволило достаточно результативно противостоять мировому финансово-экономическому кризису.

Успешной страны не может быть без внутреннего единства. В Казахстане большое внимание уделяется укреплению национального, межэтнического, межконфессионального согласия, толерантности, веротерпимости, обеспечению консолидированного единства казахской нации и общества в целом.

Стратегическая инициатива по созданию новой столицы Казахстана принадлежит Главе Государства и была выдвинута им уже в самом начале независимости - в 1992 - 1993 годах. Тогда, как указывал Президент, «реалии настоящего, и целый ряд геостратегических фактов заставили нас по-новому подойти к процессу формирования нашего собственного геополитического пространства». По большому счету, речь тогда шла, хотя прямо об этом не говорилось, об укреплении государственной унитарности, внутренней интегрированности, о централизации государственного пространства Казахстана.

Дело в том, что, пока Казахстан был частью СССР и подчинялся союзному центру, вопрос о месторасположении республиканской столицы не имел особого значения. А в XIX веке г. Алма-Ата (Верный) выполнял функцию важного юго-восточного форпоста Российской империи. Адильбек Джаксыбеков вспоминает, что на торжественном собрании, посвященном Дню



независимости и объявлению города Акмола столицей республики, Президент сказал следующее: «Как известно, будучи колонией, Казахстан долгое время вообще не имел столицы. С образованием автономной Казахской республики было принято решение, игнорирующее национальные интересы и предложения местных властей, - столицей определили Оренбург. Затем, как известно, она переносилась в Кзыл-Орду, Алма-Ату. Таким образом, все (предшествующие переносы главного города республики диктовались то «революционной», то ли какой-то иной целесообразностью, но никоим образом не учитывали интересы самого Казахстана». В новых условиях, когда территориально обширный и полиэтнический Казахстан стал независимым вопрос о центре и региональной структуре государства приобрел принципиальное, стратегическое, чрезвычайно важное значение. При всем своем уровне и развитости город Алматы не мог в полной мере стать местом новой государственной централизации, необходимой после 1991 года.

Стратегическое решение о переносе столицы ближе к географическому центру государства не было спонтанным, Президент обдумывал его несколько лет. В конечном счете, история показала, что скептики, критики идеи переноса столицы ошибались. Новая столица соответствует и прагматической задаче государственной централизации, и современному, устремленному вперед творческому духу Казахстана.

Историческое обсуждение в Верховном Совете вопроса о судьбе государственной столицы состоялось 6 июля 1994 года. Обосновывая свое предложение, Глава государства пояснил депутатам, что при выборе новой столицы были учтены десятки параметров. В результате после бурных, буквально жарких дебатов Верховный Совет принял решение «согласиться с предложением Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева о переносе столицы государства в город Акмолу». И в этот же день Правительство принимает судьбоносное решение «О переносе столицы Республики Казахстан».

Историческая правда состоит в том, что Астана - это не просто «технический» перенос столицы из одного города в другой, но именно создание новой по своей государственной философии, по стратегическому устремлению, по геополитическому позиционированию столицы.

Глава государства следующим образом обосновал идею создания новой столицы: «Казахстан - евразийская страна. Акмола - один из географических центров Евразийского материка. В конфликтующей истории XX века мы впервые принимаем самостоятельное решение о столице своего государства и на пороге XXI века заявляем о нашем выборе, о расположении столицы государства под священным небом древней Сарыарки».

Многие тогда полагали, что реальный перенос займет много лет, а возможно и десятилетий, но на самом деле перенос столицы произошел в стремительном темпе. Оперативными вопросами по подготовке Акмолы как

столицы в самое трудное время, в 1995-1997 годах, по поручению Президента занимался Владимир Васильевич Ни, управляющий делами Президента и Правительства.

Важную роль в развитии города во второй половине 1990-х годов сыграл Указ о создании специальной экономической зоны в Акмоле (председателем ее был назначен А. Булекпаев, тогда аким Акмолы), что стало мощным импульсом, позволило сконцентрировать финансы и выполнить огромный объем строительных работ. В 2001 году была создана специальная экономическая зона «Астана - новый город». Уже в 1999 году Астане была присуждена награда ЮНЕСКО - «Город мира». Особенно бурно столица развивалась, и 2000-х годах. Высокопоставленные американские чиновники, посещая Астану, с удивлением отмечали: «Всего лишь 15 лет назад эта сияющая и современная столица была тихой и сонной Акмолой...».

Площадь Астаны составляет 710 км (0,03% от общей площади республики). После объявления Акмолы столицей резко возрос поток миграции. Уже в 1998 году число переехавших в столицу Казахстана составило 14 тыс. человек, и этот показатель в дальнейшем постоянно возрастал. Большая часть жителей работоспособного возраста - это молодые и среднего возраста люди 20 - 40 лет, приехавшие из регионов и имеющие высшее образование. Казахский компонент городского населения в 2000-х годах существенно возрос и закономерно стал преобладать. При этом в столице проживают представители практически всех этносов Казахстана, По данным на 1 августа 2009 года, в Астане было зарегистрировано 665 тыс. человек.

В результате целенаправленной политики Астана превращается в удобный для проживания и работы мегаполис. Так, сумма финансирования на медицину возросла за десятилетие более чем в 30 раз, на образование - в 22 раза, социальное обеспечение - в 6 раз. Открыты новые медицинские, культурные и досуговые центры: Национальный научный центр материнства и детства, детский оздоровительный, Диагностический и Нейрохирургический центры, Национальная библиотека, Концертный зал «Казахстан», Международный выставочный центр «Корме», развлекательно-игровой центр «Думан», спортивно-оздоровительные сооружения, гостиницы.

Столица превратилась в центр проведения крупных политико-экономических мероприятий международного уровня, стала местом постоянных встреч государственных и политических лидеров, представителей мировых религий.

В Астане находятся дипломатические посольства 44 стран, офисы десятков совместных и иностранных предприятий. Город превратился в серьезный научно-образовательный центр. Евразийский национальный университет, Казахская медицинская академия, Казахская национальная Академия музыки. Казахский гуманитарно-юридический университет, Казахский агротехнический университет достойно представляют вузы страны.

Готов к открытию Новый университет Астаны.

Проект левобережья Астаны был разработан победителем международного конкурса, выдающимся японским архитектором Кисё Курокава. В новой столице органично сочетаются национальный колорит Казахстана, стильность и функциональность Запада, красота и утонченность Востока.

В Астане немало замечательных архитектурных сооружений. Построен новый центр на левобережье. Главный символ Астаны - это 105 метровый монумент «Байтерек». Основная часть композиции символизирует ствол дерева, а большой шар в верхней части композиции - небо. «Астана - Байтерек» воплощает три философские составляющие Землю, Жизнь и Небо. «Байтерек» для Казахстана такой же интегральный символ, как, например, Красная Площадь в Москве или статуя Свободы в Нью-Йорке.

Следует подчеркнуть, что решение о создании новой столицы беспрецедентно для постсоветского пространства. Как известно, ни одно из 15 независимых государств, возникших на месте СССР, не решилось обновить свою столицу. Идеи такие появлялись, но до реализации дело не доходило. Очевидно, что когда какая-либо из стран СНГ все-таки решится на такой шаг, но опыт Казахстана будет первым.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ

1. Назарбаев Н.А. Пять лет независимости. Алматы, 1996
2. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы., 1996
3. Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы., 1999
4. Назарбаев Н.А. Казахстан 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Алматы., 1996
5. Назарбаев Н.А. Эпицентр мира. Алматы., 1991
6. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. Алматы., 2001
7. Назарбаев Н.А. Стратегия Казахстана-2050 «Новый политический путь состоявшегося государства-Алматы., 2013
8. Основные положения и понятия Закона РК о СМИ <http://sabitov.kz/pravo-zhurnalistiki/4-osnovnyie-polozheniya>
9. Аяган Б.Г., Абжанов М.Х., Селиверстов С.В., Бекенова М.С. Современная история Казахстана: Учебник для студентов неисторических специальностей (бакалавриата) высших учебных заведений/ Под общей редакцией Б.Г. Аягана-Алматы: Раритет, 2010-432 с.
10. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). В пяти томах. Том 5-Алматы: Атамұра., 2010-680 с.
11. История суверенного Казахстана: 20 лет Независимости: Историко-документальное исследование/ Б.Г. Аяган, Ж.У.Кыдыралина, А.Ж. Габдуллина, С.В. Селиверстов/ Под ред. Б.Г. Аягана-Алматы: Раритет 2011-400 с.
12. Современная история Казахстана: Хрестоматия/ Сост. А. Ауанасова, А. Сулейменов. Под ред. Б. Аягана-Алматы: Раритет, 2010-560 с.
13. Современная история Казахстана (2010-2011 гг) Хрестоматия. том-2/ Сост: Б.Аяган-Алматы: Раритет. 2011-480 с.
14. Абылхожин Ж.Б., Бурханов К.Н., Кадырбаев А.Ш., Султанов Т.И. Страна в сердце Евразии (Сюжеты по истории Казахстана) Алматы: «Казак университети», 1998
15. Государственная программа «Мәдени мұра»-Культурное наследие: <http://www.madenimura.kz/ru/government-program-madenimura>
16. Давлетова Г.А. Экономическое и общественно-политическое развитие Казахстана во второй половине XX в. КазНТУ, 2008
17. Давлетова Г.А. Казахстан - независимое государство. КазНТУ 2007
18. Доклад о состоянии законодательства о СМИ в РК <http://medialawca.org/document>
19. Ертысбаев Е. Казахстан и Назарбаев: логика перемен-Астана: Елорда, 2001-576 с.
20. Млечин Л.М. Назарбаев Н.А. Групповой портрет с президентом/ Л.М. Млечин-М: Восток-Запад 2010-344 с.

**Примерные темы рефератов**

1. Источники по современной истории Казахстана.
2. Развитие социальной сферы в РК.
3. Реформирование и развитие здравоохранения.
4. Школа XXI века.
5. История образования и становления вузов в РК.
6. Развитие исторической науки на современном этапе.
7. История современной казахстанской дипломатии.
8. Казахстан в системе мировых экономических связей.
9. Развитие казахстанско-российских отношений.
10. ШОС. Итоги и перспективы.
11. История и последствия для Казахстана отмены 6-й статьи Конституции СССР 1977 года.
12. Субъективные причины распада СССР и Казахстан.
13. Политика СССР в области национального вопроса в Казахстане: «плюсы» и «минусы».
14. Казахстанский путь решения языковых проблем.
15. Закон РК о религии и противодействие религиозному экстремизму.
16. Международные инициативы и внутренняя политика Казахстана по укреплению межконфессионального согласия.
17. Современные меценаты и спонсоры развития культуры в Казахстане.
18. Опера, балет, театральное искусство Казахстана на современном этапе.
19. СМИ Казахстана и формирование казахстанского патриотизма.
20. Перспективы и проблемы нового вида СМИ-интернет-ресурсов.
21. Н.А. Назарбаев - первый Президент республики Казахстан.
22. Президент и новая столица.
23. Символы государства Казахстан.
24. Конституции Республики Казахстан.
25. Политическое развитие Республики Казахстан в годы независимости.
26. Политические реформы на современном этапе.
27. Политические партии в РК и их деятельность.
28. Социально-экономическое развитие г. Астаны.
29. Экономическое развитие: установление рыночных отношений в РК.
30. Реформирование банковской системы. Введение в обращение национальной валюты.
31. Административно-территориальная реформа в годы независимости.
32. Развитие сельского хозяйства в годы независимости.
33. Н.А. Назарбаев «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства».

34. Казахстан в системе мировых экономических процессов.
35. «Казахстан - 2050»: Единая цель, единые интересы, единое будущее.
36. Объективные причины распада СССР.
37. Некоторые субъективные причины распада СССР.
38. Внешние и внутренние причины распада СССР.
39. Трансформация СССР-ССТ-СНГ и Казахстан
40. Начало рыночных преобразований в период между принятием Декларации «О Суверенитете и принятием Закона о Независимости».
41. История формирования полиэтничности в Казахстане.
42. Национальная политика в СССР и национальный вопрос в Казахстане.
43. Пути реализации языковой политики в Республике Казахстан.
44. Причины резкого возрастания отрицательного сальдо миграции в период трансформационного кризиса.
45. Политика Казахстана в отношении оралманов.
46. История создания Ассамблеи народа Казахстана.
47. Цели и задачи, функции Ассамблеи народа Казахстана.
48. Политика на межконфессиональное согласие в РК.
49. Законодательство в РК в области религии.
50. Борьба с проявлениями религиозного экстримизма в Республике.
51. Развитие культуры в трансформационный период.
52. Меценатство и спонсорство в РК.
53. Культурные программы и проекты республиканского масштаба в Казахстане в настоящее время.
54. Возрождение старых традиций в области культуры и новые культурные проявления.
55. Новейшие достижения в области культуры в настоящее время.
56. Конституция РК о свободе слова и печати.
57. Понятие цензуры и вседозволенности.
58. Виды СМИ и их развитие в Казахстане
59. Законодательство РК о СМИ.
60. Интернет-ресурсы В РК: проблемы и достижения.

## Приложение 2

### Тематика контрольных работ

1. Предмет, цели и задачи курса «Современная истории Казахстана»
2. Письменные источники по современной истории Казахстана.
3. Отказ от ядерного оружия и укрепление безопасности.
4. Разгосударствление и приватизация.
5. Основные этапы приватизации в Казахстане.
6. Реформирование банковской системы.
7. Введение в обращение национальной валюты.
8. Реформирование аграрного сектора.
9. Современные тенденции экономического развития Республики Казахстан.
10. Стабильное функционирование сельскохозяйственной отрасли.
11. Казахстан в системе мировых экономических процессов.
12. Финансовая система Республики Казахстан: современное состояние и тенденции развития.
13. Особенности социального положения в 90-х гг. XX в.
14. Программа развития жилищного строительства РК.
15. Развитие спорта и туризма.
16. Реформирование системы образования.
17. Инновационное развитие вузов.
18. Развитие казахстанской науки.
19. Межконфессиональное согласие и политика РК в области религии.
20. Краткая история формирования полиэтничности в Казахстане.
21. Проблемы и пути реализации языковой политики в Республике Казахстан.
22. Миграционные процессы: пути решения.
23. Развитие культуры и транзитный кризис.
24. Меценатство.
25. Культура Казахстана в настоящее время.
26. Законодательство Республики Казахстан о СМИ.
27. Средства массовой информации РК на современном этапе.
28. Ассамблея Народа Казахстана.
29. Приоритетные направления внешней политики РК.
30. Международное сотрудничество Казахстана.
31. Сотрудничество Казахстана в СНГ.
32. Решение проблем национальной безопасности.
33. Н. А. Назарбаев - первый Президент республики Казахстан, вехи биографии.
34. Президент и новая столица.
35. Результаты социально-экономического развития Астаны.
36. Идея Лидера нации «Мангилик ел».
37. Историческое значение деятельности Президента РК Н.А. Назарбаева в развитии Казахстана.

**Тестовые задания для самоконтроля**

**1. Страны - инициаторы создания СНГ:**

- А - Россия, Украина, Беларусь, Казахстан
- В - Литва, Латвия, Эстония
- С - Россия, Украина, Беларусь, Грузия
- Д - Россия, Украина, Беларусь, Азербайджан

**2. Принятие, какого документа является концом перестройки в Казахстане, как процесса руководимого и направляемого Центром:**

- А - Закон о Независимости РК
- В - Декларация «О Суверенитете»
- С - Конституция РК 1993 года
- Д - Закон «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР»

**3. Какая модель национальной политики проводится в Республике Казахстан в отношении других этносов:**

- А - Геноцид
- В - Выдавливания
- С - Попустительская
- Д - Свободное развитие этносов

**4. Флаг и Герб утверждены в:**

- А- 1990
- В- 1991
- С-1992
- Д- 1993

**5. Главные тенденции экономики в развитии рынка в середине 1990-х гг:**

- А- монополизация
- В- свободное ценообразование
- С- приватизация
- Д - жесткая кредитно-денежная политика

**6. Указа о переименовании Акмолы в столицу принят в:**

- А- 1995
- В- 1996
- С- 1999
- Д- 1998

**7. Презентация Астаны:**

- А- июнь 1996
- В-июнь 1997
- С- июнь 1998
- Д-июнь 1999



**8. В каком году была введена национальная валюта- тенге?**

- А- июнь 1996
- В- июнь 1997
- С- июнь 1998
- Д- 15 ноября 1993

**9. Процесс разгосударствления и передача собственности народу Казахстана называется:**

- А- приватизация
- В- июнь 1997
- С- июнь 1998
- Д- июнь 1999

**10. Опорной отраслью экономики современного Казахстана является:**

- А- Сельское хозяйство
- В- Нефтегазовая промышленность
- С- Легкая промышленность
- Д - Тяжелая промышленность

**11. Парламент Республики Казахстан состоит из:**

- А- Сената
- В- Мажилиса
- С- Сената и Мажилиса
- Д- Все ответы верны

**12. Единственным источником государственной власти в Казахстане в соответствии с Конституцией РК является:**

- А- народ
- В-Президент
- С- Парламент
- Д-Мажилис

**13. Миграция это:**

- А - Выезд из страны на постоянное место жительства
- В - Приезд в страну на постоянное место жительства
- С - Отъезд в соседний район, область, город на постоянное место жительства
- Д - Выезд на время учебы, работы и т.д. со своего места жительства (из республики, области, района, города, села ит.д.)

**14. Кто является Председателем Ассамблеи народа Казахстана:**

- А - Глава государства
- В - Глава правительства
- С - Депутат сената
- Д -Депутат мажилиса

**15. Какой этнос в Казахстане является самым многочисленным по данным на 1 января 2014 года:**

- А - Русские

- В - Казахи
- С - Узбеки
- Д - Украинцы

**16. Когда был впервые объявлен год поддержки культуры:**

- А- 1998
- В- 1999
- С- 2000
- Д- 2001

**17. Что означает свобода слова и творчества в РК?**

- А- Вседозволенность
- В - Полная свобода распространения любой информации
- С - Цензура
- Д - Конституционные ограничения

**18. Что относится к СМИ?**

- А - Периодические печатные издания
- В - Радиопрограммы
- С - Интернет-ресурсы
- Д - Все вместе взятое

**19. В каком году вышел в свет закон «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»?**

- А- 1991
- В-1994
- С-1997
- Д-2003

**20.С какого времени было начато реформирование системы образования?**

- А- 1995
- В-1992
- С-2005
- Д-2010

**21. Какое государство первым подписало документ о двустороннем широкомасштабном сотрудничестве в Республикой Казахстан?**

- А-Россия
- В-Италия
- С-Турция
- Д-Китай

Номер	Варианты	Номер	Варианты
<b>1</b>	<b>А</b>	<b>12</b>	<b>А</b>
<b>2</b>	<b>В</b>	<b>13</b>	<b>А</b>
<b>3</b>	<b>Д</b>	<b>14</b>	<b>А</b>
<b>4</b>	<b>С</b>	<b>15</b>	<b>Б</b>

<b>5</b>	<b>С</b>	<b>16</b>	<b>С</b>
<b>6</b>	<b>А</b>	<b>17</b>	<b>Д</b>
<b>7</b>	<b>С</b>	<b>18</b>	<b>Д</b>
<b>8</b>	<b>Д</b>	<b>19</b>	<b>С</b>
<b>9</b>	<b>А</b>	<b>20</b>	<b>В</b>
<b>10</b>	<b>В</b>	<b>21</b>	<b>С</b>

## Приложение 4

### Перечень вопросов для самоконтроля

1. Письменные источники по истории Казахстана.
2. Особенности социального положения в 90-х гг. XX в.
3. Программа развития жилищного строительства РК.
4. Развитие спорта и туризма.
5. Реформирование системы образования.
6. Инновационное развитие вузов.
7. Развитие казахстанской науки.
8. Отказ от ядерного оружия и укрепление безопасности.

9. Приоритетные направления внешней политики РК.
10. Международное сотрудничество Казахстана.
11. Сотрудничество Казахстана в СНГ.
12. Решение проблем национальной безопасности.
13. Н. А. Назарбаев - первый Президент республики Казахстан, вехи биографии.
14. Президент и новая столица.
15. Результаты социально-экономического развития Астаны.
16. Идея Лидера нации «Мәңгілік ел».
17. Историческое значение деятельности Президента РК Н.А. Назарбаева в развитии Казахстана.
18. Развитие культуры и транзитный кризис.
19. Меценатство.
20. Культура Казахстана в настоящее время.
21. Законодательство Республики Казахстан о СМИ.
22. Средства массовой информации РК на современном этапе.
23. Ассамблея Народа Казахстана.
24. Межконфессиональное согласие и политика РК в области религии.
25. Краткая история формирования полиэтничности в Казахстане.
26. Проблемы и пути реализации языковой политики в Республике Казахстан.
27. Миграционные процессы: пути решения.
28. Современные тенденции экономического развития Республики Казахстан.
29. Стабильное функционирование сельскохозяйственной отрасли.
30. Казахстан в системе мировых экономических процессов.
31. Финансовая система Республики Казахстан: современное состояние и тенденции развития.
32. Разгосударствление и приватизация.
33. Основные этапы приватизации в Казахстане.
34. Реформирование банковской системы.
35. Введение в обращение национальной валюты.
36. Реформирование аграрного сектора.
37. Административно-территориальная реформа.
38. Конституционные реформы второй половины 1990-х годов.
39. Избирательная система и формирование партийной системы.
40. Внеочередные Президентские выборы 2015 г. и их историческое значение.
41. Функционирование исполнительной и судебной ветвей власти.
42. Реформы Президента РК Назарбаева «100 шагов Назарбаева: путь к развитому государству».
43. Символы государства Казахстан.

44. Укрепление государственного суверенитета и института президентства. Конституции Республики Казахстан.
45. Казахский Парламентаризм.
46. Объективные причины распада СССР.
47. Некоторые субъективные причины развала Советского Союза.
48. Политика Казахстана в период трансформации СССР-ССТ-СНГ.
49. Начало рыночных преобразований в период между Декларацией "О Суверенитете" и принятием Закона о Независимости.
50. Каковы внешние причины распада СССР.
51. Каковы внутренние причины распада.
52. Что дала Казахстану Декларация о Суверенитете и в чем вы видите необходимость принятия Закона о Независимости.
53. В чем вы видите причины отрицательного сальдо миграции в первые годы независимости.
54. Какова политическая, экономическая и культурная роль оралманов в РК.
55. в чем вы видите успехи в проведении языковой политики.
56. Почему было изменено название «Ассамблея Народов Казахстана» на «Ассамблею Народа Казахстана»
57. В чем заключается Ассамблея Народа Казахстана для формирования толерантности и согласия между этносами.
58. Как проводится курс государства на межконфессиональное согласия.
59. Почему развитие культуры является наиболее уязвимым участком в жизни государства в кризисный период.
60. Кого из спонсоров и меценатов развития культуры РК вы знаете.
61. Назовите наиболее яркие достижения по отраслям культуры РК в настоящее время.
62. Назовите классификацию СМИ по видам.
63. Каковы законные ограничения на свободу слова в РК.
64. Какие проблемы вы видите с возникновением и развитием электронных СМИ.

## ГЛОССАРИЙ

**Ассамблея народа Казахстана** - консультативно-совещательный орган при Президента Республики Казахстан. Первоначальное название-Ассамблея народов Казахстана, переименована в 2007 году.

**Амальгама** - термин, обозначающий сплав какого-либо металла с ртутью. В переносном значении - разнородная смесь, сочетание чего-нибудь.

**Антагонизм** - соперничество, характеризующееся острой борьбой

враждебных сил, тенденций.

**Артефакт** - это искусственно сделанный предмет, не существующий в природе в самородном виде. Рукотворный предмет материальной культуры, изучаемый археологией.

**Бюджетный дефицит** - превышение расходов по государственному бюджету над доходами; является одним из факторов развития инфляционного процесса, показатель кризисного состояния государственных финансов.

**Ваучер** - расписка, оправдательный документ, поручительство.

**Венчурный капитал** - долгосрочные инвестиции, вложенные в ценные бумаги или предприятия с высокой или относительно высокой степенью риска, в ожидании чрезвычайно высокой прибыли.

**Глобализация** - процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации. В результате глобализации мир становится более связанным и более зависимым от доминирующих субъектов.

**Декларация** - заявление от имени государства, правительства, партии организации; торжественное провозглашение основных принципов, а также документ, в котором они изложены.

**Декрет** (лат. decretum - постановление) - постановление верховной власти по какому-либо вопросу, имеющее силу закона.

**Делимитация** - определение общего положения и направления государственной границы между сопредельными государствами путем переговоров.

**Демаркация** - определение и обозначение линии государственной границы на местности в соответствии с договорами о делимитации границы.

**Девальвация** - снижение содержания национальной валюты по отношению к валюте других стран, осуществляемое решениями государственных органов.

**Депозит, или банковский вклад** - сумма денег, помещенная вкладчиком в банк на определенный или неопределенный срок. Банк пускает эти деньги в оборот, а в обмен выплачивает вкладчику проценты.

**Институт президентства** - политический институт, основанный на властных полномочиях (высшего) должностного лица в государстве, полномочия и ответственность которого регулируется законами (Конституцией) страны.

**Ислам** - одна из мировых религий, возникшая в VII в. в Аравии.

**Инновация** - нововведение в области техники, технологии, организации труда или управления, основанное на использовании достижений науки и передового опыта.

**Конфессия** - особенность вероисповедания- в пределах определенного религиозного учения, а также объединение верующих, придерживающихся этого вероисповедания.

**Культура** - понятие, имеющее огромное количество значений в

различных областях человеческой жизнедеятельности.

**Коран** - главная священная книга мусульман, сборник религиозных положений и правовых текстов.

**Культ личности** - возвеличение роли одного человека, наделение его сверхъестественными качествами, приписывание ему определяющего влияния на ход исторического процесса.

**Меценат** - богатый покровитель наук и искусств, вообще тот, кто покровительствует какому-нибудь делу, начинанию.

**Миграция населения** - перемещение людей из одного региона в другой, в ряде случаев большими группами и на большие расстояния.

**Многонациональное государство** - государство с населением, состоящим из более чем одной этнической группы, в отличие от этнически однородных обществ.

**Парламент (фр. Parler - говорить)** - высший представительный законодательный орган власти.

**Республика (лат. res publica - общественное дело)** - форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит выборному представительному органу; Глава государства также избирается населением или специальной избирательной коллегией.

**Реформа** - изменение в какой-либо сфере жизни, не затрагивающее функциональных основ или преобразование, вводимое законодательным путем.

**Спонсор** - может быть как физическим, так и юридическим лицом, финансирующим какую-либо деятельность как физических, так и юридических лиц.

**Средства массовой информации, масс-медиа** - периодические печатные издания, радио-теле и видеопрограммы, кинохроникальные программы, иные формы распространения массовой информации.

**Сателлит** - государство, формально независимое, но находящееся под политическим и экономическим влиянием другого государства и пользующееся его протекционизмом на международной арене.

**Саммит** - встреча и переговоры глав государств, правительств.

**Толерантность** - в социологии и психологии- терпимость, умение спокойно, без враждебности воспринимать чужой образ жизни, поведение, обычаи, чувства, мнения, идеи, верования, признавать право на существование других культур и устойчиво сосуществовать в мультикультурном, мультиэтническом обществе.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение. Источники по изучению современной Истории Казахстана	3
Глава 1. Казахстан на пути к Независимости	5
1.1. Объективные и субъективные причины распада СССР	5
1.2. Политика Казахстана в период трансформации из СССР-ССГ-СНГ	7
1.3. Начало рыночных преобразований в период между Декларацией "О Суверенитете" и принятием Закона о Независимости	8
Глава 2. Казахстанская стратегия политических реформ путь к правовому и демократическому государству	11
2.1. Символы государства Казахстан	11
2.2. Казахский Парламентаризм	18
2.3. Административно-территориальная реформа	20
2.4. Конституционные реформы второй половины 1990-х годов	22
2.5. Президентские выборы 2005 года	24
2.6. Конституционная реформа 2007 года. Эволюция многопартийности и парламентаризма в 2000-х гг.	26
2.7. Функционирование исполнительной и судебной ветвей власти	30
2.8. Внеочередные Президентские выборы 2015 г	32
Глава 3 Экономическое развитие: установление рыночных отношений. Казахстан в системе мировых экономических процессов	34
3.1. Разгосударствление и приватизация	34
3.2. Реформирование банковской системы. Введение в обращение национальной валюты	35
3.3. Реформирование аграрного сектора	37



3.4. Казахстан в системе мировых экономических процессов	39
Глава 4. Стратегия и приоритеты социальной политики Республики Казахстан	45
4.1. Социальное положение страны в начале 90-х гг. XX в.	45
4.2. Коренной поворот в социальной политике в 2000 - х гг.	47
4.3. здравоохранение РК	47
4.4. Развитие туризма в РК на современном этапе	50
4.5. Физкультура и спорт	51
Глава 5 Современные тенденции в развитии образования и науки в Казахстане	52
5.1. Реформирование системы образования. Инновационное развитие вузов	52
5.2. Развитие казахстанской науки	54
Глава 6 Казахстанская модель межэтнического, межкультурного и межконфессионального согласия	56
6.1. Краткая история формирования полиэтничности в Казахстане	56
6.2. Проблемы и пути реализации языковой политики в Республике Казахстан	57
6.3. Миграционные процессы: пути решения	58
6.4. Ассамблея народов Казахстана	62
6.5. Межконфессиональное и межэтническое согласие в Республике Казахстан	63
Глава 7. Культурное развитие в период независимости	66
7.1. Положение культуры РК в 90-х гг. XX в.	66

7.2. Развитие культуры РК в 2000 - е гг.	67
7.3. Казахстанские средства массовой информации	72
Глава 8. Внешняя политика Республики Казахстан	76
8.1. Приоритетные направления внешней политики РК. Отказ от ядерного оружия и укрепление безопасности	76
8.2. Казахстан и интеграционные процессы на постсоветском пространстве и в Центральной Азии	83
Глава 9 Н.А. Назарбаев - первый Президент республики Казахстан	89
9.1. Н. А. Назарбаев - первый Президент республики Казахстан, вехи биографии	89
9.2. Президент и новая столица	90
Библиографическое описание	95
Приложение 1. Примерные темы рефератов	96
Приложение 2 Тематика контрольных работ	98
Приложение 3. Тестовые задания для самоконтроля.	99
Приложение 4. Перечень вопросов для самоконтроля	103
Глоссарий	105

Учебное издание

Сармурзина Галия Алтаевна  
Чатыбекова Камиля Касымовна  
Давлетова Гульмира Амангельдиевна

СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА

Учебное пособие

Нач. РО УИЦ	<i>З. А. Губайдулина</i>
Редактор	<i>З. А. Губайдулина</i>
Компьютерная верстка	<i>Л. Т. Касжанова</i>

Подписано в печать .....

Тираж экз. Формат 60x84x 1/16. Бумага типогр. № 1.  
Уч.-изд.л. 23,3. Усл. п.л. 21,7. Заказ № 7. Цена договорная.

Издание Казахского национального исследовательского технического  
университета имени К. И. Сатпаева

Учебно-издательский центр КазННТУ имени К. И. Сатпаева,  
г. Алматы, ул. Сатпаева, 22

ISBN 978-601-228-260-3



9 786012 282603